

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๐๙๔



ส.ว. 8/81.2
วันที่ 5 ม.ค. ๖๖
เวลา ๑๖.๑๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5526
วันที่ 5 ม.ค. ๒๕๖๑ ๑๗

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๑๐๘๕๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖ โครงการของการประปาส่วนภูมิภาค กรอบวงเงินลงทุน ๒,๔๕๗.๔๔๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ โครงการที่มีแหล่งเงินรองรับการดำเนินโครงการ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๖๙๑.๓๓๒ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินอุดหนุน ๑,๒๖๘.๔๔๙ ล้านบาท และเงินรายได้ ๔๒๒.๘๘๓ ล้านบาท ได้แก่ (๑) ประปาแม่สอด (ระยะที่๒) (๒) ประปารัญประเทศ-วัฒนานคร และ (๓) ประปาสะเดา เพื่อสนับสนุนนโยบายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑.๒ โครงการฯ ที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับ จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) ประปาชัยภูมิ-บ้านเขว้า (๒) ประปาชุมแพ (องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง) และ (๓) ประปากบินทร์บุรี (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองก๊ก) วงเงินลงทุนรวม ๗๖๖.๖๑๖ ล้านบาท เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาใช้เงินรายได้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ ในการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี การประปาส่วนภูมิภาคควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่ค้างดำเนินงานเป็นอันดับแรกและโครงการใหม่ให้สอดคล้องกับฐานะการเงินขององค์กรและงบประมาณภาครัฐ ทั้งนี้ สำหรับโครงการประปากบินทร์บุรี (องค์การบริหารส่วนตำบลหนองก๊ก) เห็นควรให้ การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับโอนภารกิจการประปาจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองก๊กอย่างเป็นทางการแล้ว

๒. สำหรับโครงการประปาบางปะกง วงเงินลงทุน ๔๗๘.๖๘๗ ล้านบาท เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคหารือกับบริษัทคู่สัญญาการให้เอกชนผลิตน้ำประปาเพื่อขายให้แก่สำนักงานประปาบางปะกง ในประเด็นที่ตั้ง พื้นที่การให้บริการ และข้อสัญญาให้เกิดความชัดเจนก่อน นอกจากนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาแนวทางเลือกในการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยพิจารณาข้อดี ข้อเสีย ข้อจำกัด

/ของแต่ละ...

ของแต่ละทางเลือกที่คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก และนำเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

๓. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ พิจารณาควบคุมค่าใช้จ่ายในการผลิตและบริหารจัดการโครงการฯ ให้เป็นไปตามแผน รวมถึงจัดทำแผนการตลาดเพื่อเพิ่มผู้ใช้น้ำในพื้นที่เป้าหมายได้ตามการประมาณการผู้ใช้น้ำที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต เพื่อให้โครงการมีความคุ้มค่าทางการเงิน และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของการประปาส่วนภูมิภาค

๓.๒ ติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อลดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของชุมชน และสังคมให้น้อยที่สุด

๓.๓ กำหนดอัตราค่าบริการน้ำประปาที่เหมาะสม และสะท้อนกับต้นทุนของการให้บริการในแต่ละพื้นที่ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้ง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านอุปสงค์ (Demand Side Management) ของการให้บริการน้ำประปา

๔. จัดทำแผนการพัฒนาน้ำต้นทุนอย่างเป็นระบบในระยะยาวให้มีความสมดุลและเพียงพอ รวมทั้งพิจารณาทบทวนแผนลดน้ำสูญเสียทั้งในส่วนของรูปแบบการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อเป็นดัชนีชี้วัด (KPI) ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

๕. เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคศึกษาอัตราน้ำสูญเสียที่เหมาะสม (Optimal Level of Non-Revenue Water) โดยพิจารณาวิธีการและต้นทุนในการลดน้ำสูญเสียเชิงกายภาพ (Physical Losses) ควบคู่กับต้นทุนการผลิตน้ำประปา รวมทั้ง การศึกษาแนวทางการนำเทคโนโลยีการตรวจสอบน้ำสูญเสียที่ดำเนินการอยู่ในต่างประเทศและเกิดผลเป็นรูปธรรมมาปรับใช้ในการลดน้ำสูญเสียขององค์กร เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำสูญเสียอยู่ในระดับที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๖. เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาการให้เอกชนที่มีความเชี่ยวชาญร่วมดำเนินการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย โดยกำหนดให้มีการถ่ายทอดทักษะและวิธีการให้กับเจ้าหน้าที่ของการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อให้ การประปาส่วนภูมิภาคสามารถบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ควรพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการลดน้ำสูญเสียให้มีความโปร่งใส และสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗. เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคเร่งดำเนินโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างและจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน เช่น การขอใช้น้ำดิบ และการขอใช้พื้นที่ของหน่วยงาน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา การดำเนินโครงการลงทุนของ การประปาส่วนภูมิภาคประสบปัญหาความล่าช้าในหลายขั้นตอน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนโครงการปรับเพิ่มขึ้น การปรับเปลี่ยนรายละเอียดแผนงาน และการย้ายที่ตั้งโครงการ ซึ่งนับเป็นสาระสำคัญของโครงการ การประปาส่วนภูมิภาคควรเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการตามขั้นตอนด้วย

๘. เนื่องจากในระยะต่อไปปัญหาภัยแล้งมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น ปริมาณน้ำต้นทุนจึงเป็นปัจจัยสำคัญต่อทุกภาคส่วน ดังนั้น การประสานส่วนภูมิภาคควรมีส่วนร่วมกับรัฐบาลในการวางแผนแก้ไข ปัญหาภัยแล้ง รวมทั้งวางแผนป้องกันและลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบของประปาสาขา ทุกแห่ง เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำดิบของตนเอง การนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle Water) การนำแหล่งน้ำ ใต้ดินมาใช้ประโยชน์ เป็นต้น ตลอดจนการรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนใช้น้ำอย่างประหยัด เพื่อลดปริมาณ ความต้องการใช้น้ำและปลูกจิตสำนึกเรื่องการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Thida@nesdb.go.th