

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๔๖
วันที่ ๖ เม.ย. ๒๕๕๙ ๙.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗
ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๗๖๔

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

๒ ๖ เม.ย. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบและลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

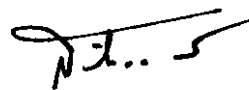
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันที่มุ่งหมายให้มีการขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิก โดยลดหรือยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการภายใต้กรอบอาเซียนให้มากกว่าที่เปิดเสรีตามกรอบองค์การการค้าโลก ซึ่งร่างพิธีสารฯ และตารางข้อผูกพันฯ นี้ ประเทศไทยได้ปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาย่อยประกันชีวิตและประกันวินาศภัย ในส่วนของข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดเฉพาะใน Mode 3 (การจัดตั้งธุรกิจ) โดยปรับสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติและสัดส่วนกรรมการที่ไม่มีสัญชาติไทยซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในบริษัทประกันชีวิตหรือบริษัทประกันวินาศภัยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยบริษัทประกันชีวิตหรือ

บริษัทประกันวินาศภัยอาจมีจำนวนหุ้นที่บุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยถืออยู่ได้ถึงร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงและจำหน่ายได้แล้วทั้งหมด และอาจมีกรรมการที่เป็นบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยได้เกินหนึ่งในสี่แต่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดได้ตามที่คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยอนุญาต (คปภ.) หรืออาจได้รับการผ่อนผันจำนวนหุ้นหรือจำนวนกรรมการให้แตกต่างไปจากกรณีข้างต้นได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา โดยคำแนะนำของ คปภ. ซึ่งร่างพินิจสารฯ และตารางข้อมูลฯ ได้กำหนดรายละเอียดและหน้าที่ให้คู่ภาคีต้องปฏิบัติแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพินิจสารฯ และตารางข้อมูลฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับเงื่อนไขการเปิดการค้าบริการทางการเงินระหว่างประเทศสมาชิกจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามขอบเขตและความหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่การขออนุมัติลงนามพินิจสารอนุมัติข้อมูลผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินฉบับที่ ๗ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพินิจสารดังกล่าวยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามในพินิจสารฯ โดยไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ส่วนในขั้นตอนการให้สัตยาบันพินิจสารเพื่ออนุมัติข้อมูลผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน จะต้องเสนอพินิจสารดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th