

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/ ๖๖๖



สคค ๖/๘๘
๒๕ มี.ค.๖๙
๑๔.๖๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19548 ลว ก.๖๖๖
รับที่ : ๕4948/59 ลว ก.๖๖๖ ✓
วันที่ : 28 มี.ค. 59 เวลา : 14:43

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามความตกลงปารีส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ความตกลงปารีส (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการสหประชาชาติ กราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วม
พิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement) ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ ที่ CAS/LA/Paris Agreement ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๔๙๒
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๔๙๔
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙
๗. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสาน
ท่าที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙
๘. มติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การลงนามความตกลงปารีส
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ อันเป็นอนุสัญญาฯ ระหว่างรัฐซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลบังคับทางพันธกรณีกับประเทศภาคี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาระดับความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัยจากการแทรกแซงของมนุษย์ที่เป็นอันตรายต่อระบบภูมิอากาศ

๑.๑.๒ รัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีการประชุมใหญ่เป็นประจำทุกปี เพื่อให้ภาคีร่วมกันหารือเกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุในวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ โดยที่ผ่านมาได้มีการประชุมมาแล้ว ๒๑ ครั้ง

๑.๑.๓ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓ ณ กรุงเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น ได้มีการรับรองพิธีสารเกียวโต ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยพิธีสารเกียวโตระบุกติการะหว่างประเทศที่มีบทบัญญัติภาคบังคับที่สำคัญ กล่าวคือ รัฐภาคีภายใต้ภาคผนวกที่ ๑ ของอนุสัญญาฯ หรือกลุ่มประเทศพัฒนาแล้วจะต้องดำเนินการตามพันธกรณีในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในพิธีสารเกียวโต ในขณะที่ประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ หรือประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งมีไทยเป็นสมาชิกด้วยนั้น ไม่มีพันธกรณีผูกมัดในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่สามารถร่วมมือกับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ในการดำเนินการตามพันธกรณีดังกล่าวข้างต้นได้ โดยการทำโครงการร่วมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศผ่านการสนับสนุนจากประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ที่ต้องการนำปริมาณก๊าซที่ลดได้ไปนับเป็นเครดิตคาร์บอน (carbon credit) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกตามพันธกรณีที่ตนมีอยู่ โดยโครงการดังกล่าวเรียกว่า โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism - CDM) ทั้งนี้ ได้กำหนดพันธกรณีระยะที่ ๑ ของพิธีสารเกียวโต ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ รวมระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโต เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕

๑.๑.๔ ที่ประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ (CMP 8) ณ กรุงโดฮา รัฐกาตาร์ ในปี ๒๕๕๕ ได้มีข้อตัดสินใจรับรองการแก้ไขพิธีสารเกียวโต ซึ่งกำหนดพันธกรณีระยะที่ ๒ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๘ ปี โดยจะมีผลบังคับใช้ เมื่อครบ ๙๐ วัน นับจากวันที่ประเทศภาคีของพิธีสารเกียวโต ยินตราสารรับรองครบจำนวน ๑๔๔ รัฐ จาก ๑๙๒ รัฐ (จำนวน ๓ ใน ๔) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการตามพันธกรณีของพิธีสารเกียวโตมีความต่อเนื่อง ที่ประชุม CMP 8 จึงเปิดโอกาสให้ภาคีแสดงเจตนาให้ข้อแก้ไขพิธีสารเกียวโต มีผลบังคับใช้ไปพลางก่อน (provisionally apply) ทั้งนี้ประเทศไทยได้ส่งตราสารยอมรับการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกของพิธีสารเกียวโต ต่อเลขาธิการสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ และในปัจจุบันมีรัฐภาคีจำนวน ๘๓ ภาคีได้จัดส่งตราสารยอมรับแล้ว

๑.๑.๕ ที่ประชุม...

๑.๑.๕ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP21) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๑ (CMP11) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ได้มีข้อตกลงใจที่ 1/CP.21 รับรองความตกลงปารีส (Paris Agreement) ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดความร่วมมือในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ การกำหนดเป้าหมายร่วมกันระดับโลก ๓ เป้าหมายหลัก คือ (๑) ควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียสเมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม และการมุ่งพยายามควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม (๒) เพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการส่งเสริมความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาประเทศที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ โดยไม่กระทบต่อการผลิตอาหาร และ (๓) ทำให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนที่มีความสอดคล้องกับแนวทางที่นำไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำและการพัฒนาให้มีความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งรายละเอียดของความตกลงปารีส ครอบคลุมการดำเนินงานเกี่ยวกับ การลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสนับสนุนทางการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนา และ กรอบการรายงานข้อมูลให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานและการสนับสนุน พร้อมมอบหมายให้เลขาธิการสหประชาชาติจัดให้มีพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony for the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และในกรณีที่ต่างประเทศได้ติดต่อกระทรวง ทบวง กรม อันใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรม นั้น ส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง ตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือปฏิบัติต่อไป

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ โดยกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามความตกลงทุก ๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่าง

ประเทศ...

ประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญา ไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เลขาธิการสหประชาชาติได้มีหนังสือกราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วม พิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยการลงนามในความตกลงปารีสจะเป็นการเน้นย้ำความมุ่งมั่นที่มีร่วมกันของประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและทำให้ความตกลงปารีสมีผลบังคับใช้โดยเร็ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีหนังสือ CAS/LA/Paris Agreement ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งเกี่ยวกับพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ซึ่งจัดโดยเลขาธิการสหประชาชาติและขอให้ภาคีที่มีความประสงค์จะเข้าร่วมพิธีลงนามดังกล่าวจัดส่งจดหมายหรือ note verbale เพื่อยืนยันการเข้าร่วมพิธีดังกล่าว โดยระบุชื่อ และตำแหน่งของผู้เข้าร่วมพิธี และหนังสือ full powers มอบหมายผู้มีอำนาจลงนามในความตกลงปารีส หากจำเป็น ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศ ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๔๙๒ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ เรียนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นต่อการลงนามและการให้สัตยาบันความตกลงปารีส โดยเฉพาะเกี่ยวกับขั้นตอนและพิธีการในการลงนามและการให้สัตยาบันความตกลงปารีส รวมทั้งพิจารณาว่าการดำเนินการดังกล่าวจะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หรือไม่ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๔๙๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เรียนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งรายละเอียดขั้นตอนการลงนามและการให้สัตยาบันความตกลงปารีส โดยแจ้งว่าการลงนามความตกลงปารีสเป็นเพียงขั้นตอนการแสดงความจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยในการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ เท่านั้น แต่ยังไม่ส่งผลผูกพันทางกฎหมายให้ไทยต้องปฏิบัติตามข้อบทใด ๆ ในความตกลงฯ จึงยังไม่เข้าข่ายเป็นการแสดงความจำนงเข้าผูกพันเป็นภาคีความตกลงฯ อย่างไรก็ตาม การลงนามดังกล่าวต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๓.๕ สำนักงาน...

๑.๓.๕ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แต่งตั้งคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อจัดทำคำแปลความตกลงปารีสเป็นภาษาไทย และตารางพันธกรณีความตกลงปารีสเพื่อสรุปสาระสำคัญของพันธกรณีต่อประเทศไทยและสิ่งที่ต้องดำเนินการจากพันธกรณีดังกล่าว รวมทั้งจัดทำรายละเอียดขั้นตอนการลงนามและการให้สัตยาบันเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส

๑.๓.๖ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นควรเสนอให้ประเทศไทยลงนามในความตกลงปารีสและเห็นชอบต่อขั้นตอนการให้สัตยาบันเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส โดยให้นำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับปรุงคำแปลความตกลงปารีสตามความเห็นคณะอนุกรรมการฯ และให้จัดทำรายละเอียดตารางพันธกรณีเพิ่มเติมต่อไป เพื่อเตรียมการให้สัตยาบัน โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓.๗ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยลงนามในความตกลงปารีสเห็นชอบต่อขั้นตอนการให้สัตยาบันเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการลงนามความตกลงปารีสเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยในการเข้าเป็นภาคีความตกลงฯ เท่านั้น แม้ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศการลงนามดังกล่าวจะมีผลให้ไทยในฐานะรัฐที่ลงนาม (signatory party) ต้องละเว้นการกระทำใด ๆ ที่ขัดกับวัตถุประสงค์ของความตกลงฯ (เช่น ไม่ออกกฎระเบียบหรือกฎหมายใด ๆ เพิ่มเติมที่อาจขัดกับวัตถุประสงค์ของความตกลงฯ) แต่ยังไม่มีความผูกพันทางกฎหมายให้ไทยต้องปฏิบัติตามข้อบทยใด ๆ ในความตกลงฯ จึงยังไม่เข้าข่ายเป็นการแสดงเจตนาเข้าผูกพันเป็นภาคีความตกลงฯ แต่การลงนามดังกล่าวมีผลผูกพันในทางนโยบายของรัฐบาล จึงต้องขออนุมัติและได้รับความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีเพื่อลงนามในความตกลงฯ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยลงนามในความตกลงปารีส และเข้าร่วมในพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement...

the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก เพื่อแสดงเจตจำนงร่วมกับประชาคมโลกในการร่วมแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP21) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๑ (CMP11) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ได้มีข้อตัดสินใจที่ 1/CP.21 รับรองความตกลงปารีส (Paris Agreement) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดความร่วมมือในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญ คือ การกำหนดเป้าหมายร่วมกันระดับโลก ๓ เป้าหมายหลัก คือ (๑) ควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียสเมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม และการมุ่งพยายามควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม (๒) เพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการส่งเสริมความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาประเทศที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ โดยไม่กระทบต่อการผลิตอาหาร และ (๓) ทำให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนที่มีความสอดคล้องกับแนวทางที่นำไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำและการพัฒนาให้มีความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งรายละเอียดของความตกลงปารีส ครอบคลุมการดำเนินงานเกี่ยวกับ การลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสนับสนุนทางการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนา และ กรอบการรายงานข้อมูลให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานและการสนับสนุน พร้อมมอบหมายให้เลขาธิการสหประชาชาติจัดให้มีพิธีลงนามระดับสูง ความตกลงปารีส (High-level signature ceremony for the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๔.๒ การลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง ในทางนโยบายของไทยในการร่วมมือกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยผ่านความตกลงที่มีผลบังคับทางกฎหมายระดับสากล ตามที่ประเทศทั่วโลกได้ตกลงกันและให้การรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส และทำให้ความตกลงปารีสมีผลบังคับใช้โดยเร็ว กล่าวคือ ความตกลงปารีสจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๓๐ หลังจากวันที่ภาคีอนุสัญญาอย่างน้อยที่สุด ๕๕ ภาคี ซึ่งมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมกันอย่างน้อยที่สุดประมาณร้อยละ ๕๕ ของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งหมด ได้มอบสัตยาบันสาร การยอมรับ สารการให้ความเห็นชอบ หรือภาคยานุวัติสาร ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว นอกจากจะทำให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีทั้งในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗ ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่มีความมุ่งมั่นในการเข้าร่วมกับประชาคมระหว่างประเทศในการร่วมมือกัน แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแล้ว ประเทศไทยในฐานะประเทศกำลังพัฒนาซึ่งมีความ

เปราะบางจาก...

เพราะบางจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จะได้รับประโยชน์จากการที่ประเทศต่าง ๆ ร่วมมือกันภายใต้ความตกลงปารีสเพื่อควบคุมอุณหภูมิโลกให้อยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายต่อความเป็นอยู่ของมนุษย์ ซึ่งจะส่งผลให้ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศลดความรุนแรงลงได้ และความตกลงปารีสเปิดโอกาสให้แต่ละประเทศกำหนดการดำเนินงานที่เหมาะสมของประเทศตัวเอง ซึ่งประเทศไทยสามารถกำหนดให้สอดคล้องกับแผนระดับประเทศและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และยังทำให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากการเข้าถึงกลไกต่าง ๆ ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ที่จะช่วยสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศกำลังพัฒนา ทั้งในด้านการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวผ่านทางกลไกทางการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ ทั้งนี้การลงนามความตกลงปารีสนี้ ยังไม่ถือว่าประเทศไทยมีพันธกรณีใด ๆ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมในพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

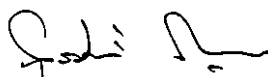
๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้มีอำนาจลงนามในพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส

๕.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (full powers) เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนามในพิธีลงนามระดับสูงความตกลงปารีส และจัดส่ง note verbale เพื่อยืนยันการเข้าร่วมพิธีดังกล่าว โดยระบุชื่อและตำแหน่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงหนังสือ full powers ดังกล่าว ต่อฝ่ายสนธิสัญญา สำนักกฎหมายแห่งสหประชาชาติ (Treaty Section, United Nations Office of Legal Affairs) โดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐