

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘ / ๑๓๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส19437 565 ✓  
รับที่ : ๘4537/59 ๘.1 ๕๐๒  
วันที่ : 21 มี.ค. 59 เวลา: 11:30

กระทรวงพาณิชย์  
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ  
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้กากถั่วเหลืองเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออก  
ไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒)  
พ.ศ. ๒๕๑๖  
๓. หลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการส่งออกกากถั่วเหลือง  
๔. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้กากถั่วเหลืองเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต  
ในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้กากถั่วเหลือง  
เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดย  
เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการ  
นำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๒๕ ซึ่งจะต้องได้รับ  
อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ  
กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กากถั่วเหลืองเป็นสินค้าห้ามส่งออกตามพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นนอก  
ราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย เนื่องจากสถานการณ์ในขณะนั้น  
กากถั่วเหลืองมีไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศและมีราคาสูง จึงห้ามการส่งออกป็นนอก  
ราชอาณาจักร โดยที่ตั้งแต่พระราชกฤษฎีกา ฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ กระทรวงพาณิชย์ไม่เคยอนุญาต  
ให้ส่งออกกากถั่วเหลือง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายอาหาร ได้มีมติให้นำเข้ากากถั่วเหลืองภายใต้พันธกรณีความตกลง  
องค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ได้โดยไม่จำกัดปริมาณ โดยมี  
อัตราภาษีในโควตา WTO ร้อยละ ๒ นอกโควตา WTO ร้อยละ ๑๑๙ และหากนำเข้าภายใต้ AFTA ไม่มีการ  
จัดเก็บภาษี (ร้อยละ ๐)

๑.๓ ปัจจุบันสถานการณ์การค้าเปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ ตลาดอาเซียนมีความต้องการ  
กากถั่วเหลืองเพื่อใช้ในการผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์เป็นจำนวนมาก หากผู้ประกอบการไทยอาศัยความได้เปรียบ  
ด้านโลจิสติกส์ในตลาดอาเซียน ก็จะสามารถเปิดตลาดส่งออกไปยังประเทศในกลุ่มอาเซียนได้

๑.๔ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดประชุมหารือและระดม  
ความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการเป็นไปได้ใ  
การอนุญาตให้ส่งออกกากถั่วเหลือง รวมทั้งได้ประมวลข้อมูลจากที่ประชุม จึงเห็นควรอนุญาตให้  
ส่งออกกากถั่วเหลือง โดยอนุญาตเฉพาะผู้ประกอบการที่นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองเพื่อนำมาสกัดน้ำมัน

และมีผลพลอยได้จากการผลิตเป็นกากถั่วเหลืองเท่านั้น ในปริมาณร้อยละ ๒๐ ของปริมาณกากถั่วเหลืองที่ได้จากการแปรรูปเมล็ดถั่วเหลืองนำเข้าฯ เฉลี่ยในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา และให้ทบพวนปริมาณส่งออกทุก ๓ ปี โดยมีเงื่อนไขว่า หากเกิดภาวะขาดแคลนกากถั่วเหลืองภายในประเทศ กระทรวงพาณิชย์สามารถระงับการออกใบอนุญาตและทบพวนปริมาณการส่งออกได้ทันที (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี**

การพิจารณาอนุญาตส่งออกสินค้ากากถั่วเหลืองสามารถทำได้โดยออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อปรับปรุงมาตรการควบคุมการส่งออกกากถั่วตามพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป่นอกราชอาณาจักรและการนำเข้าป่นในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๒๕ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อกระทรวงพาณิชย์จะได้ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ส่งกากถั่วเหลืองออกไปนอกราชอาณาจักร เพื่อให้สามารถส่งออกกากถั่วเหลืองที่เป็นผลพลอยได้จากเมล็ดถั่วเหลืองนำเข้ามาสกัดเป็นน้ำมันถั่วเหลืองได้

## **๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

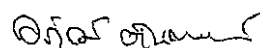
ตามมาตรา ๓ ของพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ ห้ามมิให้ผู้ใดส่งออกป่นอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย ซึ่ง ๑) กากถั่ว ๒) ปลาป่น ๓) อาหารสัตว์ที่ผสมสำเร็จรูปซึ่งมีส่วนผสมของข้าว ปลา ข้าว รำ กากรำ ข้าวโพด ข้าวฟ่าง กากถั่ว กากมะพร้าว ปลาป่น อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกันไม่ว่าจะมีสิ่งอื่นผสมอยู่ด้วยหรือไม่ก็ตาม

## **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้กากถั่วเหลืองเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกป่นอกราชอาณาจักร พ.ศ. .... เพื่อให้สามารถส่งออกกากถั่วเหลืองที่เป็นผลพลอยได้จากเมล็ดถั่วเหลืองนำเข้ามาสกัดเป็นน้ำมันถั่วเหลืองได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๖