

พ 2

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๖๕



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 5488               |
| วันที่ 5 เม.ย. 2559 9.00  |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามความตกลงปารีส

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**  
**เรื่องที่ ๒๑**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๓๓๒  
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

- 5 เม.ย. 2559

**จัดเข้าวาระ.....**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการลงนามความตกลงปารีส ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงปารีสจัดทำขึ้นตามข้อตัดสินใจของที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๑ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีทั้งอนุสัญญาและพิธีสารดังกล่าว โดยความตกลงปารีสมีวัตถุประสงค์และสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามเป้าหมายหลัก ๓ ประการ คือ (๑) ควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียสและมุ่งพยายามควบคุมไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม (๒) เพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและส่งเสริมความสามารถในการฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ (๓) ทำให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนที่มีความสอดคล้องกับแนวทางที่นำไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ โดยประเทศภาคีที่พัฒนาแล้วจะให้การสนับสนุนทางการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพแก่ประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลที่มีความโปร่งใสในการดำเนินงาน ตลอดจนจัดตั้งกลไกเพื่อการปฏิบัติตามความตกลงฯ และการระงับข้อพิพาทแสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังไม่มีข้อมูลที่ครบถ้วนชัดเจนว่า ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามความตกลงปารีสจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงหรือไม่

ในขั้นนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า หากเป็นกรณีที่จะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงฯ ก็จะต้องเสนอความตกลงฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำหรับการขอความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมในพิธีลงนามระดับสูง ความตกลงปารีส (High-level signature ceremony of the Paris Agreement) ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา นั้น โดยที่การลงนามในความตกลงฯ เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง ยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตาม หากต่อมา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตรวจสอบแล้วว่าจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงดังกล่าว ก่อนการให้สัตยาบันความตกลงฯ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)