

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๔๙๖

จัดเข้าวาระ 19 เม.ย. 2559

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6/89
วันที่ 19 เม.ย. 2559

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๙๑๕

เรื่องที่ ๒๐

ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่อง ขออนุมัติ
ผลการเจรจาต่อรองกับบริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BEM) สำหรับโครงการรถไฟฟ้า
สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการดำเนินการ
โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยให้มีระยะเวลาของสัญญา ๒๗ เดือน
นับจากวันเริ่มงานและสามารถต่อขยายระยะเวลาการเดินทาง (งานระยะที่ ๒) ได้อีก ๑๒ เดือน

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาต่อรองกับ BEM สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง
ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ตามขั้นตอนของมาตรา ๒๑
แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเห็นชอบ
ร่างสัญญาสัมปทานฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจร่างแล้ว
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการ (สัญญาที่ ๕)
โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ ตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๖
แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเจรจา
โดยตรงกับ BEM เพื่อให้สอดคล้องตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ จนถึงที่สุดแล้ว
ซึ่ง BEM ยืนยันว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่สามารถให้บริการเดินรถจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ได้
เพราะหากการเดินรถในโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ เกินกว่าระยะเวลาที่ได้เจรจาไว้
จำนวน ๓๙ เดือน จะทำให้ไม่สามารถรักษาระดับการให้บริการตามสัญญาของโครงการรถไฟฟ้ามหานคร

/สายเฉลิมรัช...

สายเคเบิลรัชมงคล รวมทั้งการสั่งซื้อขบวนรถเพิ่มอีก ๑ ขบวน ไม่มีผู้ผลิตรายใดรับดำเนินการ และไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) โดยให้มีระยะเวลาของสัญญา ๒๗ เดือน นับจากวันเริ่มงานและสามารถต่อขยายระยะเวลาการเดินรถ (งานระยะที่ ๒) ได้อีก ๑๒ เดือน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒. คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ ตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการเจรจากับ BEM ตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ โดยคำนึงถึงหลักการที่เน้นให้ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ใช้บริการและการแบ่งปันผลประโยชน์ต่อภาครัฐอย่างเหมาะสม และเป็นธรรม ประกอบกับสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจสอบร่างสัญญาสัมปทานฯ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาต่อรองกับ BEM สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (งานสัญญาที่ ๕) ของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนฯ และเห็นชอบร่างสัญญาสัมปทานฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจร่างแล้ว ตามขั้นตอนของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และมีการเชื่อมต่อของระบบขนส่งมวลชนทางรางในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนที่สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

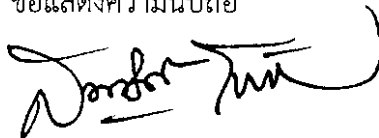
๑. หากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และกระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินโครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (สัญญาที่ ๕) ได้อย่างรวดเร็ว ก็จะทำให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ สามารถเชื่อมต่อกับโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเคเบิลรัชมงคล ซึ่งจะทำให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ที่จะเปิดให้บริการเดินรถในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ มีปริมาณผู้โดยสารใช้บริการเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ รฟม. มีรายได้จากการเดินรถเพิ่มมากขึ้นด้วย ทำให้สามารถลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐในการใช้จ่ายเงินงบประมาณคืนแก่เอกชนผู้ได้รับสัมปทานตามสัญญา PPP Gross Cost ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

๒. สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐนั้น รฟม. และกระทรวงคมนาคม ควรเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และหากไม่สามารถคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนฯ ได้ทันภายในระยะเวลาสิ้นสุดของสัญญาสัมปทานของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (สัญญาที่ ๕) ที่ได้เจรจากับ BEM จะมีภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษางานโยธาเป็นจำนวนมาก

โดยรัฐจะต้องจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้รับสัมปทาน โครงการสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - บางซื่อ (สัญญาที่ ๕)
ตามที่ได้ลงทุนงานจัดหาและติดตั้งระบบไฟฟ้าดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒