

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗๑๑/๐๔๘๔๐



สคช/81
25 มี.ค. 59
11.254.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ19508 ส.ด. ก.ล.๗
รับที่ : ๘4831/59
วันที่ : 25 มี.ค. 59 เวลา : 11:22

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๐๗๖๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๕๗๑๑/๐๒๔๘๕
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๕๗๑๑/๐๒๔๘๗
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๕๗๑๑/๐๒๔๘๘
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สรุปแผนการลงทุนหลัก โครงการเพื่อพัฒนา ปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค
๘. สำเนาเอกสารรับโอนภารกิจการประปาจาก อบต.หนองกี่

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของ
การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท
โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจักต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงาน
ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/เรื่องดังกล่าว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบประปา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ เพิ่มกำลังการผลิต และขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ซึ่งจัดเป็น โครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนา หรือแผนงานต่อ สศช.เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

- ๑). ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐมนตรี หรือข้อสั่งการ ของนายกรัฐมนตรี
- ๒). การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และ ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ
- ๓). การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึง ความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ๔). การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการ ดำเนินการในแต่ละระยะอย่างชัดเจน เช่น รอบ ๑ เดือน ๓ เดือน ๖ เดือน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ของ กปภ. จำนวน ๒๕ โครงการ กรอบเงินลงทุน รวม ๗,๗๖๙.๑๐๒ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปัจจุบัน กปภ. ได้มีการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

- โครงการที่มีแหล่งเงินทุนแล้วจำนวน ๑๙ โครงการ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างจำนวน ๗ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ ออกแบบรายละเอียด/จัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑๒ โครงการ
- โครงการที่อยู่ระหว่างการจัดหาแหล่งเงินทุนตามมติ ครม. จำนวน ๖ โครงการ

/นอกจากนี้

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการให้ กปภ. ดำเนินโครงการปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา และเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘ วงเงินลงทุนรวม ๒,๙๙๗.๖๓๙ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยให้ กปภ. กู้เงินภายในประเทศ (กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน) นั้น ปัจจุบัน ทั้งสองโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบรายละเอียด/จัดซื้อจัดจ้าง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถดำเนินการได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามหนังสือที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องรายงานเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เห็นควรเร่งนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของ กปภ. เพื่อให้ กปภ. สามารถดำเนินการก่อนนี้ได้ทันภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพสำหรับการอุปโภค บริโภค อย่างเพียงพอและทั่วถึง

๔. สาระสำคัญของโครงการ

กปภ. ได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

ก. โครงการที่เสนอขอเงินอุดหนุนจากรัฐบาล (เงินอุดหนุน ๗๕% เงินรายได้ ๒๕%) จำนวน ๔ โครงการ วงเงินลงทุน ๒,๒๑๘.๓๗๒ ล้านบาท ได้แก่

- โครงการปรับปรุงขยายจำนวน ๑ โครงการ วงเงินลงทุน ๕๒๗.๐๔๐ ล้านบาท
- โครงการปรับปรุงขยายเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุน ๑,๖๙๑.๓๓๒ ล้านบาท

ข. โครงการที่เสนอขอเงินอุดหนุนจากรัฐบาล (เงินอุดหนุน ๑๐๐%) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๒๓๙.๕๗๖ ล้านบาท

โดยในการลงทุน ๖ โครงการ จะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (การขุดสระพักน้ำดิบ และวางท่อส่งน้ำดิบเพิ่ม) ระบบผลิตน้ำประปา (โรงกรองน้ำ ระบบจ่ายสารเคมี ถังน้ำใส โรงสูบน้ำและหอถังสูง) และระบบจ่ายน้ำ (วางท่อส่งน้ำ ท่อจ่ายน้ำ และท่อบริการขนาดต่างๆ)

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๔.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหาและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอีก ๑๐ ปี ข้างหน้าอย่างพอเพียง

/๔.๑.๒ เพื่อกระจาย

๔.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๔.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ กปภ. จึงได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าหมายหลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับในปี ๒๕๕๙ กปภ. ได้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนา จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งจะดำเนินการใน กปภ. สาขาที่ให้บริการชุมชนระดับจังหวัด ๑ โครงการ และระดับอำเภอ ๕ โครงการ อยู่ในพื้นที่ภาคตะวันออก ๒ โครงการ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒ โครงการ ภาคตะวันตก ๑ โครงการ และภาคใต้ ๑ โครงการ ทั้งนี้โครงการเพื่อการพัฒนาตามที่กล่าวมาข้างต้นมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ข. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ)

ค. แผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ และ

ง. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๑ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐานและการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อเชื่อมโยงโอกาสสู่ประชาคมอาเซียน

๔.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยายระบบประปา และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จะใช้ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ถึง ๓ ปี โดยภายหลังจากได้รับงบประมาณ กปภ. จะดำเนินการ โดยมีระยะเวลาดำเนินการโดยเฉลี่ย ดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๓ ถึง ๔ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี ถึง ๒ ปี ๕ เดือน

/๔.๔ วงเงินลงทุน

๔.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ทั้ง ๖ โครงการ กอบวงเงินลงทุน ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท มีแหล่งเงินทุนประกอบด้วย เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๑,๙๐๓.๓๕๕ ล้านบาท (๗๗.๔๔%) เงินรายได้ กปภ. จำนวน ๕๕๔.๕๘๓ ล้านบาท (๒๒.๕๖%) ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กปภ. จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์ สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๒๗๔.๔๘ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๐๓)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำ ในอัตรา ๓% ต่อปี โดยปรับทุก ๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๓,๔๓๔.๐๓ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๔๐)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับจะคิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๒,๐๔๑.๖๕ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๓๐)

๔.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา กับ โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น หาก กปภ. ได้งบประมาณมาก่อสร้างแล้วเสร็จ จะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการ ได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค ซึ่งเมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๙๔,๘๐๐ ลบ.ม./วัน และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นอีก ๖๙,๖๕๐ ราย (รองรับความต้องการใช้น้ำได้ประมาณ ๑๐ ปี) นอกจากนั้น ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำที่ไม่สะอาด

๕. การบูรณาการการทำงาน มติ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยโดยการประสานภูมิภาค ได้ดำเนินการบูรณาการการทำงานโดยการเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ กปภ. แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณาให้ความเห็น

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจักต้องเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ก่อนนำความเห็นของหน่วยงานข้างต้นเสนอมาพร้อมเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้หน่วยงานข้างต้น ได้พิจารณา และแจ้งให้นามติ/ความเห็น ดังต่อไปนี้

๕.๑ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๐๗๖๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งมติความเห็นต่อโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๕๙ ของ กปภ. สรุปได้ดังนี้

ก. เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุน ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

- โครงการที่มีแหล่งเงินรองรับการดำเนินโครงการจำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุน ๑,๖๙๑.๓๓๒ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุน ๑,๒๖๘.๔๙๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๒๒.๘๓๓ ล้านบาท ได้แก่ (๑) ประปาแม่สอด (ระยะที่ ๒) (๒) ประปาอรัญประเทศ-วัฒนานคร และ (๓) ประปาสาสาสะเดา เพื่อสนับสนุนนโยบายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

- โครงการที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับ จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) ประปาชัยภูมิ-(บ้านเขว้า) (๒) ประปาชุมแพ (อบต.ห้วยยาง) และ (๓) ประปากบินทร์บุรี (อบต.หนองกี่) วงเงินลงทุนรวม ๗๖๖.๖๑๖ ล้านบาท เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาใช้รายได้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ในการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี กปภ. ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่คงค้างดำเนินงานเป็นอันดับแรกและโครงการใหม่ให้สอดคล้องกับฐานะการเงินขององค์กรและงบประมาณภาครัฐ ทั้งนี้ สำหรับโครงการประปากบินทร์บุรี (อบต.หนองกี่) เห็นควรให้ กปภ.ดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับโอนภารกิจการประปาจาก อบต.หนองกี่ อย่างเป็นทางการแล้ว

ข. สำหรับโครงการประปาบางปะกง วงเงินลงทุน ๔๗๗.๖๘๗ ล้านบาท เห็นสมควรให้ กปภ.หารือกับบริษัทคู่สัญญาการให้เอกชนผลิตน้ำประปาเพื่อขายให้แก่สำนักงานประปาบางปะกงในประเด็นที่ตั้ง พื้นที่การให้บริการ และข้อสัญญาให้เกิดความชัดเจนก่อน นอกจากนี้ กปภ. ควรพิจารณาแนวทางการเลือกในการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยพิจารณาข้อดี ข้อเสีย ข้อจำกัด ของแต่ละทางเลือกที่คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก และนำเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

ค. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการดังนี้

- พิจารณาควบคุมค่าใช้จ่ายในการผลิตและบริหารจัดการโครงการฯให้เป็นไปตามแผน รวมถึงจัดทำแผนการตลาดเพื่อเพิ่มผู้ใช้น้ำในพื้นที่เป้าหมายได้ตามการประมาณผู้ใช้น้ำที่จะเพิ่มในอนาคต เพื่อให้โครงการมีความคุ้มค่าทางการลงทุนทางการเงิน และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กปภ.

- ติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อลดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของชุมชนและสังคมให้น้อยที่สุด

- กำหนดอัตราค่าบริการน้ำประปาที่เหมาะสม และสะท้อนกับต้นทุนของการให้บริการในแต่ละพื้นที่ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านอุปสงค์ (Demand Side Management) ของการให้บริการน้ำประปา

ง. จัดทำแผนการพัฒนาน้ำต้นทุนอย่างเป็นระบบในระยะยาวให้มีความสมดุลและเพียงพอ รวมทั้งพิจารณาทบทวนแผนลดน้ำสูญเสียทั้งในส่วนของรูปแบบการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อดัชนีชี้วัด (KPI) ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

จ. เห็นควรให้ กปภ. ศึกษาอัตราน้ำสูญเสียที่เหมาะสม (Optimal Level of Non-Revenue Water) โดยพิจารณาวิธีการและต้นทุนในการลดน้ำสูญเสียเชิงกายภาพ (Physical Losses) ควบคู่กับต้นทุนการผลิตน้ำประปา รวมทั้ง การศึกษาแนวทางการนำเทคโนโลยีการตรวจสอบน้ำสูญเสียที่ดำเนินการอยู่ในต่างประเทศและเกิดผลเป็นรูปธรรมมาปรับใช้ในการลดน้ำสูญเสียขององค์กร เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำสูญเสียอยู่ในระดับที่เหมาะสมและเกิดผลประโยชน์สูงสุด

ฉ. เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาการให้เอกชนที่มีความเชี่ยวชาญร่วมดำเนินการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย โดยกำหนดให้มีการถ่ายทอดทักษะและวิธีการให้กับเจ้าหน้าที่ของ กปภ. เพื่อให้ กปภ. สามารถบริหารจัดการน้ำสูญเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ควรพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการลดน้ำสูญเสียให้เกิดมีความโปร่งใส และสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ช. เห็นควรให้ กปภ. เร่งดำเนินการโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างและจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน เช่น การขอใช้น้ำดิบ และการขอใช้พื้นที่ของหน่วยงาน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามีการดำเนินโครงการลงทุนของ กปภ. ประสบปัญหาความล่าช้าในหลายขั้นตอน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนโครงการปรับเพิ่มขึ้น การปรับเปลี่ยนรายละเอียดแผนงาน และการย้ายที่ตั้งโครงการ ซึ่งนับเป็นสาระสำคัญของโครงการ กปภ. ควรเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการตามขั้นตอนด้วย

ข. เนื่องจากในระยะต่อไปปัญหาภัยแล้งมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น ปริมาณน้ำต้นทุนจึงเป็นปัจจัยสำคัญต่อทุกภาคส่วน ดังนั้น กปภ. ควรมีส่วนร่วมกับรัฐบาลในการวางแผนแก้ไขปัญหาภัยแล้งรวมทั้งวางแผนป้องกันและลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบของประปาสาขาทุกแห่ง เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำดิบของตนเอง การนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle Water)

ณ. การนำแหล่งน้ำใต้ดินมาใช้ประโยชน์ เป็นต้น ตลอดจนการรณรงค์ในทุกภาคส่วนใช้น้ำอย่างประหยัด เพื่อลดปริมาณความต้องการใช้น้ำและปลูกจิตสำนึกเรื่องการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ สำหรับหน่วยงานอื่นที่ กปภ. ได้มีหนังสือขอความเห็นเกี่ยวกับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของ กปภ. ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) สำนักงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และขอให้ส่งความเห็นให้ กปภ. ภายใน ๒ สัปดาห์ นั้น กปภ. ยังไม่ได้รับการแจ้งมติความเห็นต่อโครงการฯ ดังกล่าว

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้แต่เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๖.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อ สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุน ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท (ไม่รวม VAT) ประกอบด้วย

ก. โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน ๗๕% เงินรายได้ ๒๕% จำนวน ๔ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๑๘.๓๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ กปภ.สาขาชัยภูมิ-(บ้านเขว้า) วงเงินลงทุน ๕๒๗.๐๔๐ ล้านบาท และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๖๙๑.๓๓๒ ล้านบาท ได้แก่ กปภ. สาขาแม่สอด (ระยะที่ ๒) กปภ. สาขาอุทัยประเทศ และ กปภ.สาขา สะเดา

ข. โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน ๑๐๐% จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒๓๙.๕๗๖ ล้านบาท กล่าวคือ โครงการปรับปรุงระบบประปาหลังรับโอน ได้แก่ กปภ. สาขาชุมแพ (ห้วยยาง) และ กปภ. สาขากบินทร์บุรี (หนองกี่) พร้อมเอกสารการรับโอนภารกิจการประปาจาก อบต. หนองกี่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ตามมติความเห็นคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานส่วนภูมิภาค

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๐๐-๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓๔๘๐๔