

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๑/๒๐๖๗



สวค. 130
วันที่ 11 ม.ย. 59
เวลา 11.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19614 ๖๖๓ ✓
รับที่ : ๘5297/59
วันที่ : 01 เม.ย. 59 เวลา : 10:50
4 กค

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓10 มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลับด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๕/๙๔๑ ลงวันที่

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. หนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๑๐๑๔๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๔. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๒๒๕๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

๕. หนังสือกรมศุลกากร ที่ กค ๐๕๐๑/๒๑๐๘๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

๖. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๕๐๓๘ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

๗. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๔๗๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/ ๑๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

๙. สำเนาคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๓๒๘๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๑๐. สำเนาคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๔๘๓๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลัง เสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบลงทุน โครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เดิมกระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรได้รับการจัดสรรงบประมาณ แผนงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โครงการบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง งบประมาณทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่กรมศุลกากรยังไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างตามแผนงานดังกล่าวได้ เนื่องจากประเทศกัมพูชาได้ประท้วงพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สมช.) ได้มีมติเมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ชะลอการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ไว้ก่อน เนื่องจากพื้นที่บริเวณก่อสร้างเป็นแนวเขตแดนทางบกซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องเขตแดนระหว่างประเทศ โดยให้กรมศุลกากรปรับแผนการใช้งบประมาณที่ได้รับ

/การจัดสรร...

การจัดสรรไว้แล้วไปดำเนินการในส่วนอื่นๆ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ลับด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๕/๙๔๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยกรมศุลกากรได้มีหนังสือ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๑๐๑๔๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ถึงสำนักงบประมาณเพื่อขอ
ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อโอนเปลี่ยนแปลงไปสมทบเป็นงบลงทุน
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยและสิ่งปลูกสร้างประกอบ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง
จังหวัดชลบุรี จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นชอบการปรับแผนการปฏิบัติงานและ
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๒๒๕๗
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ทั้งนี้ ในส่วนของการจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙
กรมศุลกากรคาดว่าปัญหาพื้นที่ก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง จะมีข้อยุติ
และสามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการได้ จึงได้ยื่นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณและสำนักงบประมาณได้
โอนเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กรมศุลกากรแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากปัญหาพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตแดนทางบก ระหว่างไทย-กัมพูชา บริเวณที่จะ
ดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ยังไม่สามารถพิจารณาหาข้อยุติได้ภายในระยะเวลา
ที่แน่นอน กรมศุลกากรจึงได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๑/๒๑๐๘๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงบประมาณ
เพื่อขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงการก่อสร้างอาคาร
ด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น
งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โครงการก่อสร้างขยายพื้นที่ลานตรวจคอนเทนเนอร์สินค้าด่านศุลกากรคลองใหญ่
จำนวนเงิน ๒๘,๐๕๒,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๘/๕๐๓๘ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม
๒๕๕๘ แจ้งว่าโครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว การขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณในกรณีดังกล่าว กรมศุลกากรต้องเสนอ
ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผลประกอบความจำเป็น โดยจะต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใด
ที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๒.๒ ต่อมา กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/๔๗๙
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นงบดำเนินงาน ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าจ้างเหมาบริการ
จำนวนเงิน ๘๙,๙๙๖,๒๐๐ บาท รวมทั้งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๑/ ๑๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙
ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นงบลงทุนเพิ่มเติม สำหรับโครงการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน
สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๒ จำนวนเงิน ๕๙๗,๕๖๓.๗๓ บาท เนื่องจากมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรูปแบบฐานราก
ซึ่งจากเดิมเป็นฐานรากเสาเข็มตอก ขอเปลี่ยนเป็นฐานรากแผ่ อันเนื่องมาจากผลการสำรวจดินพบว่า
ชั้นดินเป็นดินเหนียวปนลูกรังมีสภาพแข็งมากไม่สามารถใช้เสาเข็มตอกได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการ
ตรวจการจ้างได้มีมติให้ผู้รับจ้างแก้ไขฐานรากเป็นฐานรากแผ่และเห็นชอบค่างานเพิ่มเติมตามที่ผู้ควบคุมงานได้
ตรวจสอบซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางของทางราชการและเป็นราคาตามบัญชีแนบท้ายสัญญา
(BOQ) แล้ว ต่อสำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘)

/๒.๓ นอกจากนี้ ...

๒.๓ นอกจากนี้ กรมศุลกากรได้ประสานสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อเป็นงบรายจ่ายอื่น เพื่อชำระหนี้ตามคำพิพากษาของศาลในคดีที่ถึงที่สุดแล้ว ซึ่งเป็นงบรายจ่ายเพิ่มเติมที่ไม่ได้ตั้งคำขอและรับจัดสรรงบประมาณไว้ และเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อมิให้มีภาระค่าดอกเบี้ยตามคำพิพากษาเกินความจำเป็น ดังนี้

๒.๓.๑ ชำระหนี้พร้อมดอกเบี้ย (ดอกเบี้ยคำนวณถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) ตามคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๓๒๘๙/๒๕๕๘ รายบริษัท ไฮเพอรอน จำกัด โจทก์ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) โจทก์ร่วม กรมศุลกากร จำเลย จำนวน ๒,๔๓๘,๙๗๘.๗๓ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๒.๓.๒ ชำระหนี้พร้อมดอกเบี้ย (ดอกเบี้ยคำนวณถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙) ตามคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๔๘๓๕/๒๕๕๘ รายบริษัท เอส. อาร์. เค. อีเล็กทรอนิกส์ จำกัดที่ ๑ นายสุรเกียรติ งามวิทย์ ที่ ๒ โจทก์ กรมศุลกากร จำเลย จำนวน ๒๘,๘๑๕,๕๒๖.๘๒ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๒.๔ สำนักงบประมาณได้ประสานแจ้งให้กรมศุลกากรทบทวนแผนงาน/โครงการ ที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ยังไม่พร้อมดำเนินการให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวมาใช้เป็นงบรายจ่ายสำหรับรายการที่จำเป็นและเร่งด่วนก่อน

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากพื้นที่บริเวณก่อสร้างเป็นแนวเขตแดนทางบก ซึ่งยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องเขตแดนระหว่างประเทศ โดยมีมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ให้ชะลอการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ไว้ก่อน จึงเห็นควรโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว เพื่อเป็นงบรายจ่ายเพิ่มเติมที่ไม่ได้รับการจัดสรรเพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วน ดังนี้

จาก

แผนงาน : ส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

โครงการบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

- งบลงทุน

ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โครงการก่อสร้างอาคารด่านพรมแดนคลองใหญ่ ๑ แห่ง จำนวนเงิน

๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เป็น

แผนงาน : บริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน

ผลผลิตการจัดเก็บภาษีศุลกากร

- งบรายจ่ายอื่น

/๑. ชำระหนี้ ...

๑. ชำระหนี้ตามคำพิพากษาพร้อมดอกเบี้ย (ดอกเบี้ยคำนวณถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) รายบริษัท ไฮเพอรอน จำกัด โจทก์ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) โจทก์ร่วม จำนวนเงิน ๒,๔๓๘,๙๗๘.๗๓ บาท
๒. ชำระหนี้ตามคำพิพากษาพร้อมดอกเบี้ย (ดอกเบี้ยคำนวณถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙) รายบริษัท เอส. อาร์. เค. อีเล็กทรอนิกส์ จำกัด ที่ ๑ นายสุรเกียรติ์ งามวิทย์ ที่ ๒ โจทก์ จำนวนเงิน ๒๘,๘๑๕,๕๒๖.๘๒ บาท

- งบดำเนินงาน

ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

๑. ค่าจ้างเหมาบริการ จำนวนเงิน ๘,๑๔๗,๙๓๐.๗๒ บาท

แผนงาน : ส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

โครงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- งบลงทุน

ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๑. โครงการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน สำนักงานศาลากลางภาคที่ ๒ จำนวนเงิน ๕๙๗,๕๖๓.๗๓ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศาลากลาง

สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐-๒๖๖๗-๗๐๐๐ ต่อ ๕๐๐๘, ๕๐๑๔

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๙๐๙