

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๑๒๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6645
วันที่ 26 เม.ย. 2559 9 น.

๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างเอกสารว่าด้วยความเข้าใจร่วมกันเพื่อการจัดหาอุปกรณ์โดยกระทรวงการเข้าเมืองและการพิทักษ์พรมแดนแห่งออสเตรเลียให้แก่กรมศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๙**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๔๘๑
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

26 เม.ย 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีร่างเอกสารว่าด้วยความเข้าใจร่วมกันเพื่อการจัดหาอุปกรณ์โดยกระทรวงการเข้าเมืองและการพิทักษ์พรมแดนแห่งออสเตรเลียให้แก่กรมศุลกากร ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างเอกสารว่าด้วยความเข้าใจร่วมกันฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการเข้าเมืองและการพิทักษ์พรมแดนแห่งออสเตรเลียและกรมศุลกากรของไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการให้และการรับมอบเครื่องเอกซเรย์กระเป๋าแบบสายพาน จำนวน ๑ เครื่อง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานทางไปรษณีย์ของกรมศุลกากรโดยมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับร่างข้อ ๒ ของร่างเอกสารว่าด้วยความเข้าใจร่วมกันฯ ระบุไว้ชัดเจนว่า เอกสารว่าด้วยความเข้าใจร่วมกันฉบับนี้มีได้มุ่งหมายให้เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างรัฐบาล กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณัฏฐ์กานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th