

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๕๖๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. ๑๑๑ รหัสนี้ : ศ19432 นส. กค๐๖
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๕๙ วันที่ : ๕4518/59 รว. ก
เวลา ๑๐.๔๐ วันที่ : 21 มี.ค. 59 เวลา : 10:23

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๕๘๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางแสดงทรัพย์สินที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ยื่นอุทธรณ์
การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
๓. รายงานการประชุม เรื่อง การลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยาน
สุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ทอท. ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) หนองปรือ อบต. ราชاتهเว อบต. บางโฉลง จังหวัดสมุทรปราการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมธนารักษ์ และ สศค. เพื่อพิจารณาการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยในการประชุมดังกล่าวที่ประชุมมีความเข้าใจร่วมกันว่า การก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นโครงการที่มีค่าใช้จ่ายในการลงทุนสูงและจะต้องมีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ รวมทั้งต้องมีประสิทธิภาพในการบริหารงาน อย่างไรก็ตาม ประชาชนในพื้นที่ควรจะได้รับประโยชน์ด้วยเช่นกัน เพราะจะมีผลกระทบเกิดขึ้นในท้องถิ่น ดังนั้น ผลจากการประชุมจึงได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันเรื่อง การเสียภาษีของท่าอากาศยาน

/สุวรรณ...

สุวรรณภูมิให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และสาระสำคัญในบันทึกข้อตกลงฯ ดังกล่าวได้ตกลงให้ การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิคำนวณค่ารายปีจากพื้นที่ที่ให้เช่าใช้ประโยชน์ โดยในระยะเวลา ๕ ปีแรก ให้ ทอท. เสียภาษีโรงเรือนและที่ดินให้แก่ อปท. เป็นจำนวนเงิน ๓๐ ล้านบาทต่อปี (แบ่งสัดส่วนออกเป็นจำนวนเงินค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินที่ ทอท. ต้องจ่ายให้กับ อบต. หนองปรือเป็นจำนวนเงิน เท่ากับ ๒๑.๙ ล้านบาทต่อปี และส่วนที่เหลือเป็นจำนวนเงินเท่ากับ ๘.๑ ล้านบาทต่อปี เป็นจำนวนเงินค่าภาษีโรงเรือน และที่ดินที่ ทอท. ต้องจ่ายให้กับ อบต. ราชาทะเว) ทั้งนี้ สำหรับในช่วงปีแรกของการเปิดดำเนินการให้คำนวณตาม สัดส่วนของช่วงเวลาที่มีการเช่าใช้ประโยชน์ในพื้นที่จริง และระยะหลังจากช่วง ๕ ปีแรก ให้คำนวณค่ารายปี จากค่าเช่าที่ ทอท. เรียกเก็บจากผู้เช่าเท่านั้น

๒) เนื่องจาก อบต. หนองปรือได้แจ้งการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของ ทอท. ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ใหม่ ประกอบด้วย พื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่อง พื้นที่เช่าภายในอาคาร (Commercial) และพื้นที่ให้บริการ การบินไทย จำกัด (มหาชน) เช่า โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตาราง ดังนี้

ปีภาษี	อบต. หนองปรือ ประเมินใหม่						
	ค่ารายปี (บาท)			ค่าภาษี (บาท)			รวม
	พื้นที่ที่ ทอท. ใช้ ประโยชน์เอง และพื้นที่ ต่อเนื่อง	พื้นที่ให้เช่า ภายในอาคาร (Commercial)	พื้นที่ให้บริการ การบินไทยฯ เช่า	พื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เอง และพื้นที่ ต่อเนื่อง	พื้นที่ให้เช่า ภายในอาคาร (Commercial)	พื้นที่ให้ บริการ การบินไทยฯ เช่า	
๒๕๕๑	๑๙๕,๗๖๖,๙๐๔.๒๔	๓๕๐,๗๐๔,๕๓๙.๔๐	๑๗๔,๓๖๖,๔๖๘.๘๙	๒๔,๔๖๔,๖๑๓.๐๐	๔๒,๕๘๘,๐๖๗.๐๐	๒๑,๗๕๕,๘๐๙.๐๐	๘๘,๘๔๘,๔๘๙.๐๐
๒๕๕๒	๑๙๕,๒๔๐,๔๗๘.๒๔	๓๕๓,๔๒๕,๗๙๓.๓๓	๑๗๓,๕๐๖,๐๒๓.๐๐	๒๔,๒๘๐,๐๕๙.๗๘	๔๔,๑๗๘,๒๒๔.๑๗	๒๑,๖๘๘,๒๕๒.๘๘	๙๐,๑๔๖,๕๓๗.๐๐
๒๕๕๓	๑๙๒,๔๙๒,๑๔๓.๐๔	๓๗๐,๒๘๘,๒๑๙.๑๗	๑๗๕,๓๙๒,๑๒๒.๗๙	๒๔,๐๖๑,๕๑๗.๘๘	๔๖,๒๘๖,๐๒๗.๔๐	๒๑,๕๒๔,๐๑๕.๓๕	๙๒,๒๗๓,๕๖๐.๖๓
๒๕๕๔	๑๘๖,๑๔๐,๙๓๔.๔๐	๓๕๓,๓๗๒,๕๘๒.๐๙	๑๗๒,๑๖๗,๖๘๘.๗๕	๒๒,๗๖๗,๖๑๖.๘๐	๔๓,๙๒๑,๕๓๒.๗๖	๒๑,๕๒๐,๙๖๑.๐๙	๘๘,๒๑๐,๑๕๐.๖๕
๒๕๕๖	๑๙๗,๘๕๕,๐๓๔.๒๔	๔๐๑,๓๗๘,๙๖๓.๔๐	๑๖๔,๖๔๑,๗๔๑.๙๕	๒๔,๗๓๑,๘๗๙.๒๘	๕๐,๑๗๒,๓๗๐.๔๓	๒๐,๕๘๐,๒๒๗.๗๔	๙๕,๔๘๔,๔๖๗.๔๕
๒๕๕๗	๒๐๖,๙๘๓,๓๐๘.๙๖	๓๘๓,๙๔๙,๔๙๔.๒๔	๑๖๖,๘๖๒,๘๕๙.๕๓	๒๕,๘๗๒,๙๔๓.๖๒	๔๗,๙๔๓,๐๖๑.๗๘	๒๐,๘๕๗,๘๕๗.๔๓	๙๔,๗๒๓,๘๓๒.๘๓
๒๕๕๘	๒๐๓,๒๐๖,๔๙๓.๗๖	๔๐๐,๔๔๕,๐๙๗.๘๓	๑๗๕,๑๗๕,๐๓๐.๙๔	๒๕,๔๐๐,๘๑๑.๗๒	๕๐,๐๕๕,๖๓๗.๒๓	๒๑,๗๗๑,๗๕๑.๓๗	๙๗,๒๒๘,๒๐๐.๓๒
รวมค่าภาษีปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘							๖๔๖,๙๑๓,๒๓๗.๘๘

ที่มา : หนังสือ อบต. หนองปรือ เรื่อง แจ้งการชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘

๓) ทอท. ได้ยื่นอุทธรณ์การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่ อบต. หนองปรือได้ประเมินใหม่ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ประกอบด้วย พื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและ พื้นที่ต่อเนื่อง พื้นที่ให้เช่าภายในอาคาร (Commercial) และพื้นที่ให้บริการ การบินไทยฯ เช่า และในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ทอท. ได้ยื่นอุทธรณ์เฉพาะกรณีที่เป็นพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่องเท่านั้นต่อ อบต. หนองปรือ โดย ทอท. ประสงค์ให้ อบต. หนองปรือประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามแนวนบันทึกข้อตกลงที่ได้มีการจัดทำร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ คือ ให้ ทอท. เสียภาษีโรงเรือนและ ที่ดินในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ให้กับ อบต. หนองปรือเป็นจำนวนเงินปีละ ๒๑.๙ ล้านบาท และในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ทอท. ขอยกเว้นการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินในส่วนของพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและ พื้นที่ต่อเนื่อง

๔) เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ อบต. หนองปรือได้มีหนังสือแจ้งคำชี้ขาดของ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ ทอท. ทราบว่า คณะกรรมการฯ มีมติไม่เห็นชอบกับคำอุทธรณ์ของ ทอท.

โดย...

โดยคณะกรรมการฯ เห็นว่า บันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ไม่สามารถใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการรับชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ ได้และไม่เข้าข้อยกเว้นภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๖ ทวิ ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ เช่นเดียวกัน เนื่องจากไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ได้รับการยกเว้นการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับพื้นที่ในกรณีดังกล่าว

๕) ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ประจำปีภาษี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ และปีภาษี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ กรณีรัฐวิสาหกิจไม่พอใจคำชี้ขาดเนื่องจากเห็นว่าจำนวนเงินซึ่งประเมินไว้นั้นมีจำนวนที่สูงเกินสมควร ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำชี้ขาด ในการนี้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้ลดหย่อนค่ารายปีให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้ตามที่เห็นสมควร มติคณะรัฐมนตรีให้เป็นที่ยุติ ทั้งนี้ ทอท. เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ อบต. หนองปรือคืนเงินค่าภาษีที่ ทอท. ชำระไว้ในส่วนที่เกินจากบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ เป็นจำนวนเงิน ๒๗๑,๘๗๖,๗๓๗.๒๘ บาท และขอคืนเงินค่าภาษีในส่วนที่ ทอท. ขอยกเว้นการชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่อง ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๓๖,๐๐๕,๖๐๔.๖๒ บาท รวมจำนวนเงินค่าภาษีที่ ทอท. ขอคืนจาก อบต. หนองปรือทั้งสิ้น ๓๐๗,๘๘๒,๓๔๑.๙๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการเสนอเรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ของกระทรวงคมนาคม และมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำผลการหารือที่ได้ข้อยุติแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน

๑.๓ การดำเนินการ

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้จัดประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และ อบต. หนองปรือ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติเรื่องการลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ตามที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้กระทรวงการคลังนำผลการหารือที่ได้ข้อยุติแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน กระทรวงการคลังจึงขอเสนอผลการประชุมหารือและความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และ อบต. หนองปรือ ได้ร่วมประชุมหารือ

เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติเรื่องการลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ตามที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยผลการหารือได้ข้อสรุปร่วมกัน ดังนี้ (รายละเอียดรายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑ เนื่องจากการประเมินค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน อบต. หนองปรือต้องดำเนินการประเมินตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ ไม่สามารถประเมินโดยใช้เกณฑ์ตามบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ตามที่ ทอท. ได้แย้งได้ ซึ่ง อบต. หนองปรือก็ได้ดำเนินการถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด แต่อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์หลักของการทำบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นร่วมกันว่า มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการลดภาระค่าใช้จ่ายให้กับ ทอท. ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีแรกของการดำเนินการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เนื่องจากการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิต้องใช้เงินลงทุนสูง

๓.๒ ดังนั้น จากเหตุผลดังกล่าวกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงพิจารณาเห็นควรให้ลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยอิงตามบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ เฉพาะในส่วนของพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่อง เนื่องจากพื้นที่ในส่วนนี้ ทอท. จะเป็นผู้รับภาระภาษีโดยตรง ส่วนพื้นที่ที่เหลืออีก ๒ ส่วน คือ พื้นที่ให้เช่าภายในอาคาร (Commercial) และพื้นที่ให้บริการ การบินไทยฯ เช่า ทอท. ได้ผลักภาระภาษีทั้งหมดในส่วนนี้ให้ผู้เช่าเป็นผู้รับภาระไปแล้ว กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงพิจารณาเห็นว่าไม่ควรนำพื้นที่ทั้ง ๒ ส่วนมาพิจารณาลดหย่อนค่ารายปี และเห็นควรให้การประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินของพื้นที่ทั้ง ๒ ส่วนนี้เป็นไปตามที่ อบต. หนองปรือประเมิน

๓.๓ สำหรับประเด็นที่ ทอท. เสนอขอลดหย่อนค่ารายปีในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ในส่วนของพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่อง โดยขอยกเว้นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับการประเมินพื้นที่ในส่วนนี้นั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นว่า เจตนารมณ์ตามบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ต้องการลดภาระให้กับ ทอท. ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีแรกของการเปิดดำเนินการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจึงมีความเห็นว่า ทอท. ควรต้องชำระภาษีในส่วนนี้ตามที่ อบต. หนองปรือประเมิน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ที่ต้องการลดภาระให้กับ ทอท. ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีแรกของการเปิดดำเนินการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ขณะเดียวกันเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้การลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีแรกของการเปิดดำเนินการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปีภาษี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ เป็นไปตามกรอบบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ที่ตกลงให้ ทอท. เสียภาษีโรงเรือนและที่ดินให้แก่ อบต. เหมจ่ายปิลละ ๓๐ ล้านบาท (แบ่งเป็นของ อบต. หนองปรือ ปิลละ ๒๑.๙ ล้านบาท และ อบต. ราชาทะเว ปิลละ ๘.๑ ล้านบาท) เพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาการเสนอเรื่องขอลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท การบินไทยฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวสอดคล้องกับเกณฑ์การประเมินค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินของรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ

หากมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีให้กับรัฐวิสาหกิจ โดยอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาลดหย่อนค่ารายปีเฉพาะในส่วนพื้นที่ที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้เสนอเรื่องเป็นผู้รับภาระภาษีที่เกิดขึ้นนั่นเอง ไม่นำส่วนพื้นที่ที่รัฐวิสาหกิจผู้ซึ่งเสนอเรื่องผลกระทบให้กับผู้อื่นมาพิจารณาลดหย่อนค่ารายปี

๔.๒ ดังนั้น จากหลักการและเหตุผลตามข้อ ๔.๑ ข้างต้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

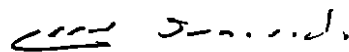
๑) เห็นควรให้ลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ ทอท. โดยอิงกับบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ เฉพาะในส่วนของพื้นที่ที่ ทอท. ใช้ประโยชน์เองและพื้นที่ต่อเนื่อง ซึ่ง ทอท. จะเป็นผู้รับภาระภาษีในส่วนนี้เองทั้งหมด จากค่ารายปีที่ อบต. หนองปรือประเมินใหม่เป็นจำนวนเงินเท่ากับ ๗๖๔,๕๕๐,๔๕๙.๙๒ บาท จำนวนเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเท่ากับ ๙๕,๕๗๓,๘๐๗.๔๖ บาท ลดลงเหลือค่ารายปีเป็นจำนวนเงินเท่ากับ ๗๐๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท จำนวนเป็นค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินเท่ากับ ๘๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในส่วนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้ลดหย่อนค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท การบินไทยฯ ในส่วนที่บริษัท การบินไทยฯ ชำระภาษีโดยตรงกับ อบต. หนองปรือ โดยอาศัยอำนาจตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ เพื่อลดภาระให้กับบริษัทการบินไทยฯ ในช่วงแรกของการเปิดดำเนินการที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว

๒) เห็นควรให้ อบต. หนองปรือคืนเงินค่าภาษีให้กับ ทอท. ซึ่งเป็นผลจากการลดหย่อนค่าภาษีตามข้อ ๑) ข้างต้น เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๙๗๓,๘๐๗.๔๖ บาท จากที่ ทอท. เสนอคณะรัฐมนตรีขอคืนเงินค่าภาษีจาก อบต. หนองปรือ ในช่วงปีภาษี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ เป็นจำนวนเงิน ๒๗๑,๘๗๖,๗๓๗.๒๘ บาท

๓) สำหรับในช่วงปีภาษี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ เห็นควรให้การประเมินค่ารายปีภาษีโรงเรือนและที่ดินของ ทอท. เป็นไปตามที่ อบต. หนองปรือประเมิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘