

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยมาตรการ
ของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน
และไร้การควบคุม ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๘๔

ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความตกลงว่าด้วยมาตรการ
ของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน
และไร้การควบคุม ขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐภาคีและองค์การบูรณาการทางเศรษฐกิจ
ระดับภูมิภาค มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรการของรัฐเจ้าของท่าในการป้องกัน ยับยั้ง และจัด
จัดการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยรัฐเจ้าของท่าต้องประกาศ
ท่าเทียบเรือที่เรือต่างชาติอาจขอเข้าเทียบได้ (ข้อ ๗) ตรวจสอบเรือในท่าเทียบเรือของรัฐตน (ข้อ ๑๒)
ส่งมอบผลการตรวจสอบเรือแต่ละครั้งให้รัฐเจ้าของธงของเรือที่ตรวจสอบ (ข้อ ๑๕) นอกจากนั้น
ได้กำหนดให้รัฐเจ้าของธงต้องดำเนินการให้เรือที่ชักธงของรัฐตนปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด
ในความตกลงฯ (ข้อ ๒๐) เป็นต้น อันเป็นการกำหนดหน้าที่ให้รัฐภาคีต้องปฏิบัติ แสดงถึง
ความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณี
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ

เป็นเพียงการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการป้องกันการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และในการปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามความตกลงฉบับนี้ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ได้แจ้งว่า สามารถดำเนินการได้ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบัน เช่น พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๙๖ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๕๖ เป็นต้น โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีความตกลงฯ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการ ศึกษานวัตกรรมความตกลงดังกล่าว ส่วนการมอบหมายให้กรมประมงเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก (contact point) ในการประสานการปฏิบัติตามข้อ ๑๖ ของความตกลงฯ เป็นเรื่องในทางนโยบาย ซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th