

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๗(พท)/๒๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส19272

วันที่ : ๒4505/59

วันที่ : 21 มี.ค. 59 เวลา : 9:00

สำนักงานอัยการสูงสุด

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๗๙๓๗ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. มีข้อสังเกต ดังนี้ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๔๓๘ ซึ่งให้อำนาจพนักงานอัยการสั่งยุติการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด สั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษผู้ต้องหา นั้น ควรกำหนดให้อัยการสูงสุดมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการสั่งยุติการดำเนินคดี สั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษแก่ผู้ต้องหาของพนักงานอัยการ จึงควรบัญญัติเพิ่มเติมความในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. มาตรา ๘ วรรคสี่ โดยให้อัยการสูงสุดร่วมรักษาการกับนายกรัฐมนตรีนอกสามแห่งประมวลกฎหมายนี้ด้วย

๒. ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มีข้อสังเกตดังนี้คือ

๒.๑ การระบุ จำแนก ชนิด ประเภทของยาเสพติด ควรกำหนดไว้ในหมวดเดียวกัน เพื่อความชัดเจนและคล่องตัวในการทำความเข้าใจในกฎหมาย

๒.๒ การกระทำที่เป็นบัญญัติให้ความผิดในแต่ละฐาน ควรจะกำหนดเรียงตามระดับความร้ายแรงของยาเสพติด และความร้ายแรงของการกระทำให้ชัดเจน รวมทั้งการกำหนดโทษในแต่ละฐานความผิดให้ชัดเจนและเหมาะสมกับความร้ายแรงของยาเสพติด และความร้ายแรงของการกระทำ

๒.๓ การ...

๒.๓ การกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ นั้น มีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่โดยผู้แต่งตั้งหลายตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ก็แตกต่างกันไป ฉะนั้น จึงควรที่จะบัญญัติรวมในเรื่องเกี่ยวกับการแต่งตั้งเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้เป็นหมวดหมู่เดียวกัน โดยแยกออกจากหมวดหมู่อื่นๆ และควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบในการสืบสวนสอบสวนความผิดฐานใด ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๔ การที่กำหนดเกณฑ์แบ่งแยกความร้ายแรงของความผิดโดยใช้ปริมาณสารบริสุทธิ์ยาเสพติดเป็นเกณฑ์ในการกำหนดอัตราโทษ น่าจะเหมาะสมแก่พฤติการณ์ในการกระทำความผิดแล้ว จึงควรนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้ด้วย

๒.๕ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๒๓๘ กรณีมีการให้ข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นั้น ควรบัญญัติเปิดช่องให้เป็นดุลพินิจของศาล ในกรณีที่ศาลเห็นเองตั้งเช่นบทบัญญัติตามมาตรา ๑๐๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ จะเป็นประโยชน์แก่จำเลยได้ดีกว่าการให้พนักงานอัยการเป็นผู้ยื่นคำร้องขอแต่เพียงฝ่ายเดียว

๒.๖ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓๓๔ การกำหนดมาตรการควบคุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด โดยการนำข้อมูลเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ นั้น ควรที่จะกำหนดองค์ประกอบความผิดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๗ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓๘๓ ที่กำหนดให้ผู้ฎีกายื่นคำร้องแสดงเหตุที่ศาลฎีกาควรรับฎีกาไว้พิจารณาเมื่อเห็นว่าเป็นปัญหาสำคัญที่ศาลฎีกาควรวินิจฉัย ซึ่งเป็นระบบอนุญาต นั้นยังมีปัญหาหลายประการตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๐๙๔/๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา) จึงเห็นควรปรับปรุงร่างมาตราดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกันต่อไป

๒.๘ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๔๓๘ ที่บัญญัติให้ สำหรับความผิดตามกฎหมายอื่นซึ่งมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกินสี่ปีนั้น ให้พนักงานอัยการมีอำนาจสั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษแก่ผู้ต้องหาได้แล้วแต่กรณี เห็นว่า การที่พนักงานอัยการจะมีคำสั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษแก่ผู้ต้องหานั้น พนักงานอัยการอาจจะต้องเงื่อนไขเพื่อคุ้มครองความประพฤติของผู้ต้องหาด้วย ซึ่งอาจจะต้องมีการประสานงานกับส่วนราชการอื่นๆ แต่การให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษแก่ผู้ต้องหาของพนักงานอัยการนั้น ไว้ในระเบียบของสำนักงานอัยการสูงสุดนั้นอาจจะใช้แนวปฏิบัติได้เฉพาะภายในส่วนราชการของสำนักงานอัยการสูงสุดเท่านั้น จึงควรกำหนดให้อัยการสูงสุดมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการสั่งชะลอการฟ้อง สั่งไม่ฟ้อง หรือสั่งให้ใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษแก่ผู้ต้องหาของพนักงานอัยการ

อนึ่ง เนื่องจากร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดมีบทบัญญัติทั้งสิ้นจำนวน ๔๕๒ มาตรา ประกอบกับระยะเวลาที่กระชั้นชิด จึงอาจมีประเด็นที่สำนักงานอัยการสูงสุดยังไม่สามารถตั้งข้อสังเกตได้ทัน ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดจะได้ทำเสนอข้อสังเกตในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ สิต ระเบียบธรรม)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th