

พ 16

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๙๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6/61.....
วันที่ 9 เม.ย. 2559 เวลา 9.40

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๘๕๒
ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 19 เม.ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.

เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมจากร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานฯ ในหลายประเด็น ซึ่งสำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง โดยในส่วนของ การแก้ไขเพื่อปรับเพิ่มวงเงินสูงสุดของกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเฉพาะในส่วนของเงินที่ได้รับจากการจัดสรรคลื่นความถี่และเงินที่ได้รับจัดสรรจากรายได้ของสำนักงาน กสทช. จากห้าพันล้านบาทเป็นหนึ่งหมื่นล้านบาท (ร่างมาตรา ๒๔) นั้น เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาในเชิงนโยบาย ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบกับการแก้ไขดังกล่าว สำนักงานฯ ก็ไม่มีข้อขัดข้องแต่อย่างใด

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) กรณีตามร่างมาตรา ๑๓ ที่กำหนดเพิ่มเติมให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้อำนาจในการรวบรวมพยานหลักฐานตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำความผิดอาญาต่อกฎหมายอื่นซึ่งใช้ระบบคอมพิวเตอร์ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ หรืออุปกรณ์ที่ใช้เก็บข้อมูลคอมพิวเตอร์เป็นส่วนหนึ่งในการกระทำความผิด และกรณีตามร่างมาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้พนักงานสอบสวนอาจร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่

ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๘ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) สำหรับความผิดในลักษณะดังกล่าวด้วยนั้น เป็นการกำหนดที่แตกต่างจากร่างที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ ซึ่งจำกัดการให้พนักงานสอบสวนร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๘ ไว้เฉพาะสำหรับความผิดอาญาตามกฎหมายอื่นซึ่งได้ใช้ระบบคอมพิวเตอร์ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ หรืออุปกรณ์ที่ใช้เก็บข้อมูลคอมพิวเตอร์เป็นส่วนหนึ่งขององค์ประกอบความผิดเท่านั้น กรณีจึงมีผลเป็นการขยายขอบเขตการบังคับใช้ของร่างกฎหมายฉบับนี้

(๒) กรณีการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๓ โดยกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถใช้อำนาจในการรวบรวมพยานหลักฐานตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำความผิดอาญาต่อกฎหมายอื่นซึ่งได้ใช้ระบบคอมพิวเตอร์ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ หรืออุปกรณ์ที่ใช้เก็บข้อมูลคอมพิวเตอร์เป็นส่วนหนึ่งในการกระทำความผิด นั้น อาจไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๑๔ ที่อนุญาตให้พนักงานสอบสวนสามารถร้องขอพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อใช้อำนาจตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำหรับความผิดในลักษณะดังกล่าวได้อยู่แล้ว จึงเป็นบทบัญญัติที่ซ้ำซ้อนกัน

โดยที่ประเด็นทั้งสองเป็นประเด็นในเชิงนโยบายในการกำหนดขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย ซึ่งคณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วก็สามารถเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไปได้

๓. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานฯ แล้ว โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม สำนักงานฯ จึงไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหดระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๘ (นางชื่นสุมนา)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th