

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕๑



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๘๙๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศได้ปรับปรุงแก้ไขในส่วนของถ้อยคำและเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้ชัดเจนขึ้น โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ตามร่างมาตรา ๑๓ การปรับแก้ไขโครงสร้างคณะกรรมการเฉพาะเรื่องจาก ๕ คณะ เป็นคณะกรรมการเฉพาะด้าน ๒ คณะ โดยรวมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเฉพาะเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ด้านกายภาพ โครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการ และโครงสร้างพื้นฐานด้านมาตรฐาน เป็นคณะกรรมการเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และรวมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัล และด้านการใช้ประโยชน์จากดิจิทัล เป็นคณะกรรมการเฉพาะด้านการส่งเสริมและพัฒนาดิจิทัล และตามร่างมาตรา ๑๘ การเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการเฉพาะด้านมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการเฉพาะด้านมอบหมายนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นว่า เมื่อเปรียบเทียบกับการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ๕ คณะ ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนภาคเอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านร่วมเป็นกรรมการในแต่ละคณะ จะสามารถดำเนินการจัดทำนโยบายและแผนเฉพาะด้านเสนอต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ทันที โดยอาจไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาพิจารณาอีก ดังนั้น การที่ร่างฯ ใหม่กำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้าน ๒ คณะ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการได้ จะเป็นการเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้าน รวมทั้งเป็นการเพิ่มขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ส่งผลให้เกิด

ความไม่คล่องตัว ...

ความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการได้ นอกจากนั้น ยังไม่พบรายละเอียดขององค์ประกอบ คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และวาระดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ จึงเห็นควรให้มีการกำหนดให้ครบถ้วนด้วย

(๒) ตามร่างมาตรา ๑๕ การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้านที่กำหนดให้คณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ หน่วยงานละหนึ่งคนเป็นกรรมการนั้น ควรปรับแก้ องค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้านจากผู้แทนหน่วยงานเป็นหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการเฉพาะด้านเป็นข้าราชการระดับสูงที่มีอำนาจในการตัดสินใจเชิงนโยบายได้

(๓) ตามร่างมาตรา ๓๔ การกำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล พัฒนาและส่งเสริมให้เกิดการนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และความมั่นคงของประเทศนั้น อาจมีความซ้ำซ้อนหรือความใกล้เคียงกันของอำนาจหน้าที่กับสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประกอบกับอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) เช่น การกำหนดมาตรการหรือข้อบังคับอันกระทบสิทธิเสรีภาพของบุคคล จึงไม่สอดคล้องกับการจัดตั้งเป็น องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใด ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนทั้ง ๒ ประเภท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรให้จัดตั้งเป็น องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งขณะนี้สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงควรทบทวนวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

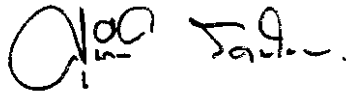
๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้รักษาการตามกฎหมาย การกำหนดฐานความผิดขึ้นใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมฐานความผิดเดิม และการกำหนดบทลงโทษของความผิดดังกล่าว รวมทั้งเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ในปัจจุบัน

๓. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบในหลักการ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติเพื่อเตรียมความพร้อมต่อแนวทางการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะการแก้ไขเพิ่มเติมให้เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่และเงินรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หักเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ตามบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกต คือ ตามร่างมาตรา ๔ การกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของกรรมการในเรื่องอายุ โดยต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี แต่ไม่เกิน ๖๕ ปี จากเดิมต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ นั้น อาจเป็นข้อจำกัดในการสรรหากรรมการ เนื่องจากมาตรา ๔ (๓)

กำหนดให้คณะกรรมการต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการพลเรือน พนักงานในหน่วยงานอื่นของรัฐหรือ
รัฐวิสาหกิจ ที่ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้าส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมขึ้นไป หรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นของ
รัฐที่เป็นนิติบุคคลหรือรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔