

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๐๒๖



สวค. 144
วันที่ 7 มี.ย. 59
เวลา 16:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19686
รับที่ : 55647/59
วันที่ : 07 เม.ย. 59 เวลา : 18:20

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติหลักการในการดำเนินงานตามแผนงานฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด และขออนุมัติงบกลาง
ปี ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๖๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๙๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมเพื่อกำหนดทิศทางการฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอของบกลาง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอขออนุมัติหลักการในการดำเนินงานตามแผนงาน
ฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด และขออนุมัติงบกลางปี ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น เพื่อดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้อง
เสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้ร่วมประชุมกับคณะกรรมการร่วมภาครัฐ
และเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจส่วนกลาง (กรอ.ส่วนกลาง) และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน
เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ (นครสวรรค์ กำแพงเพชร พิจิตร อุทัยธานี)
(กรอ.กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒) เพื่อหารือเรื่องการบริหารจัดการน้ำและการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับ
ผลกระทบจากภัยแล้ง และการดำเนินงานตามนโยบายการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของรัฐบาลในพื้นที่กลุ่มจังหวัด
ภาคเหนือตอนล่าง ๒ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้มีการฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ดอย่างเป็นเอกภาพ เพื่อเป็นแหล่ง
เก็บกักน้ำและการท่องเที่ยว โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมพิจารณากำหนดแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ดรวมทั้งกลไกการบริหารจัดการ
ให้เป็นเอกภาพ โดยคำนึงถึงหลักการพัฒนาพื้นที่อย่างเหมาะสมและยั่งยืน และแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มี การวางแผนการฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ดอย่างเป็นเอกภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา โดยมีแผนงานระยะเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเห็นผลเป็นรูปธรรม จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในหลักการของแนวทางการดำเนินงาน และขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น มาเพื่อดำเนินการตามแผนงานระยะเร่งด่วนโดยเร็ว ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา นำเรื่องนี้ กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินงาน ก่อสร้างได้ในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ และแล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามกรอบระยะเวลาที่วางไว้

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ จากมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ เชิญหน่วยงานต่างๆ เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อกำหนดทิศทางการฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานในการประชุม และมีหน่วยงาน ที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมประมง กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมธนารักษ์ จังหวัดนครสวรรค์ กรมกิจการพลเรือนทหารบก กรมการทหารช่าง และ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ใช้แผนแม่บทจากการศึกษาของกรมชลประทาน ในปี ๒๕๕๗ เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาบึงบอระเพ็ด โดยให้จัดทำแผนงานเป็น ๒ ระยะ คือ แผนระยะเร่งด่วน ซึ่งจะดำเนินการในปี ๒๕๕๙ โดยพิจารณาดำเนินการเก็บกักน้ำที่ระดับ + ๒๔.๐๐ เมตร ร.ท.ก. และแผนระยะที่ ๒ ซึ่งจะพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินการเก็บกักน้ำที่ระดับ + ๒๕.๐๐ เมตร ร.ท.ก. (รายละเอียดดังปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยสรุปแผนการดำเนินงานได้ดังนี้

แผนระยะเร่งด่วน เป็นการพัฒนาบึงบอระเพ็ดที่ระดับ +๒๔.๐๐ เมตร ร.ท.ก. ซึ่งเป็น ระดับสันฝายของกรมประมง โดยจะดำเนินการในปี ๒๕๕๙ ประกอบด้วยกิจกรรมดังต่อไปนี้

(๑) ขุดลอกตะกอนดินบริเวณจุดที่ กรอ. เสนอ โดยให้ดำเนินการเร่งด่วนในปี ๒๕๕๙ บริเวณพื้นที่ติดกับถนนสายชุมแสง-นครสวรรค์ ต่อเนื่องกับพื้นที่ที่เคยขุดลอกไว้เดิมเมื่อปี ๒๕๕๕ มีเนื้อที่ ประมาณ ๔๐๐ ไร่ ปริมาณตะกอนที่ต้องการขุดประมาณ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือมากกว่าตามความเหมาะสม แต่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนฤดูฝน ทั้งนี้ มอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงาน โดยมีเป้าหมายให้เริ่มต้นดำเนินการขุดลอกได้ในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ แล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ และให้วางแผนการขุดลอกในส่วนที่เหลือในระยะต่อไป โดยต้องกำหนดระยะเวลาดำเนินการในส่วนที่เหลือ ทั้งหมดให้ชัดเจน

(๒) ขุดลอกตะกอนดิน ปริมาณ ๐.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ตามแผนงานประจำปีของ กรมประมง โดยให้กรมประมงจัดทำแผนที่และแผนงานการขุดลอกตะกอนให้ชัดเจน

(๓) ให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีแผนเร่งด่วนในปี ๒๕๕๙ ทั้งที่มีงบประมาณรองรับแล้ว และยังไม่มียกงบประมาณในการดำเนินงาน เสนอแผนงานมายังกรมชลประทาน

(๔) แผนการดำเนินงานดังกล่าวทั้งหมดข้างต้นต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการพิสูจน์สิทธิในที่ดิน ซึ่งรับผิดชอบโดยกรมธนารักษ์ กรมประมง กรมที่ดิน และจังหวัดนครสวรรค์ โดยที่การดำเนินงานต้องอยู่บนพื้นฐานของการทำความเข้าใจและพิจารณาหาทางออกร่วมกับราษฎรผู้บุกรุกพื้นที่

แผนระยะที่ ๒ กำหนดให้มีการหารือเพื่อกำหนดขอบเขตการพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้ชัดเจนว่าขอบเขตของบึงที่ระดับใดมีความเหมาะสม และมีความเป็นไปได้ในการดำเนินการ โดยให้ใช้ระดับ +๒๕.๐๐ เมตร ร.ท.ก. ตามผลการศึกษาของกรมชลประทานในปี ๒๕๔๗ เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณา

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้สรุปแผนระยะเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๙ รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานตามแผนระยะที่ ๒ ได้ดังนี้

แผนงานระยะเร่งด่วน

(๑) ขุดลอกบึงบอระเพ็ดตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยมีปริมาณตะกอนดินที่จะขุดลอกไม่น้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ดำเนินการโดยกรมชลประทาน คาดว่าต้องใช้งบประมาณค่าก่อสร้าง ๑๑๔,๐๓๗,๐๐๐ บาท โดยจะขอใช้งบกลางปี ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อให้กรมชลประทานใช้จ่ายในการดำเนินงานต่อไป

(๒) ดำเนินการรังวัดทำแผนที่และพิสูจน์สิทธิพื้นที่ที่ดินในเขตบึงบอระเพ็ด จำนวน ๓๘ แปลง เนื้อที่ ๓๐๐ ไร่ และรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญที่หลวง แปลงที่ราชพัสดุที่ นว.๓๓๙ (บึงบอระเพ็ด) ดำเนินการโดยกรมธนารักษ์ กรมประมง กรมที่ดิน และจังหวัดนครสวรรค์ ใช้งบประมาณจากงบพัฒนาจังหวัด ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๘๐,๐๐๐ บาท

(๓) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการฟื้นฟูอนุรักษ และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (รายละเอียดหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒) รับผิดชอบการดำเนินงานดังต่อไปนี้

(๓.๑) วางแผนในการดำเนินขุดลอกตะกอนดินบริเวณจุดที่ กรอ. เสนอ ในส่วนที่เหลืออีกประมาณ ๑๘ ล้านลูกบาศก์เมตร ให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี โดยให้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน

(๓.๒) เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อแผนการพัฒนาของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับบึงบอระเพ็ด รวมถึงการบริหารจัดการน้ำในบึงบอระเพ็ด เพื่อให้มีการบูรณาการแผนการฟื้นฟูและพัฒนาที่เป็นเอกภาพ และลดปัญหาความขัดแย้ง

แผนระยะที่ ๒

เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการฟื้นฟูอนุรักษ และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ พิจารณาหาข้อสรุปในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้ชัดเจน โดยใช้ผลการศึกษาตามรายงานโครงการพัฒนาบึงบอระเพ็ด เมื่อปี ๒๕๔๗ เป็นกรอบในการวางแผน พร้อมทั้งเสนอแนวทางการขับเคลื่อนแผนงานดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย/ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่กำหนดไว้มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยกรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมและเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดต่อไป (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓)

๕.๒ สำนักงานงบประมาณได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขอใช้งบกลาง ปี ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑๔,๐๓๗,๐๐๐ บาท เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการขุดลอกแก้มลิงบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยให้กรมชลประทานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงาน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๖.๑ ขออนุมัติงบกลางปี ๒๕๕๙ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๔,๐๓๗,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการขุดลอกแก้มลิงบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ ตามแผนงานฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด ระยะเร่งด่วน โดยมอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงาน

๖.๒ อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์ และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ รับผิดชอบการดำเนินงานตามแผนงานฟื้นฟูและพัฒนาบึงบอระเพ็ด ระยะเร่งด่วน และระยะที่ ๒ ตามนัยข้อ ๔.๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔