

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ค๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	5850
วันที่	12 มี.ย. 2559
เวลา	8-10

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

46
สพต.รับที่
วันที่ 12/6/59
เวลา 8-10 น

๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูล

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่.....๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๙๗๙๔
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

12 มี.ย. 2559

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติสั่งการให้หัวหน้าหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ส่งข้อมูลหรือคำสั่งทางราชการในการบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีดังกล่าวให้สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบ และมีหน้าที่แจ้งให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีดังกล่าวยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดด้วย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ เนื่องจากที่ผ่านมาสำนักงาน ป.ป.ช. ไม่มีฐานข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันเกี่ยวกับการแต่งตั้ง โยกย้าย และการพ้นจากตำแหน่งของผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ทำให้ไม่สามารถติดตามตรวจสอบผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอได้

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเป็นรูปแบบการใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีอย่างหนึ่ง ซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วย ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีที่สั่งการในกรณีนี้จะมีสภาพบังคับต่อหัวหน้าหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องปฏิบัติตามมากน้อยเพียงใดย่อมต้องพิจารณาจากกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้นๆ ประกอบด้วย โดยหากกฎหมายจัดตั้งหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีบทบัญญัติกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นๆ ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี หรือมีบทบัญญัติกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการของหน่วยงานนั้นๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและ

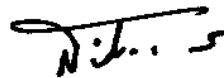
มติคณะรัฐมนตรี กรณีนี้มีมติคณะรัฐมนตรีย่อมมีสภาพบังคับให้หัวหน้าหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ เช่น กรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ แต่หากกฎหมายจัดตั้งมิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังที่กล่าวมาแล้ว กรณีนี้มีมติคณะรัฐมนตรีก็จะเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานราชการพิจารณาปฏิบัติตามเท่านั้น

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ มาตรา ๖๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๘ เถาบุรีคดี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย โดยมีได้กำหนดให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรณีนี้มีมติคณะรัฐมนตรีก็จะเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติเพื่อให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณามอบหมายให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามเท่านั้น ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ในกฎหมายจัดตั้งตามมาตรา ๔๙ (๔) ประกอบกับมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๔๘ (๕) ประกอบกับมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ผู้บริหารท้องถิ่นบริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายได้ และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจใช้ช่องทางดังกล่าวเพื่อให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีได้

อนึ่ง เนื่องจากข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่จะให้คณะรัฐมนตรีสั่งการในครั้งนี้ ยังไม่มีการกำหนดรายละเอียดการดำเนินการที่ชัดเจน เช่น สิ่งที่ต้องจัดส่งและระยะเวลาในการจัดส่ง ดังนั้น เพื่อให้มีการดำเนินการไปในแนวทางเดียวกันและมีให้เป็นการสร้างภาระแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกินสมควร สำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงสมควรพิจารณากำหนดรายละเอียดร่วมกันก่อนเริ่มดำเนินการกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๒ (นางสาวสุจิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th