

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๙๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๘๕
วันที่ ๒ เม.ย. ๒๕๕๙ ๘.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหพันธรัฐรัสเซีย
ว่าด้วยความร่วมมือด้านการทหาร

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๗๕
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙

๑๒ เม.ย. ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ.....

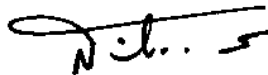
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการทหาร ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักการและแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมของไทยกับกระทรวงกลาโหมของรัสเซียในสาขาต่าง ๆ เช่น ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ การศึกษาทางทหาร การแพทย์ทหาร การรักษาสันติภาพภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ และการต่อต้านการกระทำอันเป็นโจรสลัด เป็นต้น โดยความร่วมมือดังกล่าวจะดำเนินการในรูปแบบของการเข้าร่วมการฝึกทางทหาร การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ หรือในรูปแบบอื่นที่จะตกลงกันระหว่างคู่ภาคี และคู่ภาคีอาจจัดตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติภายใต้ความตกลงฉบับนี้ก็ได้ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นนั้นกำหนดให้คู่ภาคีแต่ละฝ่ายเป็นผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดกระบวนการสำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและมาตรการในการปกป้องข้อมูลที่มีชั้นความลับอีกด้วย อันเป็นการกำหนดหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการทหารระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th