

ด่วนที่สุด

ที่ ศสช (กย) / ๕๕๐



ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๕

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๙๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ที่มีรูปแบบการกระทำความผิดที่ซับซ้อนมากขึ้นตามพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ในกรณีนี้ จึงไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ให้สามารถรองรับเทคโนโลยีเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ในปัจจุบันที่มีความเจริญก้าวหน้าเพิ่มขึ้น และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมและสาธารณะยิ่งขึ้น และมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับนโยบายการจัดตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวรและร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ ดังนั้น หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมไป

/อาจไม่สอดคล้อง...

อาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงเห็นควรชะลอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไว้ก่อน

๓. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาที่ดินเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.
มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมต่อแนวทางการพัฒนาที่ดินเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
ครอบคลุมการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และ
การวางโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศอย่างเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม มีข้อควรพิจารณา ๔ ประการ ดังนี้

๓.๑ กองทุนพัฒนาที่ดินเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ร่างมาตรา ๒๔ วรรคสอง กำหนด
ให้กองทุนตามวรรคหนึ่ง เฉพาะในส่วนที่ได้รับตาม (๓) และ (๔) มีเงินสดและเงินสดหมุนเวียนสูงสุด
ปีงบประมาณละไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท และให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการปรับเพิ่มเงินสดและเงินสด
หมุนเวียนได้ และในวรรคท้าย กำหนดให้เงินสดและเงินสดหมุนเวียนของกองทุนส่วนที่เกินจากเงินสดและ
เงินสดหมุนเวียนสูงสุดที่กำหนดไว้ให้กองทุนนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น เห็นว่า ไม่ควรกำหนดเฉพาะเงินได้
ตาม (๓) และ (๔) เท่านั้น ควรรวมถึงเงินที่ได้มาตามวรรคหนึ่งด้วย ดังนั้น หากเงินส่วนที่ได้มาตาม
วรรคหนึ่งทั้งหมด เกินหนึ่งหมื่นล้านบาทต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน และเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมี
อำนาจทั้งในการปรับเพิ่มและลดเงินสดและเงินสดหมุนเวียนได้ มิให้มีอำนาจเฉพาะการปรับเพิ่มอย่างเดียว

๓.๒ การจ่ายเงินกองทุนพัฒนาที่ดินเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตามมาตรา ๒๖ (๑)
ให้สามารถนำไปจ่ายในการส่งเสริม สนับสนุน หรือให้ความช่วยเหลือแก่เอกชนหรือบุคคลทั่วไปโดยการอุดหนุน
ให้ทุน หรือให้กู้ยืมโดยมีหรือไม่มีดอกเบี้ย หรือโดยมีหรือไม่มีหลักประกันก็ได้ กรณีเช่นนี้อาจทำให้การสนับสนุน
เงินหรือให้ความช่วยเหลือดังกล่าวอาจเป็นไปโดยไม่เหมาะสมและโปร่งใส เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและ
ประเทศชาติอย่างแท้จริง อีกทั้งหากสามารถให้ทุนหรือให้กู้ยืมโดยไม่มีหลักประกันแล้วเกิดหนี้สูญ ย่อมก่อให้เกิด
ความเสียหาย อันทำให้เสียหายต้องประมาณของประเทศและการขาดวินัยทางการเงินการคลัง โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งอาจมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่พวกพ้องหรือผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายมากยิ่งขึ้น

๓.๓ ร่างมาตรา ๔๔ (๔) ที่กำหนดให้ดอกผลและผลประโยชน์หรือรายได้อื่นใด
ที่เกิดจากการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลไม่ต้องส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น
เห็นว่าเป็นรายได้จากทรัพยากรของชาติด้วย จึงเห็นควรกำหนดให้ต้องนำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินเพื่อพัฒนา
ประเทศต่อไป

๓.๔ กรณีตามร่างมาตรา ๓๔ ให้สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลเป็นหน่วยงานของรัฐ
มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้เจ้าหน้าที่
ของสำนักงานดังกล่าวไม่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา หากมีการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่
โดยทุจริต ย่อมไม่เป็นความผิดต่อเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาแต่อย่างใด จึงอาจเป็นช่องทางให้เกิดการ
ทุจริตได้โดยง่าย จึงเห็นควรให้คณะกรรมการ ผู้อำนวยการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานดังกล่าว เป็นเจ้าพนักงาน
ตามประมวลกฎหมายอาญา

อย่างไรก็ดี ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. มีรายละเอียดและสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาให้รอบคอบ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทบทวนร่างฉบับนี้อีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ช. ฅ. ฅ.

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๘๕๗