

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 19672 ว ๙๖
ข้อที่ : ๕๕๖๒/๕๙ ๑ กันยายน
วันที่ : ๐๗ เม.ย. ๕๙ เวลา: ๙:๐๐



ที่ กค ๑๐๐๘/๖๔๖๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๕๕๖๒/๕๙ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ.
๓. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๔. ตารางเปรียบเทียบระหว่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กับ
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ.
มาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติและ
ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔(๒) และมาตรา ๔(๔) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ๒ และ ๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ได้มีผล
ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญให้ ศกฟ. ดำเนินการคุ้มครองเงินฝากในสถาบัน
การเงิน เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูก
ควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ตลอดจนชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

๑.๒ ภายหลังกฎหมายมีผลใช้บังคับ สถาการณ์ทางเศรษฐกิจของโลกและระบบสถาบัน
การเงินได้มีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ ได้แก่ วิกฤติเศรษฐกิจในประเทศไทยในปี ๒๕๕๗ การจัดทำและ
ปรับปรุงหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิผล (Core Principles for Effective Deposit
Insurance Systems) โดยสมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ (International Association of
Deposit Insurers) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และการแก้ไขหลักการสำคัญข้างต้นในปี ๒๕๕๗ เพื่อเตรียมความพร้อม
ในการดำเนินการคุ้มครองเงินฝาก และเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน

/๑.๓ การดำเนินงาน ...

มาตรการที่ หบทวนแก้ไข	หลักการตามพระราชบัญญัติ สถาบันคุณครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	หลักการที่ขอแก้ไขในร่าง พระราชบัญญัติสถาบันคุณครอง เงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลประกอบการแก้ไข
มาตรการ ๗ (๕)	กำหนดให้ สคฟ. มีอำนาจออก ตัวเงิน พันธบัตร หรือตราสารทาง การเงินอื่น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ สคฟ. กำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี	กำหนดให้ สคฟ. มีอำนาจเพิ่มเติม ในการถ่ายทอดเงิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ สคฟ. กำหนดโดยอนุมัติของ รัฐมนตรี	เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับมาตรา ๔๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติฯ ที่ สคฟ. สามารถถ่ายทอดเงินมาเพื่อการจ่ายคืนเงิน ฝากแก่ผู้ฝากเงิน และไม่กระทบต่อ กฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ
มาตรการ ๗๕(๑)	กำหนดให้คณะกรรมการ สคฟ. รายงานผลการดำเนินงานต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็น เป็นรายไตรมาส	กำหนดให้คณะกรรมการ สคฟ. รายงานผลการดำเนินงานต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็น ^{รายครึ่งปี}	เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีปฏิบัติของ หน่วยงานอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการ นโยบายการเงิน ตลอดจนข้อมูล เงินสะสมในกองทุนคุณครองเงินฝากที่ เก็บจากสถาบันการเงินสมาชิกทุกครึ่งปี
มาตรการ ๔๕	กำหนดให้ สคฟ. เสนอรายชื่อบุคคล ต่อ ธปท. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็น กรรมการในคณะกรรมการควบคุม สถาบันการเงิน ในการนี้ ธปท. มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงิน	เพิ่มเติมข้อความที่กำหนดให้ กรรมการในคณะกรรมการควบคุม สถาบันการเงินซึ่งเสนอชื่อด้วย สคฟ. แจ้งข้อมูลการดำเนินการต่อ สคฟ.	เพื่อให้ สคฟ. สามารถเตรียมการรองรับ ^{ในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินได้} อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การแจ้ง ^{ข้อมูลแก่ สคฟ. จะดำเนินการโดย} ^{กรรมการควบคุมสถาบันการเงินที่ สคฟ.} ^{เสนอชื่อเท่านั้น}
มาตรการ ๔๕ และ มาตรการ ๕๓	กำหนดให้ สคฟ. ประกาศกำหนดให้ ผู้ฝากเงินมายื่นขอรับเงินภายใน ๔๐ วันนับแต่วันที่สถาบันการเงิน ^{ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดย} ผู้ฝากเงินจะต้องยื่นคำขอและแสดง ^{พยานหลักฐานเพื่อขอรับเงินภายใน} พยานหลักฐานเพื่อขอรับเงินภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่ สคฟ. ประกาศ กำหนดให้มายื่นคำขอรับเงิน สคฟ. จะจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินที่ยื่น ^{คำขอแต่ละรายภายในระยะเวลา} คำขอแต่ละรายภายในระยะเวลา ไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่วันยื่นคำขอ ^{ในกรณีที่ผู้ฝากเงินมีหนี้ค้างชำระ} สถาบันการเงินได้เป็นจำนวนเงิน ^{สถาบันการเงินให้เป็นจำนวนเงิน} แน่นอน ให้ สคฟ. หักเงินที่ค้าง ^{จำนวนเงินที่ค้างชำระ} ชำระดังกล่าวออกจากจำนวน ยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมด ในสถาบันการเงินนั้นก่อน	ยกเลิกการให้ผู้ฝากเงินมา>yื่นขอรับ ^{เงินภายในระยะเวลา} เงินภายในระยะเวลาที่สถาบันการเงินถูก ^{เพิกถอนใบอนุญาต โดยให้ สคฟ.} จ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินตาม ^{จำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของ} ผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน โดยหักหนี้ ^{คงค้างทั้งจำนวนจากเงินฝาก} ดังกล่าวก่อน ภายใต้ส่วนสิบวัน ^{นับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอน} ใบอนุญาต	- เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสำคัญของ ระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิผล และวิธีการของหน่วยงานคุณครอง เงินฝากในต่างประเทศซึ่งกำหนด แผนงานเพื่อลดระยะเวลาจ่ายคืน เงินฝาก โดยการยกเลิกขั้นตอนการยื่น ขอรับคืนเงินฝาก - การจ่ายคืนเงินฝากโดยการหักหนี้ ^{ทั้งจำนวนก่อนการจ่ายคืนเงินฝาก} จะช่วยให้กระบวนการจ่ายคืนเงินฝาก ^{รวดเร็วขึ้น และลดข้อโต้แย้ง} เนื่องจาก สคฟ. สามารถอาศัยฐานข้อมูล เงินฝากและหนี้ทั้งจำนวนของผู้ฝากเงิน ^{ในสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอน} ใบอนุญาตในการคำนวณเงินฝากเพื่อ ^{จ่ายคืนได้ทันที}
มาตรการ ๕๖	เมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอน ใบอนุญาตแล้ว ให้ สคฟ. เป็นผู้ชำระ บัญชีสถาบันการเงิน และการได้ ที่เป็นอำนาจหน้าที่ของที่ประชุม ^{ผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ} สคฟ.	กำหนดเพิ่มเติมให้สาขาของธนาคาร พาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคล ตามกฎหมายไทยเพื่อประโยชน์ใน การชำระบัญชี	เพื่อให้กระบวนการชำระบัญชี ดำเนินการได้รวดเร็ว ครอบคลุม และมี ลักษณะเดียวกันกับกรณีการชำระบัญชี ของสาขาบริษัทประกันชีวิตต่างประเทศ ตามมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติ ประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข ^{เพิ่มเติม}

/๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติ ...

นายวิษณุ เอื้อ ธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นกำหนดระยะเวลาของเงินความคุ้มครองเงินฝากเป็นการทั่วไปใหม่ ดังนี้

๔.๒.๑ ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดดวงเงินความคุ้มครองเงินฝากเป็นจำนวน ๑๕ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๒ ปี

๔.๒.๒ ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ กำหนดดวงเงินความคุ้มครองเงินฝากเป็นจำนวน ๑๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๔.๒.๓ ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ กำหนดวงเงินความคื้มครองเงินฝากเป็นจำนวน ๕ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๑ ปี

ทั้งนี้ ว่างเงินความคุ้มครองที่เสนอขอปรับปรุงใหม่โดยเปรียบเทียบกับวงเงินความคุ้มครองในปัจจุบัน สามารถสรุปได้ดังตาราง ดังนี้

ระยะเวลา/วงเงินความ คุ้มครอง	พ.ร.บ. สถาบัน คุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๔๑	พ.ร.ฎ. กำหนดจำนวน เงินฝากที่ได้รับการ คุ้มครองเพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ร.ฎ. กำหนดจำนวน เงินฝากที่ได้รับการ คุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕	ร่าง พ.ร.ฎ. กำหนด จำนวนเงินฝากที่ได้รับ การคุ้มครองเป็นการ ทั่วไป พ.ศ.
๗๗ ส.ค. ๕๘ - ๑๐ ส.ค. ๕๙	เต็มจำนวน			
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๓	๑๐๐ ล้านบาท	เต็มจำนวน	เต็มจำนวน	เต็มจำนวน
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๔	๕๐ ล้านบาท			
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๕	๑๐ ล้านบาท	๕๐ ล้านบาท	๕๐ ล้านบาท	๕๐ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๕			๒๕ ล้านบาท	๒๕ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๙				๑๕ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๕๙ - ๑๐ ส.ค. ๖๙				๑๐ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๖๑ - ๑๐ ส.ค. ๖๒				๕ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๖๒ - ๑๐ ส.ค. ๖๓				๑ ล้านบาท
๗๗ ส.ค. ๖๓ เป็นต้นไป				

๔. ผลกระทบ

๕.๑ ผู้ฝากเงินจะได้รับคืนเงินฝากได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น เนื่องจากมีการยกเลิกขั้นตอนการยืนคำขอคืนเงินฝาก และการหักหนี้คงค้างทั้งจำนวนก่อนการจ่ายคืนเงินฝาก ตลอดจนมีขั้นตอนการแจ้งข้อมูลระหว่างกรรมการควบคุมที่ สคฟ. เสนอชื่อให้แก่ สคฟ. ทำให้ สคฟ. สามารถเตรียมความพร้อมในการจ่ายคืนเงินฝาก นอกจากนี้ ในขั้นตอนการชำระบัญชี สคฟ. จะสามารถชำระบัญชีของสาขางานการพาณิชย์ต่างประเทศที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตได้ ส่งผลให้ลดความตื้นตระหนกและการถอนเงินฝากเป็นจำนวนมากจากสถาบันการเงินในระบบ

๕.๒ ผู้ฝ่ากเงินมีความเชื่อมั่นในระบบสถาบันการเงิน และมีระยะเวลาในการวางแผนบริหารจัดการเงินฝ่ากและสินทรัพย์เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเงินความคุ้มครองเงินฝ่ากตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีความเห็นดังนี้

๖.๑ เหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุณครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๖.๓.๑ การแก้ไข ...

๖.๑.๓ การแก้ไขกฎหมายคุ้มครองเงินฝากตามกรอบหลักการด้านการจ่ายคืนเงินฝาก และการดำเนินงานของ สคฟ. จะทำให้กลไกการทำงานของ สคฟ. ใน การเตรียมการจ่ายคืนผู้ฝากเงินเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖.๑.๒ การแก้ไขกฎหมายมีความสอดคล้องกับหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิผลของสมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ เนื่องจากหน่วยงานคุ้มครองเงินฝากจะต้องมีการกำหนดแผนงานเพื่อลดระยะเวลาการจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน ซึ่งกลไกสำคัญที่ช่วยให้หน่วยงานคุ้มครองเงินฝากสามารถจ่ายคืนเงินฝากได้รวดเร็ว คือ การจัดทำกระบวนการเพื่อรับรองรับการจ่ายคืนผู้ฝากเงินตั้งแต่ขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้ฝากเงินไม่ต้องมายื่นคำขอคืนเงินฝาก ตลอดจนการปรับปรุงข้อจำกัดการชำระบัญชีสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศในกรณีถูกเพิกถอนใบอนุญาต

๖.๑.๓ การแก้ไขกฎหมายเป็นการปรับปรุงกลไกด้านการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับสคฟ. ได้แก่ การแจ้งข้อมูลของกรรมการควบคุมสถาบันการเงินที่เสนอชื่อโดย สคฟ. การรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สคฟ. และการเพิ่มอำนาจในการถูกยื่นเงิน จะทำให้การทำงานที่ของ สคฟ. เป็นไปอย่างสมบูรณ์ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามกฎหมายยิ่งขึ้น

๖.๒ เหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับ การคืนครองเป็นการทั่วไป พ.ศ.

๖.๓.๑ การทบทวนงบประมาณคุ้มครองเงินฝากและเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ
มีความสอดคล้องกับผลการศึกษาของกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรู้ ความเข้าใจ ทัศนคติและการวางแผน
บริหารจัดการสินทรัพย์ ต่อระบบการคุ้มครองเงินฝาก ซึ่งได้ดำเนินการในช่วงปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘ ผลการศึกษา
ที่สำคัญพบว่า ผู้ฝากเงินมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมในการบริหารจัดการเงินฝากหากมีการปรับลดวงเงิน
ความคุ้มครอง โดยการกระจายเงินฝากไปยังสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ หรือลงทุนเพิ่มเติม
ในสินทรัพย์ประเภทอื่นๆ ดังนั้น การขยายวงเงินความคุ้มครองเป็นการช่วยรวมและลดลงอย่างเป็นลำดับขั้น
จะทำให้ผู้ฝากเงินมีระยะเวลาในการปรับตัวเพิ่มขึ้น

๖.๒.๖ ในปี ๒๕๕๙ สถาการณ์ทางเศรษฐกิจของโลกและเสถียรภาพของเศรษฐกิจ และระบบสถาบันการเงินภายในประเทศไทย มีพิเศษทางที่ดีขึ้นจากปี ๒๕๕๘ จากการคาดการณ์การเติบโต ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไทย ตลอดจนสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ลดลง และอัตราเงินกองทุน ต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารพาณิชย์ทั้งระบบเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น การปรับปรุงวงเงินความคุ้มครองเงินฝาก ดังกล่าว จะเป็นการสร้างความมั่นใจและเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและสถาบันการเงินเพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายและระบบการค้าระหว่างประเทศ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ໂທ. ០ ២៤៧៣ ៩០២០ និង ៣៦៨១ ໂទរសារ ០ ២៦១៩៩ ៣៣៦៨