



๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการดำเนินการสนับสนุนมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๘

๓. มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของทุนหมุนเวียน ปี ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของทุนหมุนเวียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ รับทราบการสนับสนุนมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของทุนหมุนเวียน ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕ ทุน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบโครงการบูรณาการมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๘/๕๙ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณที่ขอเพิ่มเติมจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔,๐๗๑.๓๑๕๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนโครงการบูรณาการมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งปี ๒๕๕๘/๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยให้หน่วยงานภาครัฐระดมทรัพยากรที่มีอยู่ นำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยให้มีการบูรณาการร่วมกันทั้งในเชิงพื้นที่และเชิงภารกิจของหน่วยงาน

๒.๒ ทุนหมุนเวียนเป็นกลไกสำคัญหนึ่งในการดำเนินการกิจของภาครัฐ ที่จะส่งผลต่อ การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น และหน่วยงานภาครัฐเจ้าของทุนหมุนเวียนสามารถบูรณาการกับโครงการต่าง ๆ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเจ้าสังกัดได้อย่างรวดเร็ว

๓. ผลการดำเนินงาน

๓.๑ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ทุนหมุนเวียนได้ดำเนินงานตามมาตรการให้ความช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยมีปัญหาสรุปดังนี้

(๑) ในปี ๒๕๕๘ ภาวะภัยแล้งในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ ผลผลิตได้รับความเสียหายบางส่วน และการประกาศพื้นที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของจังหวัดไม่ครอบคลุมพื้นที่ของลูกหนี้ค้างชำระเกษตรกรจึงไม่ประสงค์ขอรับความช่วยเหลือ

(๒) วัคซีนสัตว์มีไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรตามโครงการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ขณะนี้มีการเร่งการผลิตวัคซีนเพิ่มขึ้น สำหรับกรณีผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำส่วนใหญ่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากการขาดแคลนน้ำ

(๓) คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน มีการประชุมล่าช้า ทำให้การช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งล่าช้าไปด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดประชุมหารือแนวทางดำเนินการมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของทุนหมุนเวียน เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ กรมบัญชีกลาง โดยมีทุนหมุนเวียนที่มีรอบภารกิจและวัตถุประสงค์ที่อยู่ในข่ายที่สามารถให้ความช่วยเหลือฯ จำนวน ๑๗ ทุน ดังนี้

(๑) ขยายเวลาการชำระหนี้ และ/หรือ งดการจัดเก็บดอกเบี้ย/ค่าปรับ ซึ่งมีทุนหมุนเวียนที่สามารถช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ลูกหนี้ของทุนหมุนเวียนที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ดังนี้

ทุนหมุนเวียน		กลุ่มเป้าหมาย / จำนวนราย / มูลหนี้
๑	กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร *	เกษตรกร ๗๐ จังหวัด จำนวน ๓,๑๖๔ ราย
๒	กองทุนจัดรูปที่ดิน	เกษตรกร จำนวน ๑,๐๙๔ ราย มูลหนี้ ๑๓.๑๗ ล้านบาท
๓	กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	ลูกหนี้ ๔,๙๙๗ ราย มูลหนี้ ๑,๒๐๕.๗๑ ล้านบาท
๔	กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	รอนโยบายคณะกรรมการกองทุนฯ
๕	กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	สนับสนุนวงเงินกู้ จำนวน ๑๕ ล้านบาท
๖	กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
๗	กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
๘	กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	ลูกหนี้ จำนวน ๕,๐๒๔ ราย มูลหนี้ ๑๕๐ ล้านบาท
๙	กองทุนผู้สูงอายุ *	ลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบ
๑๐	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย *	ลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบ

(๒) พัฒนาแหล่งน้ำเดิม โดยการขุดลอกทางน้ำชลประทาน โดยใช้แรงงานที่เป็นเกษตรกรในท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้ง และไม่สามารถเพาะปลูกได้ตามฤดูกาล ซึ่งมีทุนหมุนเวียนสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

ทุนหมุนเวียน		กลุ่มเป้าหมาย / จำนวนราย / งบประมาณ
๑	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน	- จัดซื้อเครื่องจักรเครื่องมือ วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท - ซ่อมแซมและกำจัดวัชพืช (โดยแรงงานคน) วงเงิน ๖๐ ล้านบาท - งานบำรุงรักษาและบริหารการส่งน้ำ วงเงิน ๑๔๐ ล้านบาท
๒	กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล	บริหารจัดการน้ำบาดาล วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท

(๓) สนับสนุนแหล่งเงินทุน และ/หรือ บัณฑิตการผลิิตด้านการเกษตร โดยการลดดอกเบี้ยและต้นทุนบัณฑิตการผลิิต โดยทุนหมุนเวียนที่สามารถดำเนินมาตรการในการให้ความช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนปัญหาภัยแล้ง ดังนี้

ทุนหมุนเวียน		กลุ่มเป้าหมาย / จำนวนราย /งบประมาณ
๑	กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม *	เกษตรกร ๖๙ จังหวัด จำนวน ๑๕,๗๒๒ ราย
๒	กองทุนพัฒนาสหกรณ์	สหกรณ์ในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ๑๙ จังหวัด ๑๘๓ สหกรณ์ วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท
๓	กองทุนผู้สูงอายุ *	สนับสนุนวงเงินกู้ให้ผู้สูงอายุ จำนวน ๕๐ ล้านบาท
๔	กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	สนับสนุนวงเงินกู้ จำนวน ๑๖๓ กลุ่ม วงเงิน ๑๑.๖๕ ล้านบาท
๕	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพ * อุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	สนับสนุนวงเงินกู้ จำนวน ๑๕ ล้านบาท
๖	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	สำรองเมล็ดพันธุ์ข้าว จำนวน ๕๖,๓๐๐ ตัน
๗	เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ	รอนโยบายคณะกรรมการบริหารเงินทุนฯ
๘	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย	สนับสนุนวัคซีนสัตว์ จำนวน ๒๐ ล้านโดส วงเงิน ๒.๕๐ ล้านบาท

หมายเหตุ * กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กองทุนผู้สูงอายุ และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย สามารถกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ข้อ (๑) และ (๓)

ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้งดังกล่าว เป็นการเสริมนโยบายรัฐบาล และไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่ของโครงการตามแผนพัฒนาอาชีพเกษตรกรตามความต้องการของชุมชนเพื่อบรรเทาภัยแล้ง ปี ๒๕๕๘/๕๙ และภายใต้ขอบเขตภารกิจและวัตถุประสงค์ตามกฎหมายและระเบียบของทุนหมุนเวียน สำหรับกรณีการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบการให้สินเชื่อหรือกู้ยืม ให้ทุนหมุนเวียนคำนึงถึงความจำเป็นเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้โดยไม่จำเป็นแก่เกษตรกร โดยมีรายละเอียดวิธีการดำเนินการและวงเงินให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของทุนหมุนเวียน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อสนับสนุนและบูรณาการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งของหน่วยงานภาครัฐและทุนหมุนเวียนในภาพรวมทั้งระบบ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการฯ และให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนรับไปดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปโดยเร็ว พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการฯ ให้กระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๖๓๑๘ โทรสาร ๐ ๒๒๒๗ ๗๔๓๕