

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๑๐๔๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราชัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. คู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้าน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้เสนอเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราชัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราชัฐ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ภูมิภาคของประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมผ่านโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของหมู่บ้าน หรือการดำเนินกิจกรรมสาธารณประโยชน์ของหมู่บ้านที่พัฒนาและส่งเสริมการประกอบอาชีพ การผลิตและการตลาด การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและพิการ การจัดสวัสดิการในหมู่บ้านและการสงเคราะห์ผู้ยากจนที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ การส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสาธารณสุข การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของหมู่บ้าน

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการ ดังนี้

๒.๑.๑ จัดให้มีคณะกรรมการระดับอำเภอในแต่ละพื้นที่เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการที่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกจากคณะกรรมการหมู่บ้านแล้ว

๒.๑.๒ ให้คณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาโครงการ โดยมุ่งเน้นโครงการที่เป็นสาธารณประโยชน์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมและเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งสอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืน และต้องเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลา ทั้งนี้ การดำเนินการทุกขั้นตอนจะต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้

/จึงจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก คือระดับหมู่บ้าน อย่างแท้จริง รวมทั้งให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาให้ตรงกับความต้องการของหมู่บ้าน โดยผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าว จึงจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยต้องกำหนดขั้นตอนการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานและตรวจสอบได้ ตามแนวคิด “เงินประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรอบระยะเวลาการดำเนินการของโครงการฯ เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และสิ้นสุดการดำเนินการภายใน ๙๐ วัน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ

๔. สำคัญ

๔.๑ หลักเกณฑ์การเสนอโครงการของหมู่บ้าน ดังนี้

(๑) โครงการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เช่น ศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ปลูกป่าต้นน้ำ

(๒) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ เช่น ขุดสระน้ำ จัดทำฝาย เก็บกักน้ำ ซ่อมแซมถังเก็บน้ำ กลาง ซ่อมแซมฝายเก็บน้ำ ขุดเจาะบ่อบาดาล ขยายเขตประปาหมู่บ้าน ขุดลอกคลองลำห้วย

(๓) โครงการส่งเสริมอาชีพ คุณภาพชีวิต การมีงานทำของประชาชน เช่น การผลิตเครื่องแกงสมุนไพร การถนอมอาหาร พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

(๔) โครงการส่งเสริม ด้านสาธารณสุข การศึกษา การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของหมู่บ้าน

(๕) โครงการซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ในหมู่บ้านเช่น รางระบายน้ำ ถนนที่ใช้ในการสัญจร

(๖) โครงการด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๗) โครงการที่เคยเสนอตามโครงการตำบลละห้าล้านบาท แต่ไม่ได้รับอนุมัติเนื่องจากหมดวงเงินและไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะก่อสร้าง

(๘) โครงการที่ทำในพื้นที่ ที่ต้องขออนุญาตเจ้าของพื้นที่ ต้องได้รับการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ก่อนเท่านั้น

ข้อห้ามในการจัดทำโครงการ

(๑) ห้ามนำงบประมาณไปต่อยอดเงินกองทุนหมู่บ้าน หรือลักษณะกองทุนหมุนเวียน

(๒) ห้ามนำงบประมาณไปดำเนินโครงการ/กิจกรรม โดยวิธีการหารเฉลี่ยตามจำนวนครัวเรือนหรือประชากรในหมู่บ้าน

(๓) ห้ามนำไปใช้ในลักษณะให้ประชาชนกู้ยืม

(๔) ไม่เป็นโครงการที่ซ้ำซ้อนกับแผนงานโครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่ หรือมีหน่วยงานรับผิดชอบอยู่แล้ว

(๕) ห้ามดำเนินโครงการฝึกรอบรม สัมมนา ศึกษาดูงาน

๔.๒ คณะกรรมการหมู่บ้าน มีหน้าที่ในการจัดประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ข้อ ๔.๑ การคัดเลือกคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และคณะกรรมการเบิกจ่ายเงินและจัดทำบัญชี และการรายงานผลการดำเนินโครงการและขออนุมัติเบิกจ่ายจากประชาคมหมู่บ้าน

๔.๓ อำเภอ มีหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่หมู่บ้านเสนอ การเห็นชอบการเบิกจ่ายและออกหนังสือรับรองถึงธนาคารเจ้าของบัญชีของหมู่บ้าน การจัดเก็บสำเนาเอกสารหลักฐานทุกฉบับไว้ที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน ๑ ชุด และการติดตามประเมินผลโครงการฯ

๔.๔ จังหวัด มีหน้าที่พิจารณาเห็นชอบการจัดสรรเงินเข้าบัญชีหมู่บ้านตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากอำเภอแล้ว และการติดตามประเมินผลโครงการฯ

๕. ความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้จังหวัด อำเภอ และหมู่บ้าน ดำเนินการตามโครงการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖ - ๑๔ ต่อ ๕๐๓-๕๐๖