

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๔/๑๓๖๑๗



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	จำนวน ๑ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญ	จำนวน ๑ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบ	จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับบทลงโทษในความผิดที่กระทำต่อแรงงานเด็ก ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติด ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับบทลงโทษในความผิดที่กระทำต่อแรงงานเด็ก อันเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ายาเสพติดด้านแรงงานซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล อีกทั้งเป็นการอนุวัติการบทบัญญัติเกี่ยวกับบทลงโทษในความผิดที่กระทำต่อเด็กให้เหมาะสมเพื่อประกันให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๓๘ ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ ค.ศ. ๑๙๗๓ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓. ความจำเป็น...

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการและสง่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย ซึ่งจะช่วยป้องกัน ยับยั้ง และขจัดปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน อันเป็นนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมโทษเกี่ยวกับความผิดแรงงานเด็ก จำนวน ๓ ฐานความผิด ประกอบด้วยตามมาตรา ๔๔ (งานอันตรายสำหรับเด็ก) มาตรา ๕๐ (สถานที่ห้ามทำงานสำหรับเด็ก) มาตรา ๔๔ (อายุขั้นต่ำ) หรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ เฉพาะที่เกี่ยวกับอายุขั้นต่ำของแรงงานเด็ก (กฎกระทรวงฯ ในงานเกษตรกรรมและงานประมงทะเล) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เพิ่มอัตราโทษในกรณีที่นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงานตามมาตรา ๔๔ หรือให้ทำงานในสถานที่ต้องห้ามตามมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ต่อลูกจ้างหนึ่งคน หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๑๔๔/๒ วรรคหนึ่ง)

ในกรณีที่นายจ้างให้ลูกจ้างซึ่งเป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีทำงาน ตามมาตรา ๔๔ หรือให้ทำงานในสถานที่ต้องห้าม ตามมาตรา ๕๐ เป็นเหตุให้ลูกจ้างได้รับอันตรายแก่กายหรือจิตใจ หรือถึงแก่ความตาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๔ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๘๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๑๔๔/๒ วรรคสอง)

๔.๒ เพิ่มอัตราโทษในกรณีที่นายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ในงานทั่วไป ตามมาตรา ๔๔ หรือกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๒ ซึ่งเกี่ยวกับอายุของเด็กในงานเกษตรกรรมและงานประมงทะเล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ต่อลูกจ้างหนึ่งคน หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๑๔๘/๑)

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเสนอกฎหมาย กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้สง่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาล่วงหน้าแล้ว

๕. ผลกระทบ

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยการเพิ่มบทบัญญัติในเรื่องโทษเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็ก ย่อมจะส่งผลกระทบในด้านดีต่อประเทศไทยเพราะเป็นการยกระดับมาตรการในการป้องกัน ยับยั้งมิให้นายจ้างกระทำความผิดเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ปัญหาการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน และเป็นการยกมาตรฐานการคุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะแรงงานเด็กให้มีมาตรฐานตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๓๘ ว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ ค.ศ. ๑๙๗๓ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบัน เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ รวมทั้งจะส่งผลทางอ้อมต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจค้าขายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวและการลงทุนจากต่างประเทศให้ดียิ่งขึ้น

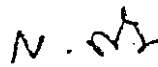
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีส่วนสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นเรื่องสำคัญที่ควรผลักดันให้ออกเป็นกฎหมายมาใช้บังคับโดยเร็ว จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กองนิติการ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๙