

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕

เมษายน ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๔๗
รับ 26 เม.ย. 2559 9.11

เรื่อง การแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเนเธอร์แลนด์
และเลขาธิการอาเซียนสำหรับโครงการ Annual Diplomatic Training for Diplomats from
ASEAN Member States and ASEAN Secretariat Officers 2016-2019

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๓๔๒

ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 26 เม.ย. 2559

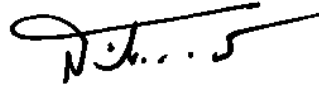
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเนเธอร์แลนด์
และเลขาธิการอาเซียนสำหรับโครงการ Annual Diplomatic Training for Diplomats from ASEAN
Member States and ASEAN Secretariat Officers 2016-2019 ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า ร่างหนังสือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเนเธอร์แลนด์ มีสาระสำคัญเป็นการเสนอ
ข้อตกลงของรัฐบาลเนเธอร์แลนด์ให้แก่อาเซียนในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ Annual Diplomatic
Training for Diplomats from ASEAN Member States and ASEAN Secretariat Officers 2016-2019
เพื่อฝึกอบรมให้แก่นักการทูตประเทศสมาชิกอาเซียนและเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการอาเซียน
และร่างหนังสือของเลขาธิการอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อเสนอดังกล่าว โดยร่างหนังสือ
ทั้งสองฉบับจะประกอบกันเป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลเนเธอร์แลนด์และอาเซียน และจะมีผลใช้บังคับ
ในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือตอบของอาเซียน ทั้งนี้ เลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนาม
ในหนังสือดังกล่าวในนามของอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศมิใช่ในนามของประเทศสมาชิก
อาเซียนแต่ละประเทศ จึงไม่ใช้การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ
ประกอบกับข้อ ๖ ของร่างหนังสือเสนอข้อตกลงของเนเธอร์แลนด์ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าข้อตกลงนี้ไม่มีผล
ผูกพันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ แสดงให้เห็นว่ามีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่าง
กันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียนในร่างหนังสือตอบของอาเซียนข้างต้น เพื่อที่กระทรวงการต่างประเทศจะได้แจ้งความเห็นชอบไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน และสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการลงนามในหนังสือตอบของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ หอตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th