

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๘๕๙
๑๒ มี.ย. ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๗๙๕
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

๑๒ มี.ย. ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า โดยที่ข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้อาคารของกระทรวง ทบวง กรม ที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งในข้อ ๒ วรรคสอง แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดให้ผู้ดำเนินการต้องส่งแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลน ที่ถูกต้องและเป็นไปตามกฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ก่อนทำการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และข้อ ๒ วรรคสาม แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุญาตในกรณีที่มีเหตุผลพิเศษให้ผู้ดำเนินการเกี่ยวกับอาคารของกระทรวง ทบวง กรม ที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะไม่ต้องดำเนินการส่งแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนที่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

สำหรับโครงการลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เป็นโครงการตามแผนผังแม่บทการพัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินและพื้นที่ต่อเนื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน ดำเนินโครงการ และเห็นชอบให้กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการก่อสร้าง บริหาร และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปโดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณค่าก่อสร้างและออกแบบให้ มีพื้นที่โครงการประมาณ ๕ ไร่ โดยที่ดินดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ตั้งอยู่บริเวณแขวงตลาดยอด เขตพระนคร ก่อสร้างอาคารทรงสามเหลี่ยมแยกกัน ๓ อาคาร มีความสูง ๑๖ เมตร ๒ ชั้น และชั้นใต้ดินสามระดับ พื้นที่ใช้สอย ๒๓,๔๐๐ ตารางเมตร เป็นอาคาร

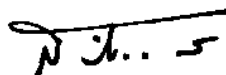
ขนาดใหญ่พิเศษ แบ่งเป็นพื้นที่ศูนย์การเรียนรู้ ส่วนต้อนรับ ศูนย์บริการข้อมูล สวนและลานกิจกรรม ภายนอก ส่วนนิทรรศการ พื้นที่โถงกลางและบริการ พื้นที่จัดเตรียมและเก็บของ โรงมหรสพและงานระบบ และพื้นที่จอดรถ โดยที่พื้นที่ตั้งโครงการมีข้อจำกัดในการออกแบบชั้นใต้ดินเพื่อเป็นที่จอดรถและส่วนบริการ เพื่อให้การใช้ประโยชน์พื้นที่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และบรรเทาปัญหาการจราจรบริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ ในส่วนของพื้นที่จอดรถจะมีขอบเขตนอกสุดของอาคารในระดับต่ำกว่าพื้นดินห่างจากเขตที่ดินของผู้อื่นหรือถนนสาธารณะ ๓.๖ เมตร ซึ่งไม่เป็นไปตามข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้การก่อสร้างอาคารที่มีส่วนที่เป็นขอบเขตนอกสุดของอาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ ไม่ว่าจะอยู่ในระดับเหนือพื้นดินหรือต่ำกว่าพื้นดินต้องห่างจากเขตที่ดินของผู้อื่นหรือถนนสาธารณะ ไม่น้อยกว่า ๖ เมตร จึงจำเป็นที่จะต้องขอยกเว้นการดำเนินการตามข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการก่อสร้างอาคารดังกล่าวเป็นไปตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินกำหนดแผนงาน วงเงินค่าใช้จ่าย แผนปฏิบัติการ และกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่โดยที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการก่อสร้างและบริหารโครงการ โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณค่าก่อสร้างและออกแบบให้ โดยให้กรุงเทพมหานครเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอน อาคารดังกล่าวจึงถือเป็นอาคารของราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้ในราชการหรือใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะ มิใช่อาคารของกระทรวง ทบวง กรม ที่คณะรัฐมนตรีจะอนุญาตเป็นกรณีพิเศษตามข้อ ๒ วรรคสาม (๑) แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้

นอกจากนั้น โดยที่พื้นที่โครงการดังกล่าวตั้งอยู่บริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทยซึ่งตามข้อ ๓๑ (๑๖) แห่งกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพื่อก่อสร้างอาคารนิทรรศการ เมื่อพิจารณาประกอบกับบทนิยามคำว่า “ศูนย์ประชุม อาคารแสดงสินค้าหรือนิทรรศการ” ตามข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าวที่กำหนดให้หมายความถึง สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อให้บริการใช้สถานที่สำหรับการแสดงนิทรรศการเป็นการเฉพาะ และโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการก่อสร้างเพื่อเป็นอาคารสาธารณะที่เป็นศูนย์การเรียนรู้สำหรับเด็กและเยาวชนเพื่อสนองพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น หากอาคารดังกล่าวเข้าลักษณะ “ศูนย์ประชุม อาคารแสดงสินค้าหรือนิทรรศการ” ก็จะอยู่ภายใต้บังคับข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๓๐๙ (นางสาวฤทัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th