



สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารรัฐมนตรี
รับที่ ๔๓๐๔ ๘๖๐
วันที่ ๖ มี.ค. ๒๕๕๙ ๑๐:๓๙

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๗๙๙

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๑ ๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๕/๓๖๐๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

๓. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการกฎหมายที่บูตรัฐมนตรีรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช. (กย)/๕๐๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๐๙.๖.๒/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) พ.ศ.

๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) พ.ศ. เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมรายงานว่า

๑.๑.๑ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหารและการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้จัดตั้งองค์กรบริหารและบำรุงรักษาสะพานซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการและหน่วยบำรุงรักษาสะพาน เพื่อรับผิดชอบร่วมกันในการบริหารและบำรุงรักษาสะพานและส่วนประกอบของสะพาน โดยให้คู่ภาคีแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานฝ่ายตน เพื่อร่วมกันกำหนดอัตราค่าผ่านสะพาน

๑.๑.๒ คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) ฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้มีการประชุมร่วมกัน ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อตกลงในรายละเอียด เกี่ยวกับการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน ได้แก่ ระเบียบการจราจรบนสะพาน ค่าธรรมเนียมผ่านสะพาน การใช้สะพาน การบำรุงรักษา การผ่านแดน การรักษาความปลอดภัยของสะพาน การเปิดใช้สะพาน โดยตกลงร่วมกันให้มีการเปิดใช้สะพานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

/กระทรวง ...

กระทรวงคมนาคมจึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) พ.ศ. เพื่อให้การจัดเก็บค่าผ่านสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ ต่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ

๑.๒ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้พิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมและลงมติให้การปรับปรุงกฎหมายในระดับกฎกระทรวงสามารถดำเนินการต่อไปได้โดยให้ส่วนราชการต่างๆ รวมรวมกฎกระทรวงที่อยู่ในความรับผิดชอบและส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดประเภทกฎกระทรวงที่ควรเร่งดำเนินการให้เสร็จในระยะที่ ๑ ต่อไป

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) พ.ศ. ไปยังฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ เพื่อจัดประเภทเป็นกฎกระทรวงที่ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะที่ ๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือแจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรี จังสั่งร่างกฎกระทรวงฉบับนี้คืนกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากเมื่อคู่ภาคได้มีมติกำหนดอัตราการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมผ่านสะพานแล้ว ดังนั้น เพื่อกำหนดให้สะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) เป็นสะพานที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสะพานกำหนดประเภทของยานยนต์ที่ต้องเสียหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์บนสะพานดังกล่าว จำเป็นต้องออกเป็นกฎกระทรวง กระทรวงคมนาคมจึงเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ตามพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์บนสะพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ หลักการและเหตุผล

หลักการ

กำหนดให้สหพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) ซึ่งข้ามแม่น้ำโขงต่อจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๕๖ ทางสายทางเข้าสหพานข้ามแม่น้ำโขงที่เชียงของ ตอนทางเข้าสหพานข้ามแม่น้ำโขงที่เชียงของเป็นสหพานที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสหพาน

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสหพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสหพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายรองนี้

๓.๒ สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๒.๑ กำหนดให้สหพานมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - หัวยทราย) ซึ่งข้ามแม่น้ำโขงต่อจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๕๖ ทางสายทางเข้าสหพานข้ามแม่น้ำโขงที่เชียงของ ตอนทางเข้าสหพานข้ามแม่น้ำโขงที่เชียงของ เป็นสหพานที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนสหพาน ดังนี้

(๑) รถยกตันนั่งไม่เกิน ๗ ที่นั่ง	๕๐.๐๐ บาท
(๒) รถโดยสารขนาดเล็กเกิน ๗ ที่นั่ง แต่ไม่เกิน ๑๒ ที่นั่ง	๑๐๐.๐๐ บาท
(๓) รถโดยสารขนาดกลางเกิน ๑๒ ที่นั่ง แต่ไม่เกิน ๒๕ ที่นั่ง	๑๕๐.๐๐ บาท
(๔) รถโดยสารขนาดใหญ่เกิน ๒๕ ที่นั่งขึ้นไป	๒๐๐.๐๐ บาท
(๕) รถบรรทุก ๕ ล้อ	๕๐.๐๐ บาท
(๖) รถบรรทุก ๖ ล้อ	๑๕๐.๐๐ บาท
(๗) รถบรรทุก ๑๐ ล้อ	๓๕๐.๐๐ บาท
(๘) รถบรรทุกเกิน ๑๐ ล้อขึ้นไป	๕๐๐.๐๐ บาท

๓.๒.๒ การนำยานยนต์ผ่านขึ้นสหพานที่กำหนด ผู้ใช้ยานยนต์จะต้องเสียค่าธรรมเนียมต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมนั้น และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกบัตรไว้เป็นหลักฐานเพื่อแสดงว่าผู้ใช้ยานยนต์ได้ชำระค่าธรรมเนียมแล้ว

๓.๒.๓ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมแก่ยานยนต์ ดังต่อไปนี้

(๑) รถโดยสารประจำทางระหว่างประเทศที่มีความตกลงเดินรถในเส้นทางเชียงของ - หัวยทราย และเส้นทางหัวยทราย - เชียงของ

- (๒) รถบริการ (Shuttle Bus) ซึ่งเดินรถระหว่างด่านพรหมแดนของทั้งสองประเทศ
(๓) รถยนต์ของเจ้าหน้าที่ของราชอาณาจักรไทย และรถยนต์ของเจ้าหน้าที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวนฝ่ายละไม่เกิน ๕๐ คัน ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าหน่วยบำรุงรักษาส่วนของทั้งสองประเทศได้กำหนดครูปแบบของบัตรยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านแดนร่วมกัน

๓.๒.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รักษาต้นข้อของบัตรที่ออกให้แก่ผู้เสียค่าธรรมเนียมไว้เป็นหลักฐานในทางราชการ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและถนน พ.ศ. ๒๕๘๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายรองเพื่อกำหนด

(๓) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและถนน

พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและถนน พ.ศ. ๒๕๘๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๕) ร่างกฎหมายรองเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมายรองกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนถนนมิตรภาพ ๔ (เชียงของ - ห้วยทราย) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างกฎหมายฯ พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ เติมพิทยาไพบูลย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๒๘๑-๔๐๙๒

โทรสาร ๐-๒๒๒๘๐-๖๑๑๖