

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๒๕๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5855
วันที่ 12 ต.ค. 2558
วันที่ เวลา 8.14

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ....
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.และ
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๙๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนา
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.... ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับ
คอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อ
ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.... ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
การกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.และ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เนื่องจากเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนา และขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล และเพิ่ม
ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.

๑.๑ มาตรา ๒๖ (๑) และมาตรา ๒๗ ควรพิจารณาประเด็นความทับซ้อนของการใช้จ่าย
เงินกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑.๒ มาตรา ๔๔ การกำหนดให้ทรัพย์สินของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลไม่อยู่ใน
ความรับผิดชอบการบังคับคดี อาจส่งผลให้ไม่สามารถแสวงหาแหล่งเงินกู้ได้ เนื่องจากเจ้าหนี้ขาดหลักประกัน
เมื่อเกิดเหตุการณ์การไม่ปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมเงินตามมาตรา ๔๓ (๖) และเป็นการสร้างความได้เปรียบเหนือ
บุคคลอื่นเมื่อสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือร่วมทุนกับบุคคลอื่น ตามมาตรา ๔๓ (๕)

๑.๓ ควรพิจารณาเพิ่มเติมเนื้อหาในประเด็นการยืมตัวข้าราชการ พนักงาน หรือ
เจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นการชั่วคราวในวาระเริ่มแรก เช่น
การกำหนดระยะเวลาการยืมตัว ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่าง ๆ การประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมถึงการ
รับรองสิทธิในอัตราและตำแหน่งของหน่วยงานเดิมเมื่อสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

/๒. ร่าง...

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑ มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรค ๒ และมาตรา ๑๖ วรรคท้าย การนำภาพผู้ตายเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหาย ควรพิจารณาขอบเขตความเสียหายให้ครอบคลุมถึงทายาทโดยธรรมทุกลำดับตามกฎหมายว่าด้วยมรดก เช่น ผู้สืบสันดานและญาติลำดับอื่นๆ ด้วย

๒.๒ มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖/๒ การทำลายข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ มีข้อสังเกต ๒ ประการ ดังนี้

๒.๒.๑ การกำหนดข้อความว่า หากรู้แล้วฝ่าฝืนไม่ดำเนินการจึงมีความผิด เกิดความยุ่งยากในการพิสูจน์ว่า “รู้” หรือไม่ การพิจารณาในประเด็นนี้ อาจพิจารณาโดยเทียบเคียงกับหลักการทั่วไปที่ระบุว่า การไม่รู้กฎหมายไม่เป็นข้อแก้ตัวให้พ้นผิด ประกอบกับแนวปฏิบัติที่ผ่านมาของศาลหรือหน่วยงานราชการที่ยอมรับว่า เมื่อมีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ ภายในระยะเวลาที่กำหนดถือว่าเป็นการประกาศให้สาธารณชนทราบโดยทั่วไปแล้ว

๒.๒.๒ ควรมีมาตรการตรวจสอบการทำลายข้อมูลที่ฝังตัวอยู่ในระบบคอมพิวเตอร์ เนื่องจากในมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ครอบคลุมเฉพาะการทำให้แพร่หลาย จึงเกิดช่องว่างของกฎหมายสำหรับกรณีที่เป็นข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองเท่านั้น ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจในการร้องขอให้ลบข้อมูลออกจากระบบคอมพิวเตอร์

๓. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๑ มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติม (๑๒/๑) ของมาตรา ๒๗ การเรียกคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า ควรพิจารณาเพิ่มมาตรการลงโทษเมื่อเกิดกรณีไม่ใช้คลื่นความถี่ความถี่หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าโดยไม่มีเหตุอันสมควรด้วย เนื่องจากทำให้รัฐขาดประโยชน์และสูญเสียโอกาสในการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่ของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ การให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา ที่อาจกระทบต่อการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล ควรมีกฎเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและความเหมาะสมของการใช้อำนาจของ กสทช. และ คณะกรรมการกำกับการประเมนผลการปฏิบัติงาน

๓.๓ มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ การกำหนดกลไกในการคัดเลือกและการประมูลคลื่นความถี่ที่อาจเปิดโอกาสให้มีการใช้ดุลพินิจนั้น ควรมีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการระมัดระวังมิให้เกิดช่องทางการทุจริตหรือการดำเนินการที่ไม่โปร่งใส

๓.๔ มาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (๒) ของมาตรา ๕๗ การยกเลิกรายการหรือโครงการที่มีได้ดำเนินการภายในเก้าเดือนนับแต่วันใช้งบประมาณ ควรนำเหตุขัดข้องหรืออุปสรรคต่างๆ ที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้มาใช้ประกอบการพิจารณาก่อนตัดสินใจยกเลิกโครงการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๘

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘