

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๙/๒๕๐๙



๑๖๓.๑๒๕

๒๘ มี.ค.๕๙

๑๖.๓๐

๓ ๖ ก ๐๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๙๖๖
วันที่ ๘ มี.ก. ๒๕๕๙ ๑๖.๐๕

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐๖ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๙๑๑
ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๔. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๕. สำเนาประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับ
การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย
และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓
๖. ตารางแสดงจำนวนเงินที่ต้องชดเชยตามมาตรา ๕๖ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ ๑๒๘/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙
๘. ตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบการ
กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในอัตรา ๙๐๐.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่
๑๐ ซี.ซี.เอส. หรือเท่ากับร้อยละ ๙๗.๖๔ ของประมาณการราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ ๙๒๑.๗๓ บาทต่อตันอ้อย
และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๔.๐๐ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตันและผลตอบแทนการ
ผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เท่ากับ ๓๘๕.๗๑ บาทต่อตันอ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการบริหาร (กบ.) เสนอ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

(๑) เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

(๒) เห็นชอบให้งดการเรียกเก็บค่ารักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่อัตราร้อยละ ๐.๕ ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘

(๓) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ ๘๕๔.๒๕ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๑.๒๕ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เท่ากับ ๓๖๖.๑๑ บาทต่อตันอ้อย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายเป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะประกาศกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ และเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เป็นการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังนี้

๔.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๕ วรรคสอง และมาตรา ๕๖ วรรคแรก ได้บัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ไว้ดังนี้

มาตรา ๕๕ วรรคสอง ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๖ วรรคแรก ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

๔.๒ ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๖ วรรคแรก กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย แต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอแล้ว จะมีผลกระทบดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถออกประกาศกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงาน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด และส่งไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายต่อไป

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

เป็นรายได้ทางเศรษฐกิจของชาวไร้อ้อย เพื่อให้มีเงินทุนในการเพาะปลูกและบำรุงรักษาอ้อย รวมถึงการดำรงชีพของตนเองและครอบครัว ซึ่งกระจายรายได้จากการประกอบการเกษตรกรรมอ้อยต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามที่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอ ดังนี้

(๑) การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่กฎหมายกำหนด

(๒) เนื่องจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด และตามมาตรา ๕๖ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๓ ทั้งนี้ มีวงเงินชดเชยส่วนต่างเป็นจำนวน ๗,๘๖๒.๓๙ ล้านบาท จากปริมาณผลผลิตอ้อยจำนวน ๑๐๕,๙๕๙,๐๗๙.๔๕ ตัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

/ (๓) เพื่อให้....

(๓) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๕ วรรคสอง เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ต่อไป

๘.๒ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือ ที่ ๑๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ แล้วเห็นว่า การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น เป็นหน้าที่ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ เป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตราตันอ้อยละ ๘๕๔.๒๕ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๑.๒๕ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เท่ากับ ๓๖๖.๑๑ บาทต่อตันอ้อย ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอตามตารางแสดงราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม