

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๑๑๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖/๒๓
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๒๕๕๙
เวลาที่ ๑๗.๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ญี่ปุ่น

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๐.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๔๖๙

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๑๙ เม.ย. ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ญี่ปุ่น ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า บันทึกการหารือระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่น ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนญี่ปุ่นในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งญี่ปุ่น ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๖ ในเรื่องการปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบิน สิทธิในความจุและความถี่ การเพิ่มสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ สำหรับเส้นทางบินใหม่ การปรับปรุงข้อบทว่าด้วยการใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างสายการบิน รวมทั้งข้อบทว่าด้วยความปลอดภัยการบินและการรักษาความปลอดภัยการบิน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกการหารือดังกล่าวจึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและญี่ปุ่นในการปรับปรุงสิทธิการบินด้านต่างๆ โดยไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและญี่ปุ่น ซึ่งจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกันนั้น มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกการหารือฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคี

ที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นเพียงการตกลงเกี่ยวกับการปรับปรุงสิทธิการบินซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและสามารถเพิ่มบริการระหว่างกันได้มากขึ้น ส่งผลให้การขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศขยายตัวเพิ่มมากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ तोตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๕ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th