

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๔๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6140
รับ 9 มิ.ย. 2559 9.30

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๔ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย - มีนบุรี
(สุวินทวงศ์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๘๔๖
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๖๐
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

19 มิ.ย. 2559

จัดเข้าวาระ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ
เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย - มีนบุรี (สุวินทวงศ์)
ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินงานก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม
แห่งประเทศไทย - มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ในกรอบวงเงินรวม ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท (ไม่รวมค่างานที่เกี่ยวข้อง
กับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว) ซึ่งประกอบด้วย ค่างานก่อสร้างงานโยธา จำนวน
๘๐,๑๑๘ ล้านบาท (รวมค่า Provisional Sum) และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้าง
งานโยธาโครงการ จำนวน ๒,๗๘๙ ล้านบาท โดยแต่ละรายการจะแบ่งเป็นหลายสัญญาตามความเหมาะสม
ทางเทคนิค

๒. อนุมัติแหล่งเงินดำเนินโครงการ ดังนี้

๒.๑ ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้ต่อหรือค้ำประกันเงินกู้
ภายใต้กรอบวงเงินค่างานก่อสร้างงานโยธา ค่า Provisional Sum ของงานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหาร
และควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา ในกรอบวงเงินรวม ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงิน
ในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณี ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓
มาตรา ๗๕ (๓) โดยให้ รฟม. ทายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวด ๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

/๒.๒ ให้สำนักงานงบประมาณ...

๒.๒ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีให้เป็นรายได้แก่ รฟม. ให้เพียงพอเพื่อการดำเนินการ การบริหารงาน การลงทุน ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง และเงินชดเชยสาธารณะของโครงการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม. ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย - มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ของ รฟม. เป็นโครงการที่อยู่ในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยเป็นโครงการที่บรรจุในแผนงานการพัฒนาโครงข่ายขนส่งสาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และมีความพร้อมเรื่องแบบรายละเอียด พื้นที่และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับโครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว รวมทั้งกระทรวงคมนาคม และ รฟม. ได้ดำเนินการทบทวนค่าก่อสร้างงานโยธาของโครงการฯ ให้เป็นปัจจุบัน โดยพิจารณาดำเนินการตามนโยบายการลงทุนด้านระบบรางของรัฐที่เน้นให้กำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนที่มีความเหมาะสมและประหยัด ใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศเป็นหลัก และส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งทางราง ตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดย รฟม. ดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย - มีนบุรี (สุวินทวงศ์) ภายในกรอบวงเงิน ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท และเห็นควรให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสม วิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกันเงินกู้ เพื่อเป็นค้ำงานก่อสร้างงานโยธา ค่า Provisional Sum ของงานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๘๒,๙๐๗ ล้านบาท รวมทั้งให้ รฟม. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้เงินกู้รายปี ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ต่อไป

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น สำนักงานประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคมควรกำกับดูแลให้ รฟม. กำหนดราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไว้ไม่เกิน ๓๐ วันก่อนเริ่มดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างเป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางของทางราชการต่อไป

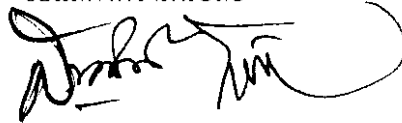
๒. รฟม. ควรดำเนินการจัดทำให้เป็นตามระเบียบว่าด้วยการพัสดอย่างเคร่งครัด และเจรจาต่อรองราคาให้ได้ราคาต่ำสุด เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ และเมื่อได้ทราบผลการประกวดราคาแล้ว ให้ รฟม. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนลงนามสัญญาจ้าง

๓. รฟม. ควรนำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ อ้างตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ มาใช้ด้วย

๔. รฟม. ควรเร่งรัดดำเนินโครงการ และเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตามขั้นตอนโดยเร็ว รวมทั้งการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับการบริหารโครงการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และบรรลุเป้าหมายตามแผนที่กำหนดไว้ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานต่อกระทรวงคมนาคมเป็นประจำทุก ๆ เดือน เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒