

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/ ๖๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6152
วันที่ 19 มี.ย. 2559 เวลา ๑๖.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๙.....

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

19 มี.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักการลงนามต่อสนธิสัญญามาร์ราเคช เพื่ออำนวยความสะดวก
ในการเข้าถึงงานที่มีการโฆษณาแล้วสำหรับคนตาบอด คนพิการทางการเห็น และคนพิการ
ทางสื่อพิมพ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๐๖๘
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบหลักการลงนามต่อสนธิสัญญามาร์ราเคช เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึง
งานที่มีการโฆษณาแล้วสำหรับคนตาบอด คนพิการทางการเห็น และคนพิการทางสื่อพิมพ์
ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า สนธิสัญญามาร์ราเคชฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐสมาชิกขององค์การทรัพย์สิน
ทางปัญญาโลก และองค์การระหว่างประเทศที่ได้รับความยินยอมจากที่ประชุมรัฐภาคี มีสาระสำคัญ
เป็นการกำหนดให้รัฐภาคีออกกฎหมายให้มีข้อจำกัดหรือข้อยกเว้นเกี่ยวกับลิขสิทธิ์ในงานวรรณกรรม
และศิลปกรรม เพื่อให้สามารถทำซ้ำ แจกจ่าย และเผยแพร่งานต่อสาธารณชนในรูปแบบที่คนตาบอด
คนพิการทางการเห็น และคนพิการทางสื่อพิมพ์สามารถเข้าถึงได้ อีกทั้งสามารถแจกจ่ายสำเนา
ดังกล่าวไปยังบุคคลหรือองค์กรที่ได้รับอนุญาตในรัฐภาคีอื่น อันเป็นการกำหนดหน้าที่ให้รัฐภาคี
ต้องปฏิบัติ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์แจ้งว่า ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามพันธกรณีในสนธิสัญญามาร์ราเคช
จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้ครอบคลุมเรื่องการเผยแพร่งาน

อันมีลิขสิทธิ์ในรูปแบบที่คนพิการสามารถเข้าถึงได้ต่อสาธารณชน กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ข้อ ๑๗ ของสนธิสัญญามาร์ราเคชฯ กำหนดให้สามารถลงนามในสนธิสัญญาได้ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับจากวันที่สนธิสัญญาดังกล่าวได้รับการรับรอง ซึ่งได้แก่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ปัจจุบันระยะเวลาดังกล่าวได้ล่วงพ้นแล้ว และประเทศไทยไม่อาจลงนามในสนธิสัญญามาร์ราเคชฯ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอได้ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญามาร์ราเคช ก็สามารถกระทำได้โดยการภาคยานุวัติอันเป็นขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน โดยคณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอสนธิสัญญาฯ เพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา ก่อนการภาคยานุวัติสนธิสัญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th