

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๒๗๕๙

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๓ ๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ที่มีรูปแบบการกระทำความผิดที่ซับซ้อนมากขึ้นตามพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ในการนี้ จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ให้สามารถรองรับเทคโนโลยีเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ในปัจจุบันที่มีความเจริญก้าวหน้าเพิ่มขึ้น และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมและสาธารณะยิ่งขึ้น และมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับนโยบายการจัดตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวรและร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ ดังนั้น หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมไป

/อาจไม่สอดคล้อง...

อาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงเห็นควรชะลอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไว้ก่อน

๓. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.
มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมต่อแนวทางการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
ครอบคลุมการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และ
การวางโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศอย่างเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม มีข้อควรพิจารณา ๔ ประการ ดังนี้

๓.๑ กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง กำหนดให้
กองทุนตามวรรคหนึ่ง เฉพาะในส่วนที่ได้รับตาม (๓) และ (๔) มีเงินสดและเงินสดหมุนเวียนสูงสุด
ปีงบประมาณละไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท และให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการปรับเพิ่มเงินสดและเงินสด
หมุนเวียนได้ และในวรรคท้าย กำหนดให้เงินสดและเงินสดหมุนเวียนของกองทุนส่วนที่เกินจากเงินสดและ
เงินสดหมุนเวียนสูงสุดที่กำหนดไว้ให้กองทุนนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น เห็นว่า ไม่ควรกำหนดเฉพาะเงิน
ได้ตาม (๓) และ (๔) เท่านั้น ควรรวมถึงเงินที่ได้มาตาม (๗) (๘) (๙) ด้วย ดังนั้น หากเงินส่วนที่ได้มาตาม (๓)
(๔) (๗) (๘) (๙) เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน และเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ
ทั้งในการปรับเพิ่มและลดเงินสดและเงินสดหมุนเวียนได้ มิใช่มีอำนาจเฉพาะการปรับเพิ่มอย่างเดียว

๓.๒ การจ่ายเงินกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตามมาตรา ๒๖ (๑)
ให้สามารถนำไปจ่ายในการส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือแก่เอกชนหรือบุคคลทั่วไปโดยการอุดหนุน
ให้ทุน หรือให้กู้ยืมโดยมีหรือไม่มีดอกเบี้ย หรือโดยมีหรือไม่มีหลักประกันก็ได้ กรณีเช่นนี้อาจทำให้การสนับสนุน
เงินหรือให้ความช่วยเหลือดังกล่าวอาจเป็นไปโดยไม่เหมาะสมและโปร่งใส เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและ
ประเทศชาติอย่างแท้จริง อีกทั้งหากสามารถให้ทุนหรือให้กู้ยืมโดยไม่มีหลักประกันแล้วเกิดหนี้สูญ ย่อมก่อให้เกิด
ความเสียหาย อันทำให้เสียหายต่องบประมาณของประเทศและการขาดวินัยทางการเงินการคลัง โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งอาจมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่พวกพ้องหรือผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายมากยิ่งขึ้น

๓.๓ ร่างมาตรา ๔๔ (๔) ที่กำหนดให้ดอกผลและผลประโยชน์หรือรายได้อื่นใด
ที่เกิดจากการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลไม่ต้องส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น
เห็นว่าเป็นรายได้จากทรัพยากรของชาติด้วย จึงเห็นควรกำหนดให้ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินเพื่อพัฒนา
ประเทศต่อไป

๓.๔ กรณีตามร่างมาตรา ๓๔ ให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นหน่วยงานของรัฐ
มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้เจ้าหน้าที่
ของสำนักงานดังกล่าวไม่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา หากมีการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่
โดยทุจริต ย่อมไม่มีความผิดต่อเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาแต่อย่างใด จึงอาจเป็นช่องทางให้เกิดการ
ทุจริตได้โดยง่าย จึงเห็นควรให้คณะกรรมการ ผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานดังกล่าว เป็นเจ้าพนักงาน
ตามประมวลกฎหมายอาญา

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. มีรายละเอียดและสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาให้รอบคอบ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทบทวนร่างฉบับนี้อีกครั้งหนึ่ง จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕