

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๕.๔/๒๓๒๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมของ องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานพิจารณาการเข้าเป็นภาคีสมาชิกความตกลง ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงผิดกฎหมาย ของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. สรุปสาระสำคัญของความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และ จัดจัดการทำการประมงผิดกฎหมายขาดการรายงานและไร้การควบคุมขององค์การอาหาร และเกษตรแห่งสหประชาชาติ
๔. รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาการเข้าเป็นภาคีสมาชิกความตกลง ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงผิดกฎหมายของกรมประมง กระทรวงเกษตร และสหกรณ์
๕. ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญของพันธกรณีตามความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐ เจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุมกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีในการเข้าร่วม เป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิด กฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๗) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมเป็น นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงผิดกฎหมายเป็นเครื่องมือ ที่มีประสิทธิภาพในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมายและเป็นที่ยอมรับจากนานาชาติ โดยมียุทธศาสตร์ระหว่างประเทศหลายองค์การที่ประเทศไทยจำเป็นต้องเป็นภาคี เพื่อแสดงเจตจำนงในการ ให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอย่างยั่งยืน ดังนั้น กรมประมง กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ จึงได้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาการเข้าเป็นภาคีสมาชิกความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับ การทำประมงผิดกฎหมาย เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/ ๑.๒ กรมประมง ...

๑.๒ กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดประชุมคณะทำงานฯ ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม วันที่ ๑ เมษายน และวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๙ โดยคณะทำงานฯ พิจารณาการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ เป็นลำดับแรก เนื่องจากประเทศไทยนำเข้าวัตถุดิบสัตว์น้ำเพื่อแปรรูปและส่งออกในปริมาณมาก การตรวจสอบและปฏิบัติตามมาตรการของรัฐเจ้าของท่าให้มีประสิทธิภาพจึงมีความสำคัญมาก และการเข้าเป็นภาคีความตกลงดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของไทย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และคณะทำงานฯ มีมติร่วมกันว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมีบทบัญญัติเพียงพอที่จะรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีหลักที่สำคัญโดยครบถ้วนแล้ว จึงเห็นควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ รวมทั้งมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการภาคยานุวัติความตกลงฉบับนี้ และมอบหมายกรมประมงเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก (Contact point) ในการประสานการปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ ของความตกลงฉบับนี้ (สรุปผลการประชุม และการเปรียบเทียบสาระสำคัญของพันธกรณีกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ แผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กำหนดให้ประเทศไทยต้องเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาของแผนฯ

๒.๒ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเข้าร่วมเป็นภาคีและกรณีนี้เป็นการนำเสนอเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่งเนื่องจากในแผนบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลไทย และแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมายได้กำหนดให้ประเทศไทยต้องเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ ตามความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ มาตรา ๒๔(๑) กำหนดว่า ความตกลงฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับภายใน ๓๐ วัน เมื่อมีประเทศเข้าเป็นภาคีครบจำนวน ๒๕ ประเทศ ซึ่งขณะนี้ มีประเทศต่างๆ เข้าเป็นภาคีแล้วจำนวน ๒๔ ประเทศ หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีจะเป็นประเทศที่จะทำให้ความตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้ทันที และเกิดผลดีกับประเทศไทยในการแสดงเจตจำนงที่จะแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายอย่างชัดเจน

/ ๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ในครั้งนี้มีความสำคัญเนื่องจากประเทศไทยที่นำเข้าสัตว์น้ำเพื่อนำมาแปรรูปและเป็นสินค้าออกรายใหญ่ของโลก การเข้าร่วมภาคีความตกลงนี้จะทำให้ประเทศไทยสามารถใช้มาตรการของรัฐเจ้าของท่าในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม มิให้สัตว์น้ำที่มาจากการทำการประมงที่ผิดกฎหมายเข้าสู่อุตสาหกรรมประมงของไทยได้

๔.๒ กรณีนี้ ไม่เข้ากรณีตามมาตรา ๒๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ต้องให้สภานิติบัญญัติให้ความเห็นชอบเพราะไม่มีกรณีต้องออกหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ เนื่องจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘ มีบทบัญญัติต่างๆ ที่รองรับการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า เพื่อป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

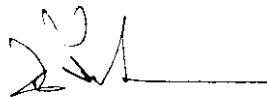
๕.๑ ให้ความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีตามความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า เพื่อป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ

๕.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการภาคยานุวัติความตกลงฉบับนี้

๕.๓ มอบหมายกรมประมงเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก (Contact point) ในการประสานการปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ ของความตกลงฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองประมงต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๒๙