

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ ๑๗๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6090
วันที่ 19 มิ.ย. 2559 10.20

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... 19 มิ.ย. 2559

๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี (สุวินทวงศ์)

กราบเรียน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๘๔๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี (สุวินทวงศ์) (โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการ คนร. ขอเรียนดังนี้

๑. ความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการให้ รฟม. ดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ โดยให้สำนักงบประมาณ (สบ.) จัดสรรงบประมาณสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์ ในกรอบวงเงินจำนวน ๙,๖๒๕ ล้านบาท ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง สำหรับค่าก่อสร้างงานโยธา ให้กระทรวงคมนาคม (รฟม.) ทบทวนมูลค่างานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ให้เป็นปัจจุบัน โดยพิจารณาดำเนินการตามนโยบายการลงทุนด้านระบบรางของรัฐที่เน้นให้กำหนดมูลค่ายการลงทุนมีความเหมาะสมและประหยัด ใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศเป็นหลักและส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งทางราง ให้ระมัดระวังความซ้ำซ้อนของการจ้างที่ปรึกษาออกแบบและการจ้างบริษัทก่อสร้างด้วย ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งภายใน ๓๐ วัน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ การปรับกรอบวงเงินลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ

กรอบวงเงินลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เดิมเท่ากับจำนวน ๙๕,๑๐๘ ล้านบาท (เป็นราคารฐานที่คำนวณ ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๘) ประกอบด้วย ๑) ค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวน ๙,๖๒๕ ล้านบาท ๒) ค่างานก่อสร้างงานโยธาก่อสร้างจำนวน ๗๙,๐๑๔ ล้านบาท ๓) ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธาก่อสร้างจำนวน ๒,๘๗๕ ล้านบาท และ ๔) ค่า Provisional Sum จำนวน ๓,๕๙๔ ล้านบาท ซึ่ง รฟม. ได้ดำเนินการทบทวนปรับฐานราคากรอบวงเงินลงทุนให้เป็นราคาปัจจุบัน และได้ปรับลดงานและวัสดุต่างๆ โดยไม่กระทบต่อความปลอดภัยและ Universal Design รวมทั้งคำนึงถึงหลักความประหยัดและการใช้วัสดุภายในประเทศ ทำให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงรวมจำนวน ๒,๕๗๖ ล้านบาท

/และส่งผล ...

และส่งผลให้กรอบวงเงินลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ คงเหลือจำนวน ๙๒,๕๓๒ ล้านบาท ซึ่งหากไม่นับรวมค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่ดินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว จะส่งผลให้คงเหลือกรอบวงเงินลงทุนโครงการจำนวน ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ๑) ค่างานก่อสร้างงานโยธาจำนวน ๘๐,๑๑๘ ล้านบาท (รวมค่า Provisional Sum) และ ๒) ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธาโครงการจำนวน ๒,๗๘๙ ล้านบาท

๒.๒ ข้อชี้แจงประเด็นข้อสังเกตอื่นๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๑ มูลค่าการลงทุนมีความเหมาะสมและประหยัด

รฟม. ได้ออกแบบโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เพื่อรองรับจำนวนผู้โดยสารที่มีปริมาณเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยคาดการณ์จำนวนผู้โดยสารไว้ ๓๐ ปี โดยได้ดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์ต่างๆ ได้แก่ หลักเกณฑ์ด้านความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล ความคงทนและง่ายต่อการบำรุงรักษาเพื่อไม่ให้เกิดกระทบต่อการให้บริการได้อย่างต่อเนื่องไม่มีวันหยุด และการออกแบบเพื่อรองรับผู้ใช้งานได้ทุกกลุ่มให้เข้าถึงและใช้บริการภายในสถานีได้อย่างสะดวกสบายและปราศจากอุปสรรค

๒.๒.๒ การใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตภายในประเทศเป็นหลักและส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งทางราง

การออกแบบโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ได้กำหนดให้ผู้รับจ้างใช้วัสดุและอุปกรณ์ที่ผลิตภายในประเทศเป็นลำดับแรก โดยงานก่อสร้างงานโยธาของโครงการได้ออกแบบให้ใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๙๐ ในงานโครงสร้างหรือองค์ประกอบหลักที่สำคัญและวัสดุหลักในงานสถาปัตยกรรม โดยมีวัสดุที่จำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศในสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ ๖ เมื่อเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนโครงการ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการในไทยน้อยราย หรือเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการปลอมแปลง ทั้งนี้ ในระยะสั้น รฟม. จะผลักดันส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจในประเทศที่เกี่ยวข้องในการผลิตและติดตั้งอุปกรณ์และวัสดุภายในรถไฟฟ้ เช่น ราวจับ แก้ว วัสดุปูพื้น รวมถึงอุปกรณ์อะไหล่และวัสดุสิ้นเปลืองสำหรับการบำรุงรักษาระบบรถไฟฟ้า และในระยะยาวอาจพิจารณาต่อยอดอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับระบบรถไฟฟ้าอย่างเป็นระบบ โดยการจัดตั้งโรงงานประกอบรถไฟฟ้าขึ้นในประเทศไทย โดยต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่ากับการลงทุน (Economy of Scale) รวมทั้งแผนการใช้งานโรงงานประกอบรถไฟฟ้าในระยะยาวด้วย

๒.๒.๓ ความซ้ำซ้อนของการจ้างที่ปรึกษาออกแบบและการจ้างบริษัทก่อสร้าง

การจัดจ้างที่ปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ รฟม. จะดำเนินการตรวจสอบผู้ถือหุ้นหลัก ผู้บริหารและบุคลากรของที่ปรึกษา ไม่ให้มีผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้รับจ้างก่อสร้างตลอดระยะเวลาปฏิบัติงาน และระบุไว้เป็นเงื่อนไขหลักในสัญญาจ้างที่ปรึกษา โดยหากตรวจพบจะดำเนินการลงโทษตามที่กำหนดไว้ให้ถึงที่สุด

๒.๓ แผนการดำเนินงาน

ตามแผนงานเดิม รฟม. คาดว่าจะใช้เวลาดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ หลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการของโครงการทั้งสิ้น ๖๕ เดือน โดยมีแผนการดำเนินงานหลักดังนี้

การดำเนินงาน	ระยะเวลา
๑. คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ	พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๒. ประกวดราคา	กลางปี ๒๕๕๙
๓. ก่อสร้างงานโยธา	ต้นปี ๒๕๖๐
๔. ทดสอบงานระบบและเปิดให้บริการ	ต้นปี ๒๕๖๕

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๓.๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล และได้บรรจุไว้ในแผนการพัฒนาโครงข่ายขนส่งสาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและรับทราบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ และแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๙ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๒ ประเด็นค่าก่อสร้างงานโยธาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ซึ่ง รฟม. ได้ทำการปรับกรอบวงเงินลงทุนโครงการให้เป็นราคาปัจจุบัน ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว และกระทรวงคมนาคมจะได้กำกับดูแลให้ รฟม. ดำเนินการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไว้ไม่เกิน ๓๐ วันก่อนเริ่มดำเนินการประกวดราคาจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งประเด็นการเน้นการใช้วัสดุในประเทศที่มีอายุการใช้งานยาวนาน และมีค่าซ่อมบำรุงต่ำ การใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศ ซึ่ง รฟม. ได้ชี้แจงในประเด็นดังกล่าวแล้วว่า งานก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ได้กำหนดให้ผู้รับจ้างใช้วัสดุและอุปกรณ์ที่ผลิตในประเทศเป็นลำดับแรก และนำเข้าผลิตภัณฑ์ที่จำเป็นจากต่างประเทศคิดเป็นร้อยละ ๖ เมื่อเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนโครงการ พร้อมทั้งปรับลดขนาดการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุง และปรับลด เปลี่ยนแปลงวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างงานโยธาดังกล่าวด้วย

๔. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

๔.๑ อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินงานก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ในกรอบวงเงินรวม ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท (ไม่รวมค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว) ซึ่งประกอบด้วย ค่างานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๘๐,๑๑๘ ล้านบาท (รวมค่า Provisional Sum) และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธาโครงการ จำนวน ๒,๗๘๙ ล้านบาท โดยแต่ละรายการจะแบ่งเป็นหลายสัญญาตามความเหมาะสมทางเทคนิค

๔.๒ อนุมัติแหล่งเงินดำเนินโครงการ ดังนี้

๔.๒.๑ ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้ต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ภายใต้กรอบวงเงินค่างานก่อสร้างงานโยธา ค่า Provisional Sum ของงานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา ในกรอบวงเงินรวม ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณี ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗๕ (๓) โดยให้ รฟม. หายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวดๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

๔.๒.๒ ให้ สบป. พิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณปีให้เป็นรายได้แก่ รฟม. ให้เพียงพอเพื่อการดำเนินการ การบริหารงาน การลงทุน ค่าใช้จ่ายต่างๆ และการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง และเงินชดเชยสาธารณะของโครงการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม. ต่อไป

๕. ความเห็นของสำนักงานเลขาธิการ คนร.

๕.๑ ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมในครั้งนี้เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (รฟม.) ทบทวนมูลค่างานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ให้เป็นปัจจุบัน ซึ่ง รฟม. ได้ดำเนินการทบทวนปรับฐานราคาก่อสร้างงานโยธาให้เป็นราคาปัจจุบันแล้ว รวมทั้งปรับลดงานและวัสดุต่างๆ ลง โดยจะไม่กระทบต่อความปลอดภัย ส่งผลให้วงเงินลงทุนโครงการลดลงจำนวน ๒,๕๗๖ ล้านบาท จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้ รฟม. ดำเนินงานก่อสร้างงานโยธา

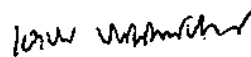
โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ ในกรอบวงเงินรวม ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท (ไม่รวมค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่คณะกรรมการได้อนุมัติไว้แล้ว) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ สำหรับการจัดหาแหล่งเงินสำหรับงานโยธาของโครงการ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และ สงป. พิจารณาดำเนินการให้มีความประหยัดและเป็นภาระต่องบประมาณภาครัฐให้น้อยที่สุดตามความจำเป็น

๕.๒ เนื่องจากการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มฯ มีความล่าช้ากว่ากำหนดเวลาที่ตั้งไว้ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแล รฟม. ให้เร่งดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบระยะ.เวลาของแผนงานที่กำหนด รวมทั้งดำเนินการเสนอโครงการในส่วนงานระบบรถไฟฟ้าและการเดินรถโดยการให้เอกชนร่วมลงทุนให้สอดคล้องกับระยะเวลาดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ขอให้พิจารณาเสนอโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม (ช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย) โดยเร็ว เพื่อให้เกิดการเชื่อมต่อของโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะทางรางในเขตเมืองอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

อนึ่ง การเสนอความเห็นของ คนร. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในกรณีนี้เป็นเรื่องการพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจรายแห่ง ซึ่งไม่ถือเป็นเรื่องนโยบายภาพรวมในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่จะต้องเสนอให้ คนร. พิจารณา จึงขอเสนอความเห็นในเรื่องนี้โดยผ่านความเห็นชอบจากประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และแจ้ง สลค. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๕ เพื่อสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗