

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 660/
วันที่ 26 มี.ย. 2559
เวลา ๑๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๔๑๓๔

ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 26 มี.ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น

ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
เรื่อง โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติตามมาตรา ๑๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

ในการจัดหาแหล่งทุนในการดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ ในวงเงินทั้งสิ้น
๕,๔๗๙ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ โดยกระทรวงการคลังพิจารณาคำประกันเงินกู้
และให้รัฐชดเชยส่วนต่างของทุนดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐให้การยาง
แห่งประเทศไทย (กยท.) ซึ่งอาจลดลงเต็มจำนวน

๒. รับทราบแผนการลงทุน (งบทำการ) โครงการฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐
เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ประกอบด้วย แผนการใช้จ่ายเงิน แผนการกู้เงิน และ
แผนการชำระเงินกู้ ตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เพื่อให้โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง
ในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางเป็นกรณีเร่งด่วน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม
๒๕๕๙ ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และ
การยางแห่งประเทศไทย พิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนในการดำเนินการให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในกรอบวงเงิน
๕,๔๗๙ ล้านบาท เห็นสมควรพิจารณา ดังนี้

/๑.๑ คำใช้จ่าย...

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการรับซื้อยางจากเกษตรกร ในรอบวงเงิน ๔,๕๐๐ ล้านบาท เห็นสมควรให้ กยท. ใช้จ่ายจาก “เงินทุนของ กยท.” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางฯ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือในรอบวงเงินไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เห็นสมควรให้กู้ยืมจาก “วงเงินสินเชื่อการกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)” ตามนัยมาตรา ๑๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการยางฯ โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ หรือชดเชยอัตราดอกเบี้ยตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของพระราชบัญญัติการยางฯ ที่ได้กำหนดไว้ อนึ่ง ทุนประเดิมของ กยท. ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการยางฯ จำนวนไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของกองทุนพัฒนายางพารา ณ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นวงเงิน ๔,๖๙๖.๕๗ ล้านบาท ซึ่งประมาณการวงเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นวงเงิน ๔,๕๓๘ ล้านบาท

๑.๒ สำหรับค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการบริหารโครงการ ได้แก่ ค่าจ้างแปรรูป ค่าเก็บรักษา ค่าดำเนินงานของหน่วยงานที่ กยท. เสนอ จำนวน ๙๗๙ ล้านบาท เนื่องจากการประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับการรับซื้อยาง จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ในวงเงินรับซื้อประมาณ ๔,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนค่าใช้จ่ายบริหารโครงการฯ ที่สูงมาก ประมาณร้อยละ ๑๗.๘ ของวงเงินรวมโครงการ (๕,๔๗๙ ล้านบาท) แต่ตามข้อมูลการรับซื้อยาง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มีการรับซื้อยางเพียง ๒,๘๙๒ ตัน ในวงเงินรับซื้อ ๑๒๑.๕๑๒๙ ล้านบาท (มีค่าใช้จ่ายดำเนินการของจุดรับซื้อ จำนวน ๑.๔๐๗๒ ล้านบาท) ประกอบกับระยะเวลาในการรับซื้อยางจากเกษตรกรตามแผนการดำเนินโครงการจะสิ้นสุดในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งเหลือระยะเวลาอีกเพียง ๒ เดือนเศษ เมื่อพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่าค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการไม่น่าที่จะมีการเบิกจ่ายเต็มกรอบวงเงินดังกล่าว จึงสมเห็นควรให้ กยท. เบิกจ่ายค่าบริหารโครงการฯ ตามผลการดำเนินการจริง ในรอบวงเงินไม่เกิน ๙๗๙ ล้านบาท โดยเห็นสมควรให้ใช้จ่ายจาก “เงินทุนของ กยท.” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางฯ ทั้งจำนวน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับ และหากไม่เพียงพออาจกู้ยืมจาก “วงเงินสินเชื่อการกู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส.” โดยให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๑.๓ สำหรับกรณีที่เสนอให้รัฐชดเชยส่วนต่างของทุนดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐให้ กยท. ที่อาจลดลงเต็มจำนวนนั้น เห็นว่าการกำหนดราคารับซื้อยางเฉลี่ยในอัตรา ๔๕ บาท/กก. นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มอุปสงค์ในการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ซึ่งในการดำเนินการอาจมีส่วนต่างของทุนดำเนินการฯ ได้ แต่ไม่ควรลดลงเต็มจำนวนเนื่องจากการเป็นารับซื้อเพื่อส่งผ่านไปยังกระบวนการแปรรูป/การผลิตเพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ยางพาราส่งต่อไปให้กับส่วนราชการ หรือจำหน่ายยางที่เหลือให้กับผู้ผลิตรายอื่นต่อไป ประกอบกับพิจารณาข้อมูลการรับซื้อยางและระยะเวลาดำเนินการรับซื้อยางที่เหลือ ตามข้อ ๑.๒ และสถานการณ์ราคายางในปัจจุบันที่สูงอย่างต่อเนื่องถึงระดับ ๕๗.๑๗ บาท/กิโลกรัม (ราคายางแผ่นดิบ ณ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙) ซึ่งสูงกว่ากำหนดราคา

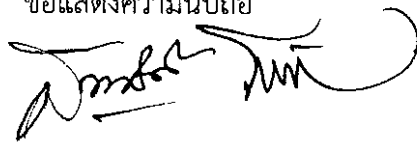
รับซื้อยางเฉลี่ย ของโครงการฯ จึงเห็นว่าส่วนต่างของทุนดำเนินโครงการน่าจะไม่มี หากจำเป็นต้องชดเชยส่วนต่างทุนดำเนินการเห็นสมควรพิจารณา ดังนี้ กรณีส่วนต่างทุนดำเนินการฯ ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจาก “เงินทุนของ กยท.” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการยางฯ โดยหากมีส่วนต่างทุนดำเนินการฯ ในส่วนที่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ กยท. เสนอขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามนัยของพระราชบัญญัติการยางฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป สำหรับกรณีดำเนินการแล้วมีรายได้สูงกว่าทุนดำเนินการก็ให้ กยท. นำวงเงินดังกล่าวมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ

อนึ่ง เห็นสมควรให้ กยท. พิจารณากำหนดกลไกและมาตรการในการดำเนินงาน โดยจัดทำแผนการนำยางพาราไปใช้ในการดำเนินโครงการของส่วนราชการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดให้ดำเนินการจัดซื้อยางพาราโดยตรงจากเกษตรกร โดยยางพาราที่ได้จัดซื้อจากเกษตรกรสามารถส่งผ่านไปยังกระบวนการแปรรูป/การผลิตเพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ยางพาราที่ตรงกับความต้องการของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำยางพาราที่รับซื้อได้จากเกษตรกรในครั้งนี้ไปใช้ได้อย่างรวดเร็วตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยรายได้ที่ได้มาจากการจำหน่ายยางพาราจากโครงการฯ เห็นสมควรให้นำไปชำระคืนเงินกู้จาก ธ.ก.ส. เป็นอันดับแรก (หากมีการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อรับซื้อยางพาราจากเกษตรกร) ทั้งนี้ เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยกำกับติดตามการดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐมิให้เกิดการงบประมาณที่จะต้องชดเชยผลการขาดทุนดังกล่าว โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่รัฐได้รับเป็นสำคัญ

๒. เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบแผนการลงทุน (งบทำการ) ของโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๔๗๙ ล้านบาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เนื่องจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕๕ วรรคสอง และมติการประชุมคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่ได้ให้ความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐