

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๗๖๒



สวค. 152
วันที่ 18 เม.ย. 59
เวลา 13.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส19734
ฉบับที่: ๘6041/59
วันที่: 18 เม.ย. 59 เวลา: 13:26

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๗๐๖
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คนร. ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไว้ ดังนี้

(๑) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร

การดำเนินงาน และด้านการเงินต่อคณะรัฐมนตรี

(๓) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการดำเนินงานของ คนร. รวมทั้งประเด็นในเรื่องเชิงนโยบาย/เรื่องที่ต้องใช้อำนาจทางการบริหารเพื่อสั่งการหรือมอบหมายให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนา การบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยเร็ว และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรให้มีการเสนอผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

/๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ คนร. ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๗ แห่ง

คนร. ได้รับทราบผลการดำเนินงานตามแผนการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจจำนวน ๗ แห่ง ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา รวมถึงมีการประเมินผลการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจครั้งที่ ๑ (ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๘) โดยรัฐวิสาหกิจทั้ง ๗ แห่ง มีความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาลำดับ แต่ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติได้ตามเป้าหมาย คนร. จึงได้มีการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลในครั้งที่ ๒ (ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙) ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนการแก้ไขปัญหาลำดับประจำปี ๒๕๕๙ ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง นอกจากนี้ คนร. ได้มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเจ้าสังกัด และกระทรวงการคลัง ดำเนินการต่างๆ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาลำดับของ ธพว. ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา ได้แก่ การบริหารหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) การปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รายย่อย (SMEs) ในวงเงินไม่เกินรายละ ๑๕ ล้านบาท โครงการ Policy Loan และการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดี รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาลำดับสำหรับปี ๒๕๕๙ ของ ธพว.

(๒) มอบหมายให้ ธพว. เร่งดำเนินการลด NPLs เพื่อสร้างความแข็งแกร่งทางการเงิน และลดการสนับสนุนจากภาครัฐ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายย่อย (SMEs) ตามภารกิจ

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญหาลำดับของ ธพว. ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ลด NPLs ให้เหลือไม่เกิน ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๑.๒ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาลำดับของ ธอท. ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น การแก้ไขหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLFs) การดำเนินการหาพันธมิตรร่วมทุน การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (AMC) และการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดี เป็นต้น รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาลำดับสำหรับปี ๒๕๕๙ ของ ธอท.

(๒) มอบหมายให้ ธอท. เร่งดำเนินการจัดหาพันธมิตรให้เป็นไปตามแผนงาน และลด NPLFs เพื่อสร้างความแข็งแกร่งทางการเงินและลดการสนับสนุนจากภาครัฐ รวมทั้งสามารถให้บริการตามหลักชะริอะฮ์ที่สอดคล้องกับภารกิจ

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญหาลำดับของ ธอท. ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๓.๑) เริ่มดำเนินการในขั้นตอนประมวลเสนอราคาครอบสุดท้ายในการจัดหา
พันธมิตรของ ธอท.

(๓.๒) เสนอขออนุมัติการโอน NPFs ต่อที่ประชุมผู้ถือหุ้น เพื่อนำไปกำหนด
แนวทางในการโอนหนี้ดังกล่าวไปยัง AMC

(๓.๓) การคงสัดส่วน NPFs ให้ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๑.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาคอร์คอร์ของ รฟท. ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น
การปรับปรุงคุณภาพการเดินรถ การโอนที่ดินบริเวณโรงงานมักกะสันให้แก่กระทรวงการคลัง การเพิ่มประสิทธิภาพ
การบริหารจัดการที่ไม่ได้ใช้ในการเดินรถ (Non - Core) การจัดหาขบวนรถไฟฟ้าธรรมดาสำหรับรถไฟฟ้าเชื่อมต่อ
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (City Line ARL) จำนวน ๗ ขบวน และการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ๒ เส้นทาง เป็นต้น
รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาคอร์คอร์สำหรับปี ๒๕๕๙ ของ รฟท.

(๒) มอบหมายให้ รฟท. เร่งดำเนินการดังนี้

(๒.๑) จัดทำแผนการส่งมอบพื้นที่บริเวณโรงงานมักกะสัน โดยต้องมี
รายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้าง ข้อผูกพันในที่ดิน ข้อมูลผู้บุกรุกในพื้นที่ ปัญหาอุปสรรคในการส่งมอบพื้นที่
รวมทั้งข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านแผนงาน กำหนดเวลา และงบประมาณ ให้ชัดเจน และนำเสนอ คณร.
ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ให้ทยอยส่งมอบพื้นที่บริเวณโรงงานมักกะสันให้แก่กระทรวงการคลังให้แล้วเสร็จ
ภายใน ๒ ปี (ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๑) สำหรับพื้นที่ปัจจุบันที่เป็นโรงพยาบาล โรงเรียน หรือบ้านพัก
อนุโลมให้ทยอยส่งมอบพื้นที่ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี (ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒)

(๒.๒) การนำเสนอโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของ รฟท. จะต้องมีความชัดเจน
ถึงวงเงินลงทุนและแหล่งที่มาของเงินลงทุนก่อน และคำนึงถึงบทบาทของภาคเอกชนในประเทศและต่างประเทศ
ที่จะสามารถร่วมลงทุนในโครงการด้วย เพื่อลดภาระงบประมาณ/หนี้สินของภาครัฐได้ในอนาคตตามนโยบาย
รัฐบาล ทั้งนี้ ให้ รฟท. เร่งการลงทุนในโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว

(๒.๓) ให้พิจารณาการจัดการจัดหาประโยชน์ในที่ดินตามแนวเส้นทางรถไฟ
โดยร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐและภาคเอกชน เพื่อให้เกิดผลตอบแทนจากการใช้ประโยชน์ที่ดินเพิ่มเติม
และสามารถแบ่งเบาภาระการลงทุนการพัฒนาระบบรางของภาครัฐ

(๒.๔) ให้เอกชนร่วมลงทุนในการให้บริการเดินรถและเป็นผู้บริหารจัดการ
หลักในโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดงและโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail link: ARL)

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญหาคอร์คอร์
ของ รฟท. ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๓.๑) การส่งมอบพื้นที่บริเวณโรงงานมักกะสันให้แก่กระทรวงการคลัง

๑) มีแผนการส่งมอบพื้นที่บริเวณโรงงานมักกะสัน โดยต้องมี
รายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้าง ข้อผูกพันในที่ดิน ข้อมูลผู้บุกรุกในพื้นที่ ปัญหาอุปสรรคในการส่งมอบพื้นที่
รวมทั้งข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านแผนงาน กำหนดเวลา และงบประมาณ ให้ชัดเจน

๒) จัดทำสัญญาส่งมอบพื้นที่บริเวณโรงงานมักกะสันบริเวณที่ติดกับถนนรัชดา (แปลง A) แล้วเสร็จ

(๓.๒) นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ๓ เส้นทาง ดังนี้ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจรัล และช่วงนครปฐม - หัวหิน

(๓.๓) นำเสนอโครงการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์บริเวณสถานีกลางบางซื่อ ต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๔.๑.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ขสมก. ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น การดำเนินการจัดซื้อรถโดยสารใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) แผนการดำเนินการก่อสร้างอู่จอดรถโดยสาร การปรับปรุงสภาพรถโดยสารเก่า และการจัดการโดยสารไฟฟ้าโดยขอทบทุนมติคณะกรรมการจัดซื้อรถโดยสารในส่วนที่เหลือ เป็นต้น รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรสำหรับปี ๒๕๕๙ ของ ขสมก.

(๒) มอบหมายให้ ขสมก. เร่งดำเนินการดังนี้

(๒.๑) นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาทบทวนแผนการจัดการรถโดยสารตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ โดยให้พิจารณาถึงความเหมาะสมของประเภทของรถโดยสารและจำนวนที่จะจัดหาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ สำหรับการจัดซื้อรถโดยสารไฟฟ้าให้คำนึงถึงความคุ้มค่าในการจัดหาและการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรถในประเทศด้วย

(๒.๒) ให้เริ่มดำเนินการประกวดราคาโดยสาร NGV จำนวน ๔๘๙ คัน ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

(๒.๓) กำกับดูแลการบริการของรถร่วมบริการให้มีคุณภาพและความปลอดภัยต่อผู้ใช้บริการ

(๒.๔) ให้พิจารณาความเหมาะสมในการติดตั้งระบบตัวโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนที่ ขสมก. สามารถดำเนินการได้เองก่อน เพื่อรองรับระบบตัวร่วมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ขสมก. ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๓.๑) ประกาศประกวดราคาจัดซื้อรถโดยสาร NGV จำนวน ๔๘๙ คัน ให้แล้วเสร็จ

(๓.๒) ปรับปรุงรถโดยสารต้นแบบให้แล้วเสร็จ

(๓.๓) นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาทบทวนแผนการจัดการรถโดยสารตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง โครงการจัดซื้อรถโดยสาร NGV

(๓.๔) สามารถลดผลขาดทุนขององค์กรระหว่างเดือนมกราคม - เดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ได้ไม่ต่ำกว่า ๖๐ ล้านบาท โดยเปรียบเทียบกับผลขาดทุนในช่วงเดือนตุลาคม - เดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๑.๕ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาคงครของ บกท. ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น การปรับปรุงโครงสร้างค่าตอบแทนและวิธีการขายผ่านตัวแทนจำหน่าย (Agent) การลดค่าใช้จ่ายที่ไม่รวมค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (Non-fuel Cash Cost) และการจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่มีความจำเป็นในการถือครอง เป็นต้น รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาคงครสำหรับปี ๒๕๕๙ ของ บกท.

(๒) มอบหมายให้ บกท. เร่งดำเนินการดังนี้

(๒.๑) ให้จัดทำแผนงานและกำหนดเวลาการจัดการตัวแทนจำหน่าย (Agent) ที่ชัดเจน และนำเสนอ คณร. ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

(๒.๒) ให้พิจารณาชะลอการจัดหาเครื่องบินที่ยังไม่มีความจำเป็น และในกรณีจำเป็นต้องมีการจัดหาเครื่องบินเพิ่มเติม ควรเป็นเครื่องบินประเภทเดียวกับที่ใช้งานอยู่แล้วในฝูงบินของ บกท.

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญหาคงครของ บกท. ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๓.๑) รายได้รวมไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ ไม่ต่ำกว่าค่าเป้าหมายที่คณะกรรมการ บกท. ได้ให้ความเห็นชอบในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

(๓.๒) ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่รวมค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (Non-Fuel Cash Cost) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ จากไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๕๘

(๓.๓) เริ่มใช้งานระบบเปรียบเทียบราคาของคู่แข่งจากเว็บไซต์ (Pricing Benchmark Service) และปรับปรุงนโยบาย โครงสร้าง เงื่อนไข และกระบวนการจัดทำราคาบัตรโดยสารให้แล้วเสร็จ

(๔) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณากำหนดมาตรการการทำงานร่วมกันระหว่าง บกท. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาคงครของ บกท. อาทิ การพิจารณาให้ส่วนลดตามปริมาณการใช้บริการในท่าอากาศยานของ บกท.

๔.๑.๖ - ๔.๑.๗ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท.)

(๑) รับทราบผลการแก้ไขปัญหาคงครของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา เช่น การลดค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน การจัดทำแผนบริหารจัดการบุคลากร และการเจรจาระงับข้อพิพาทเสาโทรคมนาคม เป็นต้น รวมทั้งรับทราบแผนการแก้ไขปัญหาคงครสำหรับปี ๒๕๕๙ ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท

(๒) มอบหมายให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท เร่งดำเนินการร่วมกันเพื่อกำหนดบทบาทในการดำเนินงานของแต่ละองค์กรให้ชัดเจนและไม่ให้ความซ้ำซ้อนในระยะยาว ทั้งในเรื่องการดำเนินกิจการและการลงทุนในอนาคต โดยมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) พิจารณาแนวทางดังกล่าว ก่อนนำเสนอ คณร. พิจารณาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

/ (๓) เห็นชอบ ...

(๓) เห็นชอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายสำหรับการประเมินผลการแก้ไขปัญห
องค์กรของ บมจ. ทีไอที และ บมจ. กสท ๓ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ บมจ. ทีไอที และ บมจ. กสท
ร่วมพิจารณากำหนดบทบาทในการดำเนินงานของแต่ละองค์กรให้ชัดเจนและไม่ให้ความซ้ำซ้อนในระยะยาว
ทั้งในเรื่องการดำเนินงานและการลงทุนในอนาคต และมอบหมายให้กระทรวง ICT พิจารณาแนวทางดังกล่าว
ก่อนนำเสนอ ค.ร. พิจารณาต่อไป

สำหรับแผนการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๙ ค.ร. จะมีการพิจารณาความเหมาะสม
ในรายละเอียด พร้อมกำหนดแนวทางการประเมินและมาตรการสำหรับกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการ
ตามแผนงานและบรรลุตามเป้าหมายได้ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการผลักดันให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๗ แห่ง มุ่งเน้นในการแก้ไข
ปัญหาองค์กรให้เห็นผลเป็นรูปธรรม ค.ร. ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังนำแผนการแก้ไขปัญหา
ในปี ๒๕๕๙ ดังกล่าว ไปใช้ประกอบการจัดทำตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ
ประจำปี ๒๕๕๙ รวมทั้งขอให้คณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจพิจารณาความเหมาะสมในเรื่องการชะลอ
การประเมินผลองค์กรในส่วนของการตามระบบการประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (SEPA) หรือ
การบริหารจัดการองค์กรสำหรับการประเมินผลปี ๒๕๕๙ ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไปด้วย

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจฯ)

ค.ร. ได้มีการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจฯ ที่ได้
มีการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนี้ของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน ประกอบด้วย
กระทรวงการคลัง กระทรวงเจ้าสังกัด ส่วนราชการอื่น ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารโลกและสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
รวมทั้งผู้บริหารและตัวแทนแรงงานรัฐวิสาหกิจ ที่ได้จากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว
โดย ค.ร. มีมติเห็นชอบในหลักการและแนวทางการปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. การกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจฯ
พร้อมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๓ กรอบการพิจารณาบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

(๑) มติ ค.ร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้
รัฐวิสาหกิจดำเนินการพิจารณาหาบทความความจำเป็นในการคงอยู่ของบริษัทในเครือ (สัดส่วนทุนเกินกว่าร้อยละ
๒๕ ขึ้นไป) ซึ่งภายหลังมติ ค.ร. ดังกล่าว ได้มีรัฐวิสาหกิจจำนวน ๒๓ แห่ง แจ้งผลการพิจารณาหาบทความความจำเป็น
ในการคงอยู่ของบริษัทในเครือผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด จำนวนรวม ๑๕๘ บริษัท ต่อ ค.ร.

(๒) เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหในระยะสั้น รวมถึง
เพื่อติดตามและกำกับดูแลบริษัทในเครือในระยะยาวได้อย่างเหมาะสม จึงได้มีการจัดกลุ่มบริษัทในเครือดังกล่าว
โดยพิจารณาจากการทำงานที่สอดคล้องกับภารกิจหรือวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจและผลประกอบการ
ของบริษัทในเครือ ซึ่งสามารถจัดกลุ่มบริษัทในเครือได้เป็น ๕ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ บริษัทในเครือที่มีการดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจ และผลประกอบการมีกำไร จำนวน ๘๑ แห่ง

กลุ่มที่ ๒ บริษัทในเครือที่มีการดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจ แต่มีผลประกอบการขาดทุน จำนวน ๒๙ แห่ง

กลุ่มที่ ๓ บริษัทในเครือที่มีได้ดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจ แต่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน ๗ แห่ง

กลุ่มที่ ๔ บริษัทในเครือที่มีได้ดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจ และมีผลประกอบการขาดทุน จำนวน ๓๗ แห่ง

กลุ่มที่ ๕ บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นตามความจำเป็นต่อการดำเนินภารกิจเฉพาะ ตามวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง โดย คนร. ได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบหลักการการคงอยู่ของบริษัทในเครือที่มีการดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจตามวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ (กลุ่มที่ ๑ และ ๒) และบริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นตามความจำเป็นต่อการดำเนินภารกิจเฉพาะตามวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ (กลุ่มที่ ๕) โดยหากบริษัทในเครือใด มีผลประกอบการขาดทุน ให้รัฐวิสาหกิจร่วมกับบริษัทในเครือจัดทำแผนแก้ไขปัญหาโดยเร็ว เพื่อนำเสนอ กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา และรายงานให้ คนร. ทราบภายใน ๓ เดือน นับจากวันที่แจ้งมติ

(๒) เห็นชอบหลักการการยุบเลิกหรือถอนการลงทุนบริษัทในเครือที่มีได้มีการดำเนินการสอดคล้องกับภารกิจตามวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ (กลุ่มที่ ๓ และ ๔) โดยให้รัฐวิสาหกิจพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานความคืบหน้าของการดำเนินการผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดให้ คนร. ทราบทุก ๓ เดือน นับจากวันที่แจ้งมติ ทั้งนี้ สำหรับกรณี บริษัทในเครือที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ยุบเลิกหรือถอนการลงทุนไปก่อนหน้านี้แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป และรายงานความคืบหน้าของการดำเนินการให้ คนร. ทราบทุก ๓ เดือน

๔.๔ การคำนวณโบนัสของรัฐวิสาหกิจ (กรณีโครงการของขวัญปีใหม่ ๒๕๕๔)

คนร. ได้พิจารณาเรื่อง การขอนำค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการของขวัญปีใหม่ ๒๕๕๔ ให้แก่ประชาชน บวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) รวมทั้งการนำ ค่าใช้จ่ายของ ธอส. ในการจัดทำโครงการดังกล่าวมาปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลง ประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ (บันทึกข้อตกลงฯ) ประจำปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการโครงการของขวัญปีใหม่ ๒๕๕๔ ให้แก่ประชาชน และ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเสนอ คนร. พิจารณาในประเด็นดังกล่าวต่อไป ซึ่ง คนร. พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการให้นำค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการของขวัญปีใหม่ ๒๕๕๔ ให้แก่ประชาชนของรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง (ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. และ ธอส.) บวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณ โบนัสพนักงานรัฐวิสาหกิจในปีที่เกิดค่าใช้จ่ายขึ้นจริง โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา รายละเอียดและผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

(๒) สำหรับการขอค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการดังกล่าวของ ธอส. มาปรับตัวชี้วัดทางการเงินตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๘ มอบหมายให้คณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้พิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๔.๕ การสร้างความโปร่งใสในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (CoST)

คนร. มีมติรับทราบความคืบหน้าการปรับปรุงและเพิ่มเติมข้อมูลที่เปิดเผยของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔- ๒๕๖๐) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้แก่ แผนการดำเนินงานในภาพรวมที่แสดงถึงการดำเนินงานทั้งหมดของโครงการ แผนงานการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวม (Procurement Master Plan) ทั้งในส่วนข้อมูลสัญญาทั้งหมดที่ได้ลงนามแล้วและสัญญาที่คาดว่าจะลงนาม โดยมีรายละเอียด เช่น สถานะของสัญญา จำนวนผู้เข้าร่วมประมูล บริษัทที่ชนะการประมูล ราคาประมูล ระยะเวลาของสัญญา เป็นต้น ทั้งนี้ คนร. จะดำเนินการศึกษาคุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล (Assurance Team) ให้สอดคล้องกับมาตรฐานและแนวทางของ CoST รวมถึงประชาสัมพันธ์โครงการเพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับ CoST ต่อสาธารณชนต่อไป

๕. ข้อเสนอของ คนร.

คนร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณาของ คนร. ตามข้อ ๔ และมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่างๆ ดำเนินการตามมติ คนร. ดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ คนร. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๗

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : sirinya_h@sepo.go.th