

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๕๐๐/๒๐๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ม.ค. ๑๕๔
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๐.๕๐
รหัสเรื่อง : ศ 19778
รับที่ : ๕6319/59
วันที่ : ๒๑ เม.ย. ๕๙ เวลา : 10:24
ส.ร. ก.ล.๖๖
ส.ร. ก.ล.๖๖ ✓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๑๖๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๔/๑๔

ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหา
ยางพาราเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นกรณีเร่งด่วนของรัฐบาล

๓. รายงานการประชุมเรื่อง แนวทางการใช้เงินและงบประมาณโครงการส่งเสริมการใช้จ่าย
ในหน่วยงานภาครัฐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๕. แผนการใช้จ่ายเงินและรายรับจากการจำหน่ายยางโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

๖. แผนการกู้เงินและแผนการชำระเงินกู้ โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

๗. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน
นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่อง
โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐแล้ว มีมติอนุมัติกรอบวงเงิน ๕,๔๗๙ ล้านบาท โดยให้
กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ และการยางแห่งประเทศไทย (กยท.)
พิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนในการดำเนินการให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ
และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑.๒ ความเห็นสำนักงานงบประมาณประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ ด้านกรอบงบประมาณในการดำเนินงานเห็นควรพิจารณา ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการซื้อยางพาราจำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจาก “เงินทุนของ กยท.” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้เป็นลำดับแรกก่อน หากไม่เพียงพอ จึงเห็นควรให้ใช้จ่ายจาก “เงินกองทุนพัฒนายางพารา ตามนัยมาตรา ๔๙(๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘” เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพราคายางตามที่กฎหมายกำหนด และ/หรือ จาก “วงเงินสินเชื่อการกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)” โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือในอัตราชดเชยดอกเบี้ยตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และขอให้ กยท. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน โดยระบุแหล่งเงินในการดำเนินการรับซื้อยางพารากับเกษตรกรตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๒ สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือ จำนวน ๙๗๙ ล้านบาท ได้แก่ ค่าจ้างแปรรูปค่าขนส่ง และค่าเก็บรักษา จำนวน ๘๘๙ ล้านบาท และค่าดำเนินการไม่เกินร้อยละ ๒.๐ จำนวน ๙๐ ล้านบาท เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย กยท. ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนในโอกาสแรกต่อไป และใช้จ่ายจากเงินทุนของ กยท. หรือเงินกองทุนพัฒนายางพาราไปดำเนินการก่อน หากไม่เพียงพอก็ให้ใช้จ่ายจากวงเงินสินเชื่อการกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑

๑.๓ กยท. ได้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการนำเงินไปซื้อยางตามโครงการแก้ไขปัญหาราคายางพาราเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นกรณีเร่งด่วนของรัฐบาลจัดเป็นงบทำการหรืองบลงทุน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีข้อยุติว่าการดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหายางพารา เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นกรณีเร่งด่วนของรัฐบาล กยท. จะต้องเสนอแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔ กยท. ได้จัดให้มีการประชุม เรื่อง แนวทางการใช้เงินและงบประมาณโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ประธานกรรมการการยางแห่งประเทศไทย เป็นประธาน นายสุรพล จารุพงศ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ และ กยท. เพื่อพิจารณาจัดหาแหล่งทุนในการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐที่ประชุม มีมติดังต่อไปนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔.๑ ให้ กยท. ใช้ทุนประเดิมของ กยท. จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในวงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าจัดซื้อยางพารา จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ

๑.๔.๒ ให้ กยท. จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการแปรรูป ค่าขนส่ง ค่าเก็บรักษา และค่าดำเนินการไม่เกินร้อยละ ๒ ในวงเงิน ๙๗๙ ล้านบาท เพื่อพิจารณาวางเงินที่เหมาะสมก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำหรับแหล่งเงินที่จะใช้ หาก กยท. มีเงินไม่พอให้กู้เงินจาก ธ.ก.ส. ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการฯ โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือชดเชยอัตราดอกเบี้ยตามความเห็นกระทรวงการคลัง ซึ่ง กยท. จะต้องจัดทำแผนการกู้เงินและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยและขอความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่ กยท. จะเสนอให้ภาครัฐชดเชยส่วนต่างของทุนดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐที่อาจลดลงเต็มจำนวนนั้น จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติมจากที่เสนอไว้เดิม

๑.๕ ในคราวประชุมคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ กยท. ได้ทบทวนแผนการลงทุนโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ โดยได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ พร้อมรายละเอียดการคำนวณค่าใช้จ่ายประเภทต่างๆใหม่ ซึ่งที่ประชุมมีมติดังต่อไปนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕.๑ ไม่เห็นชอบให้ กยท. ใช้เงินจากกองทุนพัฒนายางพารามาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อยางจากเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การรักษาเสถียรภาพราคายางตามความในมาตรา ๔๙(๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘

๑.๕.๒ ให้ความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ จำนวน ๕,๔๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย แผนการใช้จ่ายเงิน แผนการกู้เงินและแผนการชำระเงินกู้โครงการฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖) ซึ่งอาจปรับเปลี่ยนในรายละเอียดตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

๑.๕.๓ ให้ความเห็นชอบให้ กยท. นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในประเด็นดังต่อไปนี้

- จัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐในวงเงินทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

- กรณีเป็นเงินกู้ อนุมัติการกู้เงินตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๖๕(๒) พร้อมให้กระทรวงการคลังพิจารณาค้ำประกันเงินกู้ ทั้งนี้ กยท. มีอำนาจในการกู้เงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กยท. ตามมาตรา ๑๐(๕)

- ให้รัฐชดเชยส่วนต่างของทุนดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐให้ กยท. ที่อาจลดลงเต็มจำนวน

- เพื่อทราบแผนการลงทุน(งบทำการ)โครงการฯปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย แผนการใช้จ่ายเงิน แผนการกู้เงิน และแผนการชำระเงินกู้ ตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงาน ตามมติคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ตามข้อ ๑.๕.๓ ให้จัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐในวงเงินทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ทำให้ กยท. จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนในการดำเนินการให้แก่ กยท.

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเป็นกรณีเร่งด่วนตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่าง
ในหน่วยงานภาครัฐที่จะเริ่มเปิดกรีดในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

๓.๒ การรับซื้อยางจากเกษตรกรชาวสวนยางต้องมีแหล่งเงินทุนในการจัดซื้อรองรับ
อย่างเพียงพอและเร่งด่วนตามแผนการลงทุนโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย
แผนการใช้จ่ายเงิน แผนการกู้เงิน และแผนการชำระเงินกู้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากการดำเนินการรับซื้อยางพาราจากเกษตรกร โดยซื้อในราคาสูงกว่าราคาท้องตลาด
ตามแนวทางการแก้ไขปัญหายางพาราเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นกรณีเร่งด่วนของรัฐบาล อาจจะทำให้เกิดส่วน
ต่างของทุนดำเนินการตามโครงการฯ ที่อาจลดลง และ กยท. ไม่มีเงินทุนเพียงพอในการดำเนินงานตามโครงการฯ

๕. ผลกระทบ

๕.๑ เพิ่มสัดส่วนการใช้อย่างในประเทศ ส่งเสริมการใช้อย่างในประเทศโดยนำร่องในหน่วยงาน
ภาครัฐเพื่อลดการพึ่งพาการส่งออก

๕.๒ ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากภาวะยางตกต่ำให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานตามโครงการฯ
เต็มจำนวนในวงเงินทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙-๒๕๖๐ เนื่องจากมีเงินทุนไม่เพียงพอ
ในการดำเนินงานตามโครงการฯ ซึ่งแตกต่างจากผลการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี
ตามข้อ ๑.๑ ที่ให้ กยท. ใช้ทุนประเดิมของ กยท. จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในวงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท
เป็นค่าจัดซื้อยางจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน และให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการแปรรูป ค่าขนส่ง ค่าเก็บรักษา
และค่าดำเนินการไม่เกินร้อยละ ๒ ในวงเงิน ๙๗๙ ล้านบาท เพื่อพิจารณาวงเงินที่เหมาะสมก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี
โดยสำหรับแหล่งเงินที่จะใช้ หาก กยท. มีเงินไม่พอ ให้กู้เงินจาก ธ.ก.ส. ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ
โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือชดเชยอัตราดอกเบี้ยตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๗. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๑ เพื่อให้ กยท. สามารถรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่าง
พาราในหน่วยงานของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเสนอ
ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๐(๕) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘
ในการจัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐในวงเงินทั้งสิ้น
๕,๔๗๙ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ โดยกระทรวงการคลังพิจารณาค้าประกันเงินกู้ ทั้งนี้
เมื่อเสร็จสิ้นโครงการฯ หากรายได้จากการจำหน่ายยางพาราให้ส่วนราชการต่ำกว่าวงเงินรับซื้อยางพารารวม
ค่าใช้จ่าย ให้รัฐชดเชยส่วนต่างของทุนดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐให้ กยท. ที่
อาจลดลงเต็มจำนวน

๗.๒ เพื่อทราบแผนการลงทุน(งบทำการ)โครงการฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เป็น
เงินงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย แผนการใช้จ่ายเงิน แผนการกู้เงิน และแผนการชำระเงินกู้
ตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๔๓๓-๒๒๒๒ ต่อ ๓๑๓ - ๓๑๕,

๐-๒๔๒๔-๒๔๓๑

โทรสาร ๐-๒๔๓๓ -๕๗๗๒

E-mail : orf2003@rubber.mail.go.th