

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๒/๒๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19488
รับที่ : ๐6674/59
วันที่ : 26 เม.ย. 59 เวลา : 14:00

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การทำให้แพร่กระจายซึ่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๔๔๐
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างพระราชบัญญัติป้องกันและ
ปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การทำให้แพร่กระจายซึ่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลาย
ล้างสูง พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือ
ส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การทำให้
แพร่กระจายซึ่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ตามที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
(สำนักงาน ปปง.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงิน
แก่การทำให้แพร่กระจายซึ่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว
เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย สามารถปฏิบัติได้ และไม่ขัดกับพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่าง
ประเทศที่ไทยมีอยู่ อีกทั้งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และเป็นการปรับปรุงมาตรฐานของ
กฎหมายไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๒. อย่างไรก็ดี ขอเรียนข้อสังเกตเพื่อพิจารณาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติฯ ในบาง
มาตรา ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้ใช้คำว่า “แพร่ขยาย” แทนคำว่า “แพร่กระจาย” ในทุกมาตราของ
ร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นคำแปลที่ถูกต้องของคำว่า “proliferation”

๒.๒ มาตรา ๔ วรรคแรกของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้สำนักงาน ปปง. ประกาศ
รายชื่อบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรที่มติหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
ให้เป็นบุคคลที่ถูกกำหนดได้ทันที ในขณะที่กรณีของการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่
การก่อการร้ายตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงาน ปปง. จะต้องพิจารณาว่ามติหรือประกาศดังกล่าวไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญและกฎหมายไทย ก่อนที่จะดำเนินการประกาศรายชื่อฯ เป็นบุคคลที่ถูกกำหนดได้ อีกทั้งตามแนวปฏิบัติทางกฎหมายที่ผ่านมาของไทย ข้อมติและประกาศดังกล่าวจะยังมิได้มีผลใช้บังคับทางกฎหมายต่อประเทศไทยทันทีจนกว่ารัฐบาลไทยจะได้ ประกาศรับรองเสียก่อน (มาตรา ๑๓๕/๔ แห่งประมวลกฎหมายอาญา) ดังนั้น จึงอาจพิจารณาปรับถ้อยคำให้ สอดคล้องกับมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายฯ

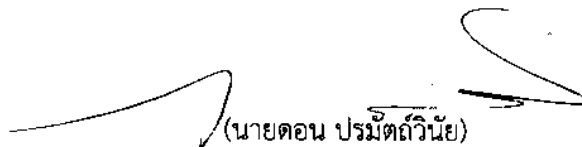
๒.๓ มาตรา ๘ ของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้สำนักงาน ปปง. สามารถส่งคำร้อง ขออนุญาตดำเนินการใด ๆ กับทรัพย์สินที่ถูกกระรับดำเนินการตามคำร้องขอของบุคคลที่ถูกกำหนดไปยัง คณะกรรมการกำหนดมาตรการลงโทษได้โดยตรง โดยไม่ผ่านกระทรวงการต่างประเทศ และไม่ผ่านการกลั่นกรอง ของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ จึงเห็นควรให้ปรับถ้อยคำให้มีกลไก การกลั่นกรองคำร้องขอดังกล่าวโดยจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ วรรคสอง และกำหนดให้ช่องทางการติดต่ออย่างเป็นทางการกับคณะกรรมการกำหนดมาตรการลงโทษฯ ต้องกระทำผ่าน กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ภาพรวมการดำเนินการของประเทศไทยตามพันธกรณีภายใต้ข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติมีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๔ มาตรา ๑๓ ของร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้กำหนดให้ความผิดตามมาตรา ๑๓ เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเห็นควรให้ระบุด้อยค่าเช่นเดียวกับมาตรา ๑๖ วรรคท้ายของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายฯ ให้ความผิดตามมาตรานี้เป็นความผิดมูลฐานด้วย

๒.๕ เห็นควรให้ปรับถ้อยคำเล็กน้อยในมาตรา ๓ มาตรา ๔ วรรคท้าย มาตรา ๖ และ มาตรา ๑๖ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐