

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๔๒/๑๕๐๗๒



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดจำนวนเงินที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. หนังสือสำนักงานประกันสังคม ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๔๒/๖๙๗๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. บันทึกข้อตกลงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีชราภาพ
แสดงความจำนงไปเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ และการโอนเงินของผู้ประกันตน
จากกองทุนประกันสังคมไปเป็นเงินสะสมในบัญชีรายบุคคลกับกองทุนการออมแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ในการขยายความคุ้มครอง
ประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบเพื่อให้มีหลักประกันความมั่นคงในชีวิต ตามพระราชกฤษฎีกากำหนด
หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิ
ในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๔๐
แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยให้แรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมีทางเลือก
จ่ายเงินสมทบเพื่อรับสิทธิประโยชน์ ๒ ทางเลือก คือ

- ทางเลือกที่ ๑ อัตราเงินสมทบเดือนละ ๑๐๐ บาท ได้รับสิทธิ ๓ กรณี คือ
เจ็บป่วย ทูพพลภาพ และตาย (การรักษาพยาบาลใช้สิทธิระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ)

- ทางเลือกที่ ๒ อัตราเงินสมทบเดือนละ ๑๕๐ บาท ได้รับสิทธิ ๔ กรณี คือ
เจ็บป่วย ทูพพลภาพ ตาย และบำเหน็จชราภาพ (การรักษาพยาบาลใช้สิทธิระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ)

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ฯ กำหนดไว้ว่า
ในระยะเริ่มแรกให้ผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ทางเลือกที่ ๑ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม
ในอัตราเดือนละ ๗๐ บาท และผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ทางเลือกที่ ๒ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน
ในอัตราเดือนละ ๑๐๐ บาท จนกว่าสำนักงานประกันสังคมจะประกาศเป็นอย่างอื่น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๖๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบเก้าล้านสองแสนบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่จะเข้าระบบคุ้มครองประกันสังคม ทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน และทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน โดยจะมีการเบิกจ่ายภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดจากเดือนที่ประชาชนแรงงานนอกระบบได้จ่ายเงินสมทบตามทางเลือกแล้ว

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔๕,๕๓๔,๗๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบห้าล้านห้าแสนสามหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่จะเข้าระบบคุ้มครองประกันสังคม ทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน และทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน โดยจะมีการเบิกจ่ายภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดจากเดือนที่ประชาชนแรงงานนอกระบบได้จ่ายเงินสมทบตามทางเลือกแล้ว

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๖๙,๙๔๙,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือบรรเทาภาระของประชาชนแรงงานนอกระบบที่จะเข้าระบบคุ้มครองประกันสังคม ทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน และทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน โดยจะมีการเบิกจ่ายภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดจากเดือนที่ประชาชนแรงงานนอกระบบได้จ่ายเงินสมทบตามทางเลือกแล้ว

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานนำร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการออมของแรงงานนอกระบบและกลุ่มผู้เกษียณอายุ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ในการขยายความคุ้มครองประกันสังคมและการออมแก่แรงงานนอกระบบ

๑.๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการขอรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และปรับปรุงใช้ชื่อว่า “พระราชบัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติบางกรณี และการโอนเงินจากกองทุนประกันสังคมในกรณีชราภาพไปยังกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.” และเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องใช้บังคับพร้อมกัน

๑.๒.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้สำนักงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงแรงงานได้ขยายความคุ้มครองประกันสังคมมาตรา ๔๐ โดยเพิ่มทางเลือกที่ ๓ อัตราเงินสมทบเดือนละ ๒๐๐ บาท ได้รับสิทธิกรณีชราภาพ และเปิดโอกาสให้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

มีผลใช้...

มีผลใช้บังคับ ให้ผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์แต่ไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์ มีสิทธิสมัครเป็นผู้ประกันตนได้ทุกทางเลือก เว้นแต่ผู้ที่มีอายุเกิน ๖๕ ปี ให้มีสิทธิสมัครเป็นผู้ประกันตนทางเลือกที่ ๓ เท่านั้น และผู้ที่สมัครทางเลือกที่ ๓ สามารถจ่ายเงินสมทบย้อนหลังได้ไม่เกินเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

๑.๓.๒ การดำเนินงาน ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ มีแรงงานนอกระบบสมัครเป็นผู้ประกันตน จำนวน ๒,๔๗๑,๑๑๖ คน หรือร้อยละ ๑๑๔.๙๔ ของเป้าหมาย ๒,๑๕๐,๐๐๐ คน ประกอบด้วย

- ทางเลือกที่ ๑ (๑๐๐) จำนวน ๘,๑๔๒ คน
- ทางเลือกที่ ๒ (๑๕๐) จำนวน ๑,๔๖๖,๗๕๐ คน
- ทางเลือกที่ ๓ (๒๐๐) จำนวน ๓๕๙,๒๒๒ คน
- ทางเลือกที่ ๑ และ ๓ (๓๐๐) จำนวน ๖๗๐ คน
- ทางเลือกที่ ๒ และ ๓ (๓๕๐) จำนวน ๖๓๖,๒๘๒ คน

๑.๓.๓ ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีแรงงานนอกระบบสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จำนวน ๒,๔๘๖,๙๔๘ คน หรือร้อยละ ๑๑๕.๖๗ ของเป้าหมาย ๒,๑๕๐,๐๐๐ คน ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายจำนวน ๓๓๖,๙๔๘ คน คิดเป็นเป็นร้อยละ ๑๕.๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุนที่ได้รับการจัดสรรมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมและช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม และการโอนผู้ประกันตนกรณีบ้านาญชาภาพไปกองทุนการออมแห่งชาติ ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงิน จำนวน ๒๕๔,๕๑๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการดังกล่าวเป็นระยะเวลา ๕ เดือน (เดือนพฤษภาคม-กันยายน ๒๕๕๘) ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ กระทรวงแรงงานได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน เพื่อส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบผู้มีสิทธิได้สมัครเข้าสู่ความคุ้มครองภายใต้กฎหมายประกันสังคม ให้มีสวัสดิการด้านการประกันสังคมเพื่อความมั่นคงในชีวิต ที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ สามารถเบิกจ่ายได้เพียงเดือนมกราคม-พฤษภาคม (บางส่วน) ๒๕๕๘ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินการโอนผู้ประกันตนที่แสดงความจำนงไปเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ รวมทั้งส่งผลกระทบต่อสิทธิของผู้ประกันตนกรณีบ้านาญชาภาพ ตลอดจนนโยบายภาครัฐที่มุ่งเน้นส่งเสริมการออมและการรวมระบบบ้านาญชาภาพไว้ที่หน่วยงานเดียว

๓.๒ กระทรวงแรงงานจะต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานประกันสังคมจ่ายเงินสมทบให้แก่ผู้ประกันตน เว้นแต่ผู้ที่แสดงความจำนงไปกองทุนการออมแห่งชาติ ให้สำนักงานโอนเงินทั้งจำนวนที่ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับไปกองทุนการออมแห่งชาติ และพระราชบัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติบางกรณีและการโอนเงินจากกองทุนประกันสังคมในกรณีชราภาพไปยังกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ ซึ่งในการดำเนินการโอนและรับโอนผู้ประกันตนที่แสดงความจำนงไปกองทุนการออมแห่งชาติพร้อมเงินสมทบ มีระยะเวลาภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๓.๓ ในการโอนผู้ประกันตนที่แสดงความจำนงไปกองทุนการออมแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคมได้มีการลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างสำนักงานประกันสังคมและกองทุนการออมแห่งชาติ โดยจะทำการโอนข้อมูลผู้ประกันตนและเงินทั้งจำนวนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ หากไม่สามารถโอนข้อมูลและเงินไปกองทุนการออมแห่งชาติได้ จะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกันตนพึงจะได้รับ และจะทำให้ผู้ประกันตน ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในนโยบายรัฐบาล รวมทั้งกระทบต่อผู้ประกันตนที่สำนักงานประกันสังคมจะต้องจ่ายเงินคืน ทำให้เกิดความไม่เชื่อมั่นในการดำเนินงานกระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กรรวมทั้งรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สืบเนื่องจากนโยบายของรัฐบาลในปี ๒๕๕๖ ให้กระทรวงแรงงานขยายความคุ้มครองประกันสังคมมาตรา ๔๐ ให้ผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี สามารถสมัครเป็นผู้ประกันตน และได้ตั้งเป้าหมายการดำเนินงานให้แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครองประกันสังคม ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๑๕๐,๐๐๐ คน โดยมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเกิดความเข้าใจและสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทำให้มีแรงงานนอกระบบสนใจสมัครเป็นผู้ประกันตนจำนวนมาก

๔.๒ สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ผลผลิตที่ ๒ แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครองจากการประกันสังคม งบเงินอุดหนุน จำนวน ๗๒๓,๔๗๙,๒๐๐ บาท (เจ็ดร้อยยี่สิบสามล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) สำหรับผู้สมัครทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน ทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน

๔.๓ สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผลผลิตที่ ๒ แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครองจากการประกันสังคม งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑,๓๙๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยเก้าสิบสามล้านแปดแสนบาทถ้วน) สำหรับผู้สมัครทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน ทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน ทางเลือกที่ ๓ คนละ ๑๐๐ บาท ทางเลือกที่ ๑ และ ๓ คนละ ๑๓๐ บาทต่อเดือน และทางเลือกที่ ๒ และ ๓ คนละ ๑๕๐ บาทต่อเดือน

๔.๔ สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ผลผลิตที่ ๒ แรงงานนอกระบบผู้มีสิทธิได้สมัครเข้าสู่ความคุ้มครองภายใต้กฎหมายประกันสังคม จำนวน ๔๗๙,๘๒๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านแปดแสนสองหมื่นบาทถ้วน) สำหรับผู้สมัครทางเลือกที่ ๑ คนละ ๓๐ บาทต่อเดือน และทางเลือกที่ ๒ คนละ ๕๐ บาทต่อเดือน

๔.๕ สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑,๓๙๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยเก้าสิบสามล้านแปดแสนบาทถ้วน) สามารถนำมาเบิกจ่ายให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๑ ทางเลือกที่ ๒ ทางเลือกที่ ๓ ทางเลือกที่ ๑ และ ๓ และทางเลือกที่ ๒ และ ๓ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๗ (บางส่วน) และเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ -มกราคม ๒๕๕๘ (บางส่วน) รวม ๕ เดือน โดยรัฐบาลยังคงค้างเงินอุดหนุนตั้งแต่เดือนมกราคม-กันยายน ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๙๔๔,๐๔๓,๐๔๐บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านสี่หมื่นสามพันเก้าสิบบาทถ้วน)

๔.๖ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานประกันสังคมได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๔๗๙,๘๒๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านแปดแสนสองหมื่นบาทถ้วน) นำไปเบิกจ่ายให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๑ ทางเลือกที่ ๒ ทางเลือกที่ ๓ ทางเลือกที่ ๑ และ ๓ และทางเลือกที่ ๒ และ ๓ ตั้งแต่เดือนมกราคม-พฤษภาคม ๒๕๕๘ (บางส่วน) รวม ๕ เดือน และยังคงค้างเงินอุดหนุนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม-กันยายน ๒๕๕๘ รวม ๕ เดือน

จำนวน...

จำนวน ๔๖๔,๒๒๓,๐๔๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบสี่ล้านสองแสนสองหมื่นสามพันเก้าสิบบาทถ้วน) ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนที่คงค้างกรณีบ้านาบุญราภาพ (ทางเลือกที่ ๓ ทางเลือกที่ ๑ และ ๓ และทางเลือกที่ ๒ และ ๓) จำนวน ๒๕๔,๕๑๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน)

๔.๗ พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๗ สิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละหนึ่งร้อยบาท มีดังต่อไปนี้

- (๑) ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย
- (๒) ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ
- (๓) ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย

มาตรา ๘ สิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละหนึ่งร้อยห้าสิบบาทมีดังต่อไปนี้

- (๑) ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย
- (๒) ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ
- (๓) ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย
- (๔) ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

๔.๘ พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๘/๑ สิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละสองร้อยบาท ได้แก่ ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

มาตรา ๙ ผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อให้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๗ มาตรา ๘ หรือมาตรา ๘/๑ โดยผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๘ สามารถจ่ายเงินสมทบเพื่อให้ได้รับประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๘/๑ ด้วยก็ได้ หรือผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามมาตรา ๘/๑ สามารถจ่ายเงินสมทบเพื่อให้ได้รับประโยชน์ทดแทนอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๘ ด้วยก็ได้

มาตรา ๒๐ ในระยะเริ่มแรกให้ผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๗ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนในอัตราเดือนละเจ็ดสิบบาท ผู้ประกันตนที่เลือกสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๘ หรือมาตรา ๘/๑ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนในอัตราเดือนละหนึ่งร้อยบาท ทั้งนี้ จนกว่าสำนักงานประกันสังคมจะประกาศเป็นอย่างอื่น

๔.๙ พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๐ ให้สำนักงานประกันสังคมจ่ายเงินสมทบรวมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนและเงินสมทบล่วงหน้าคืนให้แก่ผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อให้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๘/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔

ซึ่งแก้ไข...

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ เว้นแต่ผู้ประกันตนผู้ใดได้แสดงความจำนงโอนไปเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้สำนักงานประกันสังคมโอนเงินที่ผู้ประกันตนได้รับดังกล่าวเป็นเงินสะสม ในบัญชีรายบุคคลของผู้มีอยู่อยู่กับกองทุนการออมแห่งชาติ

๔.๑๐ พระราชบัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติ บางกรณีและการโอนเงินจากกองทุนประกันสังคมในกรณีชราภาพไปยังกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ผู้ประกันตนมีสิทธิแสดงความจำนงโอนมาเป็นสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนและสำนักงานประกันสังคมร่วมกันกำหนด

ให้โอนเงินของผู้ประกันตนที่แสดงความจำนงตามวรรคหนึ่งทั้งจำนวนจากกองทุนประกันสังคมมาเป็นเงินสะสมในบัญชีรายบุคคลของสมาชิกรายนั้นที่มีอยู่อยู่กับกองทุน แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐ กำหนดให้สำนักงานประกันสังคมต้องจ่ายเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์ตอบแทนและเงินสมทบล่วงหน้า คืนให้แก่ผู้ประกันตนกรณีบำนาญชราภาพ เว้นแต่ผู้ใดที่ได้แสดงความจำนงโอนไปเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘) ให้สำนักงานประกันสังคมโอนเงินที่ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเป็นเงินสะสมในบัญชีรายบุคคล ที่กองทุนการออมแห่งชาติ และตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติ บางกรณีและการโอนเงินจากกองทุนประกันสังคมในกรณีชราภาพไปยังกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้โอนเงินของผู้ประกันตนที่แสดงความจำนงโอนมาเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติทั้งจำนวน มาเป็นเงินสะสมในบัญชีรายบุคคลของสมาชิกรายนั้นที่มีอยู่อยู่กับกองทุน แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

๕.๒ เนื่องจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน ตามที่สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรร มีจำนวนไม่เพียงพอต่อการช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่าย และส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบมีสวัสดิการด้านการประกันสังคมเพื่อความมั่นคงในชีวิต ตลอดจนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการรวมระบบบำนาญไว้ที่หน่วยงานเดียว โดยให้โอนผู้ประกันตนกรณีบำนาญชราภาพที่แสดงความจำนงไปกองทุนการออมแห่งชาติ และโอนเงินที่ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับดังกล่าวเป็นเงินสะสมในบัญชีรายบุคคลของผู้มีอยู่อยู่กับกองทุนการออมแห่งชาติตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในข้อ ๕.๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มเติมภายในวงเงิน จำนวน ๒๕๔,๕๑๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบสี่ล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน)

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๖.๑ กระทรวงแรงงานได้นำเรื่องการขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๒๕๔,๕๑๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) ให้สำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

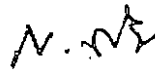
๑) รับทราบผลการดำเนินงานคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

๒) อนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๒๕๔,๕๑๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อให้การดำเนินการโอนผู้ประกันตนกรณีบำนาญชราภาพไปกองทุนการออมแห่งชาติ บรรลุตามนโยบายรัฐบาล ในการส่งเสริมการออมของคนในชาติและการรวมระบบบำนาญชราภาพของแรงงานนอกระบบไว้ที่หน่วยงานเดียวภายใต้กระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

สำนักเสริมสร้างความมั่นคงแรงงานนอกระบบ

โทร. ๐ ๒๙๕๖ ๒๑๐๗

โทรสาร ๐ ๒๙๖๘ ๗๕๙๔