

139
30 มี.ค. 59
15.30 น.

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๑๓๖๔

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการbin มหาวิทยาลัย
สวนดุสิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างอาคารเรียน
เอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการbin จากตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็น ตำบล
สบตุ๋ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ภายในวงเงิน ๑๔๖,๙๙๓,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสน
เก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามนัยหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยสวนดุสิต ก่อหนี้ผูกพันข้ามปี
งบประมาณรายการก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการbin ตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ภายในวงเงินทั้งสิ้น ๑๕๔.๘ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน
๒๔.๓ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๖๐ จำนวน ๔๘.๗ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔๘.๗ ล้านบาท
เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๒๕.๘ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด เป็นเงิน ๗.๔ ล้านบาท

๑.๒ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๖๗๐๑/๑๓๔๖ ลงวันที่ ๑๗
มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการbin
จากตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นตำบลสบตุ๋ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง
เนื่องจากที่ดินเดิม (ตำบล/อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์) เป็นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์
ตามความยินยอมของกองทัพอากาศที่ได้ทำบันทึกข้อตกลง ระหว่างกองทัพอากาศ กับมหาวิทยาลัยสวนดุสิต
โดยเมื่อมหาวิทยาลัยจะดำเนินการก่อสร้าง จะต้องจัดส่งแบบรูปพร้อมขอความเห็นชอบการก่อสร้างอาคารฯ

/จากกองทัพอากาศ.....

จากกองทัพอากาศ ซึ่งมีมหาวิทยาลัยฯ ได้จัดส่งให้กับกองทัพอากาศพิจารณาเรียบร้อยแล้ว แต่ต่อมา กองทัพอากาศได้มีประเด็นการพิจารณาว่าการวางผังอาคาร และแนวนถนนทางเข้า - ออก ทางทิศใต้ ที่เชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษม ไม่เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง จึงขอให้ปรับแก้แบบรูปารายการใหม่ ซึ่งมีมหาวิทยาลัยฯ ได้ชี้แจงว่าก่อนการวางแผนผังอาคารที่ขออนุญาตก่อสร้างได้มีการขออนุมัติแบบแปลน แนวนถนนจากกองทัพอากาศแล้วจึงทำการวางผังและออกแบบอาคารให้เหมาะสมกับพื้นที่ ดังนั้น การวางผัง อาคาร และแนวนถนนทางเข้า - ออก ทางทิศใต้ที่เชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษม เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง ตามที่มีการอนุมัติไว้ก่อนแล้ว หากแก้ไขแนวนถนนใหม่ จะไม่สามารถลงอาคารตามแบบก่อสร้างได้ ซึ่งมีผลกระทบทั้งงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และระยะเวลาที่ต้องแก้ไขแบบโครงสร้าง แบบสถาปัตยกรรม และแบบงานระบบต่างๆ รวมถึงระยะเวลาการก่อสร้างที่ต้องล่าช้าออกไปอีก มหาวิทยาลัยฯ จึงเห็นว่า หากต้องมีการปรับแก้แบบรูปารายการและรอข้อสรุปจากกองทัพอากาศ จะส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า กว่าแผน และไม่เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอเสนอเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้าง เนื่องจากมหาวิทยาลัย มีศูนย์การศึกษานอกที่ตั้ง ลำปาง ซึ่งเป็นพื้นที่ของมหาวิทยาลัยเอง ประกอบกับมหาวิทยาลัยมีนโยบาย พัฒนาและขยายโอกาสทางการศึกษาด้านอุตสาหกรรมบริการ ซึ่งเป็นหนึ่งในอัตลักษณ์ของ มหาวิทยาลัย และมีแผนรับนักศึกษาในหลักสูตรการบินเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการดำเนินงานดังกล่าว สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายของมหาวิทยาลัย และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดคุ้มค่าต่อการใช้งาน และงบประมาณของประเทศ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรการ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย จึงเห็นสมควรขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้าง จากเดิมตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นตำบลสบตุ๋ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง

๑.๓ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ ปฏิบัติการบริการการบิน ตำบลสบตุ๋ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีราคากลางเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔๗,๔๕๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนห้าหมื่น บาทถ้วน) และกำหนดให้ยื่นซองเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

๑.๔ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๑๒.๒/๑๔๖๙๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการ การบินของมหาวิทยาลัยสวนดุสิต ในวงเงิน ๑๔๖,๙๙๓,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบหกล้านเก้าแสนเก้าหมื่น สามพันบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๒๑,๒๖๙,๒๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบเอ็ดล้าน สองแสนหกหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบจำนวน ๒๕,๗๒๓,๘๐๐.- บาท (ยี่สิบห้าล้านเจ็ดแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่าย จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๔,๓๒๙,๒๐๐.- บาท (ยี่สิบสี่ล้านสามแสน สองหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) ที่ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๙๖,๙๔๐,๐๐๐.- บาท (เก้าสิบหกล้านเก้าแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

/เนื่องจาก.....

เนื่องจากรายการดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ จากตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็น ตำบลสบตุ๋ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มหาวิทยาลัยสวนดุสิตต้องนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้ว หากผลการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกินวงเงินที่สำนักงบประมาณเห็นชอบ ให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบ และดำเนินการทำสัญญาผูกพันตามขั้นตอนต่อไป และขอให้มหาวิทยาลัยสวนดุสิตปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา พิจารณาจากเอกสารและเหตุผลความจำเป็นแล้วเห็นว่ามหาวิทยาลัยสวนดุสิต ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการบิน ตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ภายในวงเงิน ๑๕๔,๘๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เนื่องจากที่ดินเดิม (ตำบล/อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์) เป็นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ตามความยินยอมของกองทัพอากาศที่ได้ทำบันทึกข้อตกลง ระหว่างกองทัพอากาศ กับมหาวิทยาลัยสวนดุสิต โดยเมื่อมหาวิทยาลัยจะดำเนินการก่อสร้าง จะต้องจัดส่งแบบรูปพร้อมขอความเห็นชอบการก่อสร้างอาคารฯ จากกองทัพอากาศ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้จัดส่งให้กับกองทัพอากาศพิจารณาเรียบร้อยแล้ว แต่ต่อมากองทัพอากาศได้มีประเด็นการพิจารณาว่าการวางผังอาคาร และแนวนถนนทางเข้า - ออกทางทิศใต้ที่เชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษม ไม่เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง จึงขอให้ปรับแก้แบบรูปรายการใหม่ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ชี้แจงว่าก่อนการวางแผนผังอาคารที่ขออนุญาตก่อสร้างได้มีการขออนุมัติแบบแปลนแนวนถนนจากกองทัพอากาศแล้วจึงทำการวางแผนผังและออกแบบอาคารให้เหมาะสมกับพื้นที่ ดังนั้น การวางแผนผังอาคาร และแนวนถนนทางเข้า - ออก ทางทิศใต้ที่เชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษม เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงตามที่มีการอนุมัติไว้ก่อนแล้ว หากแก้ไขแนวนถนนใหม่ จะไม่สามารถลงอาคารตามแบบก่อสร้างได้ ซึ่งมีผลกระทบทั้งงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และระยะเวลาที่ต้องแก้ไขแบบโครงสร้าง แบบสถาปัตยกรรม และแบบงานระบบต่างๆ รวมถึงระยะเวลาการก่อสร้างที่ต้องล่าช้าออกไปอีก มหาวิทยาลัยฯ จึงเห็นว่าหากต้องมีการปรับแก้แบบรูปรายการและรอข้อสรุปจากกองทัพอากาศ จะส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน และไม่เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอเสนอเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้าง เนื่องจากมหาวิทยาลัยมีศูนย์การศึกษานอกที่ตั้ง ลำปาง ซึ่งเป็นพื้นที่ของมหาวิทยาลัยเอง ประกอบกับมหาวิทยาลัยมีนโยบายพัฒนาและขยายโอกาสทางการศึกษาด้านอุตสาหกรรมบริการ ซึ่งเป็นหนึ่งในอัตลักษณ์ของมหาวิทยาลัยฯ และมีแผนรับนักศึกษาในหลักสูตรการบินเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการดำเนินงานดังกล่าวสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายของมหาวิทยาลัย

/และก่อ.....

และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดคุ้มค่าต่อการใช้งาน และงบประมาณของประเทศ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย จึงเห็นสมควรขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างจากเดิมตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เปลี่ยนเป็นตำบลสบตุ้ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ประกอบกับสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างแล้ว และเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งเข้าข่ายเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการที่มหาวิทยาลัยสวนดุสิตจะต้องนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามนัยระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการบิน ตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็น ตำบลสบตุ้ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ภายในวงเงิน ๑๔๖,๙๙๓,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยสวนดุสิต เปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียนเอนกประสงค์ปฏิบัติการบริการการบิน จาก ตำบลหัวหิน อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็น ตำบลสบตุ้ย อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ภายในวงเงิน ๑๔๖,๙๙๓,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๘๓ โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕