



ที่ กค ๑๐๐๖/๒๓๐๔

สวค. ๑๓๙
วันที่ ๔ เม.ย. ๕๙
เวลา ๑๙.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19655 ๓๖๓
ฉบับที่ : ๕5444/59 ๒.๑๐
วันที่ : 04 เม.ย. 59 เวลา : 18:55
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๔ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานประจำปี (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘) ของธนาคารแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผบร.(๑๑) ๒๔๑/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ขอเสนอรายงานประจำปี (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธปท.) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. ๖ บัญญัติว่า “ทุกหกเดือนให้ ธปท. จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจ นโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน นโยบายระบบการชำระเงิน แนวทางการดำเนินงาน และประเมินผล เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ให้จัดทำรายงานภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน และวันที่ ๓๑ ธันวาคมของทุกปี”

๒.สาระสำคัญของรายงานประจำปี (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘) ของ ธปท.

รายงานประจำปี (กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘) ของ ธปท. ประกอบด้วยเนื้อหา ๒ ส่วน ได้แก่ ภาพเศรษฐกิจ และการดำเนินงานของ ธปท. ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ สรุปภาวะเศรษฐกิจ

๒.๑. ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป แรงขับเคลื่อนหลักมาจากการใช้จ่ายภาครัฐ โดยเฉพาะด้านการลงทุนที่ทำได้ต่อเนื่อง และการบริโภคภาคเอกชนที่ทยอยฟื้นตัว แม้ว่าจะมีปัจจัยถ่วงจากรายได้ภาคเกษตรที่ยังตกต่ำ แต่ได้รับแรงสนับสนุนจากรายได้ของครัวเรือนนอกภาคเกษตรที่ปรับเพิ่มขึ้นบ้าง ราคาน้ำมันที่ลดลงต่อเนื่อง ความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่กระเตื้องขึ้น และผลบวกจากปัจจัยชั่วคราว เช่น การเร่งซื้อรถยนต์ก่อนการปรับขึ้นภาษีสรรพสามิต เป็นต้น นอกจากนี้ ภาคการท่องเที่ยวฟื้นตัวได้เร็วหลังเกิดเหตุระเบิดในกรุงเทพมหานคร สอดคล้องกับภาคบริการที่ขยายตัวต่อเนื่อง โดยเฉพาะ

/ธุรกิจขนส่ง...

ธุรกิจขนส่งและธุรกิจค้าส่งค้าปลีก อย่างไรก็ตาม มูลค่าการส่งออกสินค้าหดตัวสูง ทั้งจากปริมาณสินค้าส่งออกไปยังเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าหลักอย่างจีนและอาเซียนที่ชะลอตัว และราคาสินค้าส่งออกที่หดตัวตามราคาน้ำมันที่ปรับลดลงมาก ส่งผลให้การลงทุนภาคเอกชนและการผลิตภาคอุตสาหกรรมโดยรวมยังอยู่ในระดับต่ำแม้จะปรับตัวขึ้นบ้างในบางสาขา ขณะที่กำลังการผลิตส่วนใหญ่ยังมีเพียงพอ

๒.๑.๒ ด้านเสถียรภาพในประเทศ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปติดลบจากราคาน้ำมันที่ปรับลดลงมากแต่ความเสี่ยงต่อภาวะเงินฝืดยังต่ำเพราะอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังเป็นบวกและการคาดการณ์อัตราเงินเฟ้อยังอยู่ใกล้เคียงกับเป้าหมายนโยบายการเงิน อัตราการว่างงานทรงตัวอยู่ในระดับต่ำเนื่องจากตลาดแรงงานยังคงดึงดูดฐานะการเงินของภาคธุรกิจโดยรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี และสถาบันการเงินมีความเข้มแข็งพอที่จะรองรับผลกระทบจากระดับหนี้เสียที่เพิ่มขึ้นในภาวะที่เศรษฐกิจเติบโตช้าได้ อย่างไรก็ตาม ในระยะข้างหน้ายังต้องติดตามความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินที่อาจปรับเพิ่มขึ้นจาก ๑) เศรษฐกิจที่ยังคงฟื้นตัวอย่างช้า ๆ และไม่ทั่วถึง ซึ่งจะทำได้รายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของภาคเอกชนบางกลุ่มอ่อนแอลงต่อเนื่อง และ ๒) ภาวะอัตราดอกเบี้ยต่ำเป็นเวลานาน ซึ่งส่งผลต่อพฤติกรรมการลงทุนของประชาชน โดยทำให้การลงทุนในสินทรัพย์ที่มีผลตอบแทนและความเสี่ยงสูง (Search for yield) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

๒.๑.๓ ด้านเสถียรภาพต่างประเทศ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลต่อเนื่อง สาเหตุหลักมาจากมูลค่าการนำเข้าสินค้าที่หดตัวสูงเนื่องจากราคาน้ำมันที่ลดลงมากและเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวช้า ขณะที่ดุลบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายขาดดุลจากการขายสุทธิหลักทรัพ์ไทยของนักลงทุนต่างชาติเพื่อลดสัดส่วนการถือครองสินทรัพย์เสี่ยงของกลุ่มประเทศตลาดเกิดใหม่ (Emerging markets) ในช่วงที่ตลาดการเงินโลกผันผวน ประกอบกับนักลงทุนไทยออกไปลงทุนในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ทั้งการลงทุนโดยตรงและการลงทุนในหลักทรัพ์ ทั้งนี้ เงินบาทอ่อนค่าลงจากปีก่อนสอดคล้องกับเงินสกุลภูมิภาคจากการคาดการณ์การปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐอเมริกาเป็นสำคัญ โดยรวมด้านเสถียรภาพต่างประเทศไม่เป็นที่น่ากังวลเนื่องจากทุนสำรองระหว่างประเทศต่อหนี้ระยะสั้นอยู่ในระดับสูงกว่ามาตรฐานสากล และสัดส่วนหนี้ต่างประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศยังอยู่ในระดับต่ำ

๒.๑.๔ เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๙ มีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘ จากแรงขับเคลื่อนของการใช้จ่ายภาครัฐ การบริโภคภาคเอกชน และการส่งออกบริการเป็นสำคัญ โดยการใช้จ่ายภาครัฐจะมีส่วนสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจผ่านการลงทุนที่มีการเร่งรัดการเบิกจ่าย ประกอบกับการออกมาตรการเพื่อกระตุ้นการลงทุนของภาคเอกชน ด้านการบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องตามการจ้างงานและรายได้นอกภาคเกษตรที่ค่อย ๆ ปรับดีขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและราคาน้ำมันที่อยู่ในระดับต่ำ สำหรับแรงกดดันด้านเงินเฟ้อมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากด้านอุปสงค์ตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มที่จะทยอยปรับสูงขึ้นและกลับมาเป็นบวกภายในครึ่งแรกของปี ๒๕๕๙

๒.๒ สรุปการดำเนินงานของ ธปท.

๒.๒.๑ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายการเงิน

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ประเมินว่าเศรษฐกิจยังคงฟื้นตัวแบบค่อยเป็นค่อยไป โดย กนง. เห็นว่า การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมาได้ช่วยให้ภาวะการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนคลาย และอัตราแลกเปลี่ยนได้ปรับตัวในทิศทางที่เอื้อต่อการฟื้นตัวมากขึ้น อีกทั้งการเบิกจ่ายงบลงทุนของภาครัฐที่ได้ต่อเนื่อง และการท่องเที่ยวที่ขยายตัวได้ดีมีบทบาทในการช่วยพยุงเศรษฐกิจได้บ้าง แม้จะเผชิญปัจจัยเสี่ยงด้านลบเพิ่มเติมจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าหลัก ราคาสินค้าโภคภัณฑ์ที่อยู่ในระดับต่ำเป็นเวลานาน และความเสี่ยงจากปัญหามิรัฐศาสตร์โลก (geopolitical risks)

ในการดำเนินนโยบายการเงิน กนง. มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายที่ร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี ตลอดช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ เพื่อรักษาขีดความสามารถของนโยบายการเงิน (policy space) ที่มีจำกัด

ไว้รองรับปัจจัยเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นจากทั้งภายในและต่างประเทศ โดยระมัดระวังมิให้เกิดความไม่แน่นอนเพิ่มเติมในภาวะที่ตลาดการเงินมีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงนโยบายการเงินของกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว สำหรับการปรับลดลงของอัตราเงินเฟ้อทั่วไป กนง. ประเมินว่า เป็นผลของปัจจัยด้านอุปทานจากราคาน้ำมันที่ลดลงเป็นหลัก และไม่ใช่อัตราเงินเฟ้อที่ถึงภาวะเงินฝืด เนื่องจากอุปสงค์ยังขยายตัวได้ต่อเนื่อง

๒.๒.๒ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายสถาบันการเงิน

๒.๒.๒.๑ การดำเนินงานด้านนโยบายกำกับสถาบันการเงิน

(๑) ด้านการดูแลเสถียรภาพระบบการเงิน ธปท. ได้ติดตามและประเมินความเสี่ยงที่มีต่อเสถียรภาพระบบการเงิน ซึ่งจากการประชุมแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้กำกับดูแลภาคการเงินไทย และการประชุมร่วมระหว่าง กนง. และคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน สรุปได้ว่า ความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินไทยมีมากขึ้นแต่ระดับความเสี่ยงเชิงระบบยังจำกัด โดยเศรษฐกิจโลกและไทยฟื้นตัวช้ากว่าที่คาด ส่งผลกระทบต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินของภาคธุรกิจโดยเฉพาะธุรกิจขนาดใหญ่อยู่ในเกณฑ์ดี สถาบันการเงินยังมีเงินกองทุนและเงินสำรองในระดับสูง รวมถึงพฤติกรรม การแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้นภายใต้ภาวะอัตราดอกเบี้ยที่อยู่ในระดับต่ำยังมีอยู่ในวงจำกัด จึงไม่มีผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบการเงินมากนัก

(๒) ด้านการออกนโยบายกำกับสถาบันการเงิน ธปท. ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อขอความเห็นชอบการออกหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) ระยะที่ ๑ ซึ่งครอบคลุม ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านธรรมาภิบาล การดำรงเงินกองทุน การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง กระบวนการด้านสินเชื่อ การกำกับลูกหนี้รายใหญ่ และการบัญชีและการเปิดเผยข้อมูล รวมถึงร่างหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่ง และหลักเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกรรมนโยบายรัฐ นอกจากนี้ ธปท. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การอนุญาตและการกำกับดูแลธุรกรรมอนุพันธ์ เพื่อให้รองรับพัฒนาการของตลาดและตอบสนองความต้องการของผู้ลงทุน รวมถึงปรับปรุงประกาศเกี่ยวกับงบการเงินและการบันทึกบัญชีของสถาบันการเงินเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีที่ปรับปรุงใหม่

(๓) ด้านการพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ธปท. ได้จัดทำแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ โดยมีวิสัยทัศน์เพื่อส่งเสริมให้ระบบสถาบันการเงินไทยแข่งขันได้ สามารถตอบสนองความต้องการที่หลากหลายขึ้นด้วยราคาที่โปร่งใสและไม่บิดเบือน และสนับสนุนการเชื่อมโยงการค้าการลงทุนในภูมิภาคภายใต้การกำกับดูแลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงิน

(๔) ด้านการดำเนินนโยบายสถาบันการเงินในเวทีระหว่างประเทศ ธปท. ได้เข้าร่วมการเจรจาเปิดเสรีภาคการเงินรอบที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘) และความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค เพื่อยกระดับการเปิดเสรีภาคการธนาคารระหว่างประเทศสมาชิก นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบกรอบการให้ใบอนุญาต Qualified ASEAN Bank ของไทยตามที่ ธปท. เสนอ รวมทั้ง ธปท. ได้มีส่วนร่วมในการให้ความเห็นและแลกเปลี่ยนมุมมองในประเด็นที่อาจมีผลกระทบต่อแนวทางการกำกับดูแลสถาบันการเงินในเวทีต่าง ๆ ได้แก่ Financial Stability Board Regional Consultative Group for Asia อันจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการกำหนดกรอบการกำกับดูแลสถาบันการเงินและเสถียรภาพของเศรษฐกิจในภูมิภาค

๒.๒.๒.๒ การดำเนินงานด้านการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน

(๑) ด้านนโยบายการกำกับตรวจสอบ ธปท. ได้กำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ไทยและ SFIs จัดทำการทดสอบภาวะวิกฤติตามสถานการณ์จำลองที่ ธปท. กำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านตลาด ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง และความเพียงพอของเงินกองทุน นอกจากนี้ ธปท. ได้ตรวจสอบการเสนอขายผลิตภัณฑ์ของธนาคารพาณิชย์ เพื่อรวบรวมประเด็นปัญหาที่ต้องให้ธนาคารพาณิชย์ปรับปรุง อันจะช่วยยกระดับมาตรฐานการเสนอขายของธนาคารพาณิชย์ต่อไป รวมถึงสนับสนุนและส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินธุรกิจและการกำกับตรวจสอบสหกรณ์

(๒) ด้านการกำกับ ตรวจสอบ และวิเคราะห์สถาบันการเงิน

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ ธปท. ได้ตรวจสอบสถาบันการเงินจำนวน ๒๓ แห่ง รวมตรวจสอบเสร็จสิ้นตามแผนในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๙ แห่ง นอกจากนี้ ธปท. ได้วิเคราะห์ประเด็นสำคัญที่อาจมีผลกระทบต่อสถาบันการเงิน เช่น สินเชื่อ และเงินลงทุนในต่างประเทศ รวมถึงผลกระทบจากการประมูลคลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz (4G) เป็นต้น

๒.๒.๒.๓ การดำเนินงานในการเป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ สถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องสูงกว่าระดับที่กฎหมายกำหนด (ประมาณ ๔๒ เท่า) โดยมีสถาบันการเงินขอกู้ยืมจาก ธปท. ช่วงข้ามคืนผ่านหน้าต่างให้กู้ยืมสิ้นวัน วงเงินรวม ๙๕ ล้านบาท เพื่อทดสอบระบบงาน ๖ แห่ง และเพื่อบริหารสภาพคล่อง ๑ แห่ง นอกจากนี้ มีสถาบันการเงิน ๑ แห่ง ขอกู้ยืมสภาพคล่องจาก ธปท. ด้วยวิธีการขายสินทรัพย์หลักประกันชั้นหนึ่งโดยมีสัญญาว่าจะซื้อคืน ระยะ ๑ วัน วงเงินรวม ๑๐ ล้านบาท เพื่อทดสอบระบบงาน ทั้งนี้ สถาบันการเงินทุกแห่งสามารถชำระคืนเงินกู้ยืมได้ตามกำหนด

๒.๒.๒.๔ ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ ในครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘

ระบบธนาคารพาณิชย์มีเสถียรภาพ ภาวะเศรษฐกิจที่เริ่มฟื้นตัวส่งผลให้สินเชื่อขยายตัวร้อยละ ๔.๓ จากระยะเดียวกันปีก่อน ชะลอลงเล็กน้อยจากครึ่งแรกของปีที่ร้อยละ ๔.๖ คุณภาพสินเชื่อต่อลงจากสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่เป็นสำคัญ โดยสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อรวมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒.๕๕ จากร้อยละ ๒.๓๘ ณ สิ้นไตรมาส ๒ กำไรสุทธิในครึ่งหลังของปี ๒๕๕๘ หดตัวร้อยละ ๑๓.๖ จากช่วงเวลาเดียวกันปีก่อน เป็นผลจากการกันสำรองเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับการต่อลงของคุณภาพสินเชื่อเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม กำไรจากการดำเนินงานขยายตัวในเกณฑ์ดี และระบบธนาคารพาณิชย์มีเงินสำรองและเงินกองทุนอยู่ในระดับสูงโดยอัตราส่วนเงินสำรองที่มีอยู่ต่อสำรองพึงกันอยู่ที่ร้อยละ ๑๕๓.๙ และอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๗.๔

๒.๒.๓ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายระบบการชำระเงิน

๒.๒.๓.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินโครงการ

ส่งเสริมและพัฒนาบริการธุรกรรมชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมให้มีการใช้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น และสนับสนุนให้ประเทศไทยมีโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบการชำระเงินที่รองรับการให้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์แก่ผู้ใช้บริการทั้งระดับครัวเรือนและระดับองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ มั่นคงปลอดภัย นอกจากนี้ ธปท. ได้เข้าร่วมเป็นทีมเลขานุการของคณะทำงานพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment) เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) เพื่อมุ่งเน้นการพัฒนา ระบบการชำระเงินของไทยให้เข้าสู่การชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจรทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชน รวมถึงการบูรณาการระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์

สำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการรวมตัวเป็น

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community 2015) นั้น ธปท. ได้ผลักดันการเข้ามาตรฐานกลาง ISO20022 สำหรับการชำระเงินระหว่างประเทศเป็นมาตรฐานในการเชื่อมโยงระหว่างกันผ่านคณะทำงานด้านระบบการชำระเงินของธนาคารกลางในกลุ่มประเทศอาเซียน (Working Committee on Payment and Settlement Systems : WC-PSS) เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนนำไปใช้เป็นมาตรฐานกลางของระบบการชำระเงินภายในประเทศ และระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคธุรกิจและสถาบันการเงินทำรายการชำระเงินระหว่างประเทศได้สะดวกยิ่งขึ้น

๒.๒.๓.๒ การลดความเสี่ยงในระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินการเพื่อ

กำกับดูแลระบบการชำระเงินที่สำคัญตามแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงและกำกับดูแลระบบการชำระเงินตามมาตรฐานสากล Principles for Financial Market Infrastructures (PFMI) โดย ธปท. ได้ประเมินความเสี่ยงด้านปฏิบัติการของระบบการหักบัญชีเช็คด้วยภาพเช็ค (Imaged Cheque Clearing and Archive System : ICAS) และประเมินระบบ ITMX ตามมาตรฐานสากล PFMI รวมถึงได้เตรียมความพร้อมเพื่อเข้ารับการประเมิน Financial Sector Assessment Program (FSAP) ด้านระบบการชำระเงิน

นอกจากนี้ ธปท. ได้มีการเพิ่มความปลอดภัยและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคในการใช้บริการบัตรอิเล็กทรอนิกส์ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินเปลี่ยนบัตรเดบิตและบัตรเอทีเอ็มให้เป็นชิปการ์ดทดแทนบัตรแถบแม่เหล็ก โดยให้บัตรใหม่ที่ออกภายหลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ต้องออกเป็นชิปการ์ด และให้ธนาคารพาณิชย์ปรับปรุงเครื่องเอทีเอ็มที่เหลือทั้งหมดให้สามารถรองรับบัตรที่เป็นชิปการ์ดได้ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๓.๓ การคุ้มครองผู้ใช้บริการการชำระเงิน ธปท. ได้ปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานะแวดล้อมทางเศรษฐกิจและรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น การปรับปรุงเกณฑ์การกำกับดูแลความมั่นคงของผู้ให้บริการเพื่อรักษาฐานะทางการเงิน การเพิ่มการกำกับดูแลการให้บริการผ่านตัวแทน เป็นต้น นอกจากนี้ ธปท. ได้ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เพื่อส่งเสริมการใช้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์แก่ผู้ใช้บริการทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชนทั่วไปผ่านช่องทางต่าง ๆ รวมถึงการจัดสัมมนา BOT Conference on Thailand's Payment 2015 ภายใต้แนวคิด “ฉีกกำลังผลักดันเศรษฐกิจไทยก้าวสู่ Digital Economy” เพื่อส่งเสริมให้ภาคธุรกิจมีความรู้ความเข้าใจและประยุกต์ใช้ e-Payment และเทคโนโลยีในการยกระดับความสามารถการแข่งขันทางธุรกิจ

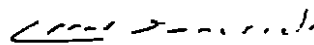
๒.๒.๓.๔ การยกร่างกฎหมายเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงิน (Payment Systems Act) เพื่อยกระดับการกำกับดูแลระบบการชำระเงินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องตามมาตรฐานสากล และสนับสนุนนโยบาย Digital Economy ของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. แล้ว เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

ธปท. ได้จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจและการดำเนินงานของ ธปท. ตามที่ พ.ร.บ. ธปท. กำหนดแล้ว ซึ่งมีการดำเนินงานที่ครอบคลุมทั้งนโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน และนโยบายระบบการชำระเงิน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานประจำปี (กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๘) ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖