

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๓/๑๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6/22
19 เม.ย. 2559 9.00

๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ และขออนุมัติโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๙๖๔
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

จดเข้าวาระ 19 เม.ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ และขออนุมัติโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการขอความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ นั้น มาตรา ๑๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งในเรื่องนี้ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เห็นชอบในหลักการกรอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ แล้ว เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอได้

(๒) กรณีการขออนุมัติการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ โครงการ ๑๑,๔๘๕ หน่วย วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๗,๗๙๒.๙๕๓ ล้านบาท นั้น มาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีกรณีการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดวงเงินลงทุนไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท กรณีจึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอได้

(๓) กรณีการขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนจากรัฐบาลสำหรับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘๙๓.๓๒๔๙ ล้านบาท และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวนดังกล่าว นั้น มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้ทุนของการเคหะแห่งชาติ ประกอบด้วย (๑) ทุนประเดิม (๒) เงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากรัฐบาลหรือบุคคลอื่น (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับความช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศ หรือต่างประเทศหรือจากองค์การระหว่างประเทศ และ (๕) รายได้ตามมาตรา ๓๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐอาจจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่การเคหะแห่งชาติได้เท่าที่จำเป็น กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอได้

(๔) กรณีการขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๕,๕๖๑.๗๗๒ ล้านบาท และยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันการกู้เงินตลอดระยะเวลาโครงการ นั้น มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติฯ กำหนดให้การเคหะแห่งชาติต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน กรณีที่เป็นการกู้ยืมเงินเป็นจำนวนเกินครึ่งละห้าสิบล้านบาท และมาตรา ๗ ประกอบกับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี สำหรับกรณีที่รัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ได้ตามที่เห็นสมควร สำหรับการขอยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันการกู้เงิน เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๑๓ (นายปรีดิเทพฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th