

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๗๑๔



สวค. ๑๘
วันที่ 11 มิ.ย. ๕๙
เวลา 17.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 05342 กษ
วันที่ 1 มิ.ย. 2559

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในวาระที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. กำหนดการประชุมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๑๒๓๖๙
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในวาระที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ทำให้มีภารกิจในการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีนในการเจรจากภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ซึ่งประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน

ในกรอบ...

ในกรอบ UNFCCC มีภารกิจหลักในการ (๑) หาทำที่ร่วมและเจรจาต่อรองให้เกิดทำที่กลุ่มที่เข้มแข็ง (๒) กำหนดกลยุทธ์ในการเจรจาเพื่อผลักดันให้ทำที่กลุ่มเป็นที่ยอมรับ (๓) เป็นตัวแทนของกลุ่มในการประชุมเจรจากับกลุ่มอื่น ๆ เพื่อผลักดันทำที่ของกลุ่ม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี (ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) ให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๓.๑ ประสานขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายผู้แทนระดับสูงทำหน้าที่ประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ได้มอบหมายให้นายวีรชัย พลาชัย เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร ณ นครนิวยอร์ก ทำหน้าที่ประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน แต่เนื่องจากการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีความสำคัญ ต้องเจรจาต่อรองอย่างแข็งขัน และมีนัยทางการเมืองสูง จึงได้แต่งตั้งให้ (๑) นายมนัสวี ศรีโสดาพล เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้แทนพิเศษของประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน สำหรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Special representative of the G77 Chair for Climate Change) และ (๒) นางธารารัตน์ หาญลายวง ที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการดำเนินการของผู้แทนพิเศษของประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน สำหรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการประชุมต่าง ๆ และขอความอนุเคราะห์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาสันับสนุนงบประมาณสำหรับการเข้าร่วมประชุมต่าง ๆ ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ด้วย

๑.๓.๒ ร่วมกับผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศหารือกับผู้แทนสาธารณรัฐแอฟริกใต้ ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม ๗๗ และจีนในวาระปัจจุบัน ในคราวการประชุมเฉพาะกิจ Durban Platform ว่าด้วยการยกระดับการดำเนินงาน ครั้งที่ ๒-๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยเห็นว่า UNFCCC เป็นระบบการประชุมระดับพหุภาคีที่ซับซ้อน ดังนั้น ประเทศที่รับหน้าที่ประธาน ควรจะมีการเตรียมการและเตรียมทีมให้พร้อมโดยเร็ว ทั้งนี้ สาธารณรัฐแอฟริกใต้มี core team ที่สนับสนุนการทำหน้าที่ประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน จำนวน ๗ คน โดยเป็นผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ ๖ คน และผู้แทนจากกระทรวงสิ่งแวดล้อม ๑ คน และผู้ที่ได้รับมอบหมายหน้าที่ประธาน เป็นนักการทูตระดับอาวุโส มีตำแหน่งเป็นหัวหน้าองค์กรที่รับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับงานพหุภาคีของสาธารณรัฐแอฟริกใต้ ทั้งนี้ ผู้แทนสาธารณรัฐแอฟริกใต้ให้ความเห็นว่า ควรจัดทีมประธาน

กลุ่ม ๗๗...

กลุ่ม ๗๗ และจีน ในกรอบ UNFCCC แยกออกจากทีมกลุ่ม ๗๗ และจีนที่นิวยอร์ก เนื่องจากกระบวนการดำเนินงานและสาระของการประชุมมีความแตกต่างกันอย่างมาก ระหว่างการประชุม UNFCCC และการประชุมในกรอบนิวยอร์ก รวมถึงมีความจำเป็นที่จะต้องแยกทีมเจรจาของประเทศออกจากทีมของประธานกลุ่ม ๗๗ และจีนอย่างชัดเจน เพื่อเป็นการรักษาท่าทีเจรจาของประเทศ (preserve national identity) และสร้างภาพลักษณ์ความเป็นกลาง เนื่องจากประธานกลุ่ม ๗๗ และจีนจะต้องประสานให้เกิดความเข้าใจและไว้วางใจระหว่างประเทศในกลุ่ม จึงควรแสดงให้เห็นว่ามีการแยกการดำเนินงานระหว่างทีมเจรจาของประเทศ และทีมประธานกลุ่ม ออกอย่างชัดเจน

๑.๓.๓ ประสานขอข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เกี่ยวกับการดำเนินการกิจของประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ในกรอบอนุสัญญาฯ ซึ่งได้รับแจ้งข้อมูลอย่างไม่เป็นทางการเกี่ยวกับกำหนดการประชุมในเบื้องต้น ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓.๔ ประเมินการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสนับสนุนการดำเนินงานในกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในวาระที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๓.๕ นำเสนอกรอบวงเงินเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๖ ประสานสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในวาระที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และสำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว ในวงเงิน ๒๑,๑๕๖,๒๐๐ บาท เพื่อให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของไทยในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๑๓,๒๐๖,๒๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗,๙๕๐,๐๐๐ บาท พร้อมทั้งขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศ มีภารกิจในการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีนในการเจรจาภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทำให้มีความจำเป็นต้องปฏิบัติการในการสนับสนุนและการเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ในวาระการประชุมต่าง ๆ ตามที่สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ กำหนด จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสำหรับปฏิบัติการดังกล่าว

๒.๒ ขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ กรณีวงเงินเกิน ๑๐-๑๐๐ ล้านบาท ข้อ ๒.๒ นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยสำนักงบประมาณแจ้งส่วนราชการให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ และสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ แจ้งให้ประเทศไทยทราบ กำหนดให้มีการประชุมระหว่างทีมประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน และสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นการประชุมครั้งแรกของปี ๒๕๕๙ ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และมีการประชุมหารือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการระหว่างทีมประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ร่วมกับภาคีสมาชิก ในวันที่ ๑๕-๑๖ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณดังกล่าวอย่างเร่งด่วนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานปฏิบัติการในการประชุมดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบและดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีแล้ว ในวงเงิน ๒๑,๑๕๖,๒๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นหกพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของไทยในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประกอบด้วย

(๑) ค่าใช้จ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๑๓,๒๐๖,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสองแสนหกพันสองร้อยบาทถ้วน)

(๒) ค่า...

(๒) ค่าใช้จ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗,๙๕๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

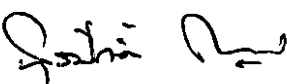
๔.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติในหลักการ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการต่อไป โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการของการใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในวาระที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานในรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในวงเงิน ๒๑,๑๕๖,๒๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นหกพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยเป็นค่าใช้จ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๑๓,๒๐๖,๒๐๐ บาท (สิบสามล้านสองแสนหกพันสองร้อยบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗,๙๕๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐