

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๑๒๗



สวค. ๑๑3
วันที่ 18 ส.ค. 59
เวลา 16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19423
รับที่ : 64444/59
วันที่ : 18 มี.ค. 59 เวลา : 15:55

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอม่อนผ่ายกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลตำมะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๔/๔๒๔๙ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กवल) ๑๐๐๕/๑๕๘๓๖
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลอง
ตำมะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลตำมะลัง อำเภอเมืองจังหวัดสตูล
จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอม่อนผ่ายกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลตำมะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จไปทรงติดตามการดำเนินงานของมูลนิธิชัยพัฒนาในพื้นที่จังหวัดสตูล เมื่อวันที่ ๒ - ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ และตัวแทนราษฎรตำบลตำมะลัง อำเภอเมือง ได้ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาขอพระราชทานความช่วยเหลือในการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง ซึ่งได้พระราชทานพระกระแสให้สำนักงานมูลนิธิชัยพัฒนาติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานก่อสร้างสะพานดังกล่าว ต่อมามูลนิธิชัยพัฒนาได้ขอให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและขออนุญาตต่อกรมป่าไม้ และในปี ๒๕๕๔ ได้รับแจ้งจากมูลนิธิชัยพัฒนาว่า สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้พระราชทานพระราชนุมัติรับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง เป็นโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และจากการตรวจสอบของกรมทางหลวงชนบทพบว่าบริเวณที่จะก่อสร้างสะพานอยู่ที่หมู่ที่ ๓ บ้านตำมะลังใต้ อำเภอเมือง จังหวัดสตูล มีสภาพเป็นเกาะล้อมรอบด้วยคลองตำมะลัง ทะเลอันดามันและป่าสงวนตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ประกอบด้วย ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนใต้ ๕ ตามกฎกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๒๐ (พ.ศ. ๒๕๐๗) และป่าเจ๊ะบิลัง ป่าต้นหยงโป และป่าตำมะลัง ตามกฎกระทรวงเกษตร ฉบับที่ ๑๑๘ (พ.ศ. ๒๕๐๙)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การก่อสร้างสะพานบริเวณ หมู่ที่ ๓ บ้านดามะลังใต้ ตำบลดามะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล พื้นที่ที่จะก่อสร้างมีสภาพเป็นเกาะ ล้อมรอบด้วยคลองดามะลังและทะเลอันดามัน อีกทั้งล้อมรอบด้วยป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนตอนที่ ๕ และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเหาะบิลัง ป่าต้นหยงโป และป่าดามะลัง การก่อสร้างสะพานและถนนเพื่อเชื่อมโยงกับแผ่นดินใหญ่จำเป็นต้องผ่านป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนตอนที่ ๕ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และมีความจำเป็นต้องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองดามะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลดามะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ดังกล่าว ทั้งนี้ แนวถนนที่จะก่อสร้างมิได้เป็นการเปิดพื้นที่ป่าชายเลนเพิ่มเติม เนื่องจากมีถนนลำลองเดิมที่ราษฎรบุกเบิกไว้แล้ว ซึ่งกรมทางหลวงชนบทจะใช้เป็นแนวสำหรับก่อสร้างถนนและสะพานข้ามไปยังเกาะดามะลังต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองดามะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลดามะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล กรมทางหลวงชนบทได้กำหนดการสำรวจออกแบบโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขออนุญาตใช้พื้นที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ กำหนดให้โครงการทางหลวงหรือถนนทุกขนาด ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงที่ตัดผ่านพื้นที่เขตป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๒ ลำดับขั้นตอนตามกฎหมาย สำหรับการดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามคลองดามะลัง ตำบลดามะลัง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท เป็นดังนี้

๔.๒.๑ กรมทางหลวงชนบทจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ “ข้อ ๓ ประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ ให้เป็นไปตามเอกสารท้ายประกาศ ๓ ลำดับที่ ๒๐ โครงการทางหลวงหรือถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ตัดผ่านพื้นที่ ลำดับที่ ๒๐.๔ พื้นที่เขตป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ” จัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๒.๒ เมื่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องเห็นชอบแล้ว สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงนำรายงานดังกล่าวเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๒.๓ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเห็นชอบแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินโครงการ

๔.๒.๔ ภายหลังคณะรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินโครงการแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงยื่นเรื่องขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว กรมทางหลวงชนบทจึงสำรวจออกแบบรายละเอียด ขอบตั้งงบประมาณ และดำเนินโครงการก่อสร้าง โดยปฏิบัติตามมาตรการ

ป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม และรายงานผลการปฏิบัติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบเป็นระยะต่อไป

๔.๓ กรมทางหลวงชนบทมีการดำเนินงานตามขั้นตอนแล้ว ดังนี้

๔.๓.๑ กรมทางหลวงชนบท จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การก่อสร้างถนนและสะพาน “โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลตำมะลัง อำเภอเมืองจังหวัดสตูล” ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องพิจารณา

๔.๓.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณาแล้วมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ โดยให้นำรายงานซึ่งได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้วเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓.๓ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ตามข้อ ๔.๒.๒ ต่อโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง จังหวัดสตูลของกรมทางหลวงชนบท โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการดำเนินการจัดให้มีท่อลอด (Box culvert) และใช้การได้ตลอด ในช่วงที่ผ่านพื้นที่ป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ และประสานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการจัดตั้งหน่วยพิทักษ์พื้นที่ป่าชายเลนและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย และดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ รูปแบบเบื้องต้นของโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองตำมะลัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดสตูล มีความยาวทั้งสิ้น ๒,๗๓๕ เมตร แบ่งเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

๕.๑.๑ สะพานข้ามคลอง เป็นสะพานคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๒ ช่องจราจร ผิวจราจรกว้าง ๗ เมตร ไหล่ทางกว้างข้างละ ๑.๕ เมตร ทางเท้า ๑.๕ เมตร ความยาว ๘๙๐ เมตร ยกสูงให้เรือประมงขนาดใหญ่ผ่านได้

๕.๑.๒ ถนนต่อเชื่อมสะพานเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาด ๒ ช่องจราจร กว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางกว้างข้างละ ๑ เมตร ความยาวรวมทั้งสองฝั่ง ๑,๘๔๕ เมตร

๕.๒ การวิเคราะห์ทางด้านเศรษฐกิจพบว่า โครงการมีค่าก่อสร้าง ๓๐๓.๐๒ ล้านบาท รวมค่าดำเนินการ ค่าบำรุงรักษา และค่าใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดอายุโครงการ ๒๒ ปี จะมีมูลค่า

ทางการเงิน ๓๑๕.๘๖ ล้านบาท ปรับเป็นมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ได้ ๒๗๙.๘๑ ล้านบาท เมื่อประเมินความคุ้มค่าทางด้านเศรษฐกิจพบว่า ผลประโยชน์โดยรวมของโครงการจะเริ่มเกิดขึ้นตั้งแต่ปีที่ ๓ ไปตลอดอายุของโครงการในปีที่ ๒๒ สรุปดังนี้

มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๑๒๕.๐๙ ล้านบาท
อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย(B/C ratio)	๑.๕๒
อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR)	ร้อยละ ๑๗.๕๙

๕.๓ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สรุปว่า การดำเนินโครงการไม่เกิดผลกระทบทางลบอย่างมีนัยสำคัญต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางกายภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพ โดยมีผลกระทบทางบวกในด้านคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ประเมินผลกระทบในด้านต่าง ๆ อย่างครอบคลุม กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อป่าชายเลน ดำเนินการเฉพาะในเขตทางและพื้นที่ให้บริการเท่าที่จำเป็นเท่านั้น สำหรับการปลูกต้นไม้สองข้างถนนโครงการให้เลือกใช้ไม้ที่สามารถขึ้นได้ดีในพื้นที่ดินเค็ม ปลูกป่าทดแทนพื้นที่ป่าที่ขอใช้ประโยชน์ และติดป้ายเขตป่าสงวนแห่งชาติด้านที่ติดกับพื้นที่ของประชาชนทุกระยะ ๒๐๐ เมตร รวมทั้งกำหนดมาตรการให้ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในระยะก่อสร้างและในระยะเปิดใช้งาน

รายละเอียดรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ ฉบับได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณาแล้วมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองท่ามะลิ้ง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลท่ามะลิ้ง อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท โดยให้นำรายงานซึ่งได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้วเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการดำเนินการจัดให้มีท่อลอด (Box culvert) ที่เหมาะสมและใช้การได้ตลอด ในช่วงที่ผ่านพื้นที่ป่าชายเลนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติและประสานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในการจัดตั้งหน่วยพิทักษ์พื้นที่ป่าชายเลนและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย และดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองท่ามะลิ้ง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

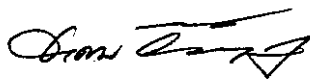
๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย”

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผัน ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองท่ามะลิอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลท่ามะลิ อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ก่อนดำเนินงานโครงการตามขั้นตอนต่อไป โดยให้กรมทางหลวงชนบทรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นการดำเนินการตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อระบบนิเวศและป่าชายเลนตามข้อ ๖.๒ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๐ (ขยายตัว) โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๗๒๔

E-mail : lookmunarak๖๓๘@hotmail.com

กรมทางหลวงชนบท กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๗๙ โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๕๖๘๔-๕