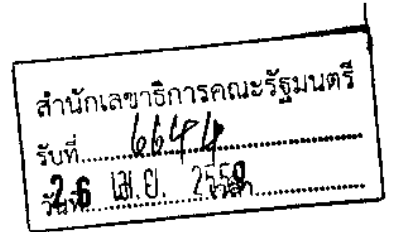


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๑๑๙



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามความตกลงในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2016

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๑๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๙๑

ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

๒๖ เม.ย. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการลงนามความตกลงในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2016 ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

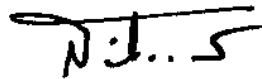
สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทย โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ซึ่งเป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติและเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ของไทยและ ITU ในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2016 โดยรัฐบาลไทยต้องให้เอกอัครราชทูตและความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมงานแสดง เจ้าหน้าที่ของ ITU และคู่สมรสและบุตร อำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกประเทศไทย และการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งการยกเว้นภาษีและศุลกากรให้แก่บุคคลดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดงาน ฯลฯ ส่วน ITU จะรับผิดชอบในการจัดเตรียมงานและการจัดงาน และเตรียมพื้นที่โดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายสำหรับค่าเช่าพื้นที่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตร เพื่อจัดบูทนิทรรศการประจำชาติของประเทศเจ้าภาพ นอกจากนั้น ในกรณีที่เกิดข้อพิพาทเกี่ยวกับความตกลงฯ ให้ระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับการจัดการประชุม ซึ่งค่าใช้จ่ายในการจัดงานจะเป็นไปตามงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเทคโนโลยี

สารสนเทศและการสื่อสาร ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การอำนวยความสะดวกในการเดินทาง
 เข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งการยกเว้นภาษีและศุลกากร
 ให้แก่ ITU เจ้าหน้าที่ของ ITU และผู้เข้าร่วมงาน เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่
 ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษ
 ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศุลกากร
 พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ และประมวลรัษฎากร โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไป
 ตามหนังสือสัญญา อีกทั้งร่างความตกลงฯ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓
 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำหรับการกำหนดให้ใช้วิธีอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทตามที่ระบุในข้อ ๑๒
 ของร่างความตกลงฯ นั้น เห็นว่า โดยที่ร่างความตกลงฯ ทำขึ้นระหว่างรัฐกับองค์กรระหว่างประเทศ
 มิใช่ระหว่างรัฐกับองค์กรเอกชน จึงไม่เป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม
 ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แต่โดยที่ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการ
 ในร่างความตกลงฯ เป็นประเด็นสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่าสมควรให้มีกำหนดไว้หรือไม่
 โดยสำนักงานฯ เห็นว่า ร่างความตกลงฯ เป็นร่างมาตรฐานที่จัดทำขึ้นโดย ITU กรณีจึงเป็นข้อเรียกร้อง
 ของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ และคณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญา
 อนุญาโตตุลาการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th