



ที่ นร ๑๒๐๐/ ๓๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕๐
วันที่ 10 มี.ค. 59
เวลา 10.00 น.

๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๐๒ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง
การดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ : การถ่ายโอน
ภารกิจภาครัฐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจ
ของส่วนราชการ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๓ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา
๗๑/๑๐ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ความ
เห็นชอบมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านตรวจสอบและ
รับรองคุณภาพมาตรฐานของส่วนราชการต่างๆ ให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน
กำหนดการถ่ายโอนงานเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ ถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน จำนวน ๓๗ งาน

ระยะที่ ๒ ถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน อีก ๕๖ งาน

ระยะที่ ๓ ถ่ายโอนงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน ซึ่งผ่านการ
พิจารณาจาก ก.พ.ร. แล้ว จำนวน ๔๘ งาน

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี (คสช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันที ข้อ ๒.๒ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ๒.๒.๕ ปรับปรุงบทบาทภารกิจและปรับโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต โดยการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนให้ภาคเอกชนดำเนินการ

๑.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเพื่อให้ถ่ายโอนงานของส่วนราชการทั้ง ๓ ระยะ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อคัดเลือกงานที่จะถ่ายโอน เงื่อนไขการถ่ายโอนงาน และประสานส่วนราชการที่มีงานที่จะต้องถ่ายโอนตามหลักเกณฑ์ฯ และเงื่อนไขฯ ดังกล่าว

๑.๔ ประธาน ก.พ.ร. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๒ คณะ คือ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านสังคม (นายวิษณุ เครืองาม เป็นประธาน) และ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการด้านเศรษฐกิจ (ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล เป็นประธาน) เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาภารกิจของส่วนราชการที่สมควรถ่ายโอน ให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและติดตามประเมินผลการถ่ายโอนงานทั้ง ๓ ระยะ และนำเสนอ ก.พ.ร. แล้ว

๑.๕ ก.พ.ร. ในการประชุมรวม ๓ ครั้ง คือ การประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคม และส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน และในการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้ สำนักงาน ก.พ.ร. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๓ ที่กำหนดให้ส่วนราชการจัดให้มีการทบทวนภารกิจของตนว่าภารกิจใดมีความจำเป็นหรือสมควรที่จะได้ดำเนินการต่อไปหรือไม่ โดยคำนึงถึงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายของคณะรัฐมนตรี กำลังเงินงบประมาณของประเทศ ความคุ้มค่าของภารกิจและสถานการณ์อื่นประกอบกัน ... และในกรณีที่ ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่าภารกิจของรัฐที่ส่วนราชการได้รับผิดชอบดำเนินการอยู่สมควรเปลี่ยนแปลง ยกเลิก หรือเพิ่มเติม ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๗๑/๑๐ (๑) ที่กำหนดให้ ก.พ.ร. เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ซึ่งรวมถึงโครงสร้างระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่าตอบแทน และวิธปฏิบัติราชการอื่น ให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ โดยจะเสนอแนะให้มีการกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการก็ได้ เรื่องดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับปกติ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ/มาตรการการขับเคลื่อนการถ่ายโอนงาน และดำเนินการถ่ายโอนงานตามมติ ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแผนถ่ายโอนงาน (Roadmap) ของแต่ละส่วนราชการ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ก.พ.ร. ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ ดังมีรายละเอียดนี้

๔.๑ ผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน มีดังนี้

- ๑) งานที่ดำเนินการถ่ายโอนงานแล้วเสร็จ ๘๑ งาน คิดเป็น ๕๗.๔๕%
- ๒) งานที่อยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนงาน ๒๘ งาน คิดเป็น ๑๙.๘๕%
- ๓) งานที่ไม่เห็นควรถ่ายโอนงาน จำนวน ๓๒ งาน คิดเป็น ๒๒.๗๐%

๔.๒ แนวทางการติดตามผลการดำเนินการถ่ายโอนงาน

๑) จัดทำหนังสือแจ้งมติการถ่ายโอนงานที่ยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามมติ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ ฯ เพื่อให้ส่วนราชการรับทราบและจัดทำแผนการถ่ายโอนงาน (Roadmap) ในความรับผิดชอบ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. หรือผู้ที่ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ ฯ มอบหมายให้คำปรึกษาหรือร่วมจัดทำแผนการถ่ายโอนงานดังกล่าวเพื่อให้แผนการถ่ายโอนงานมีประสิทธิภาพ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒) ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการที่มีงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนให้เห็นความสำคัญของการถ่ายโอนงาน และช่วยขับเคลื่อนผลักดันการถ่ายโอนงานตามแผนฯ ของส่วนราชการให้สำเร็จโดยเร็ว

๓) ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะทำงาน/มอบหมายผู้รับผิดชอบการถ่ายโอนงานเพื่อทำหน้าที่ในการติดตามการถ่ายโอนงานตามแผนการถ่ายโอนฯ ที่กำหนด และแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน และควรให้มีผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมเป็นคณะทำงานด้วย

๔) ส่วนราชการอาจจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจเพื่อจะได้นำมาปรับปรุงการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้เหมาะสม

๕) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานผลการติดตามการถ่ายโอนงาน หรือเสนอผลการถ่ายโอนงานให้ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ ฯ เป็นระยะๆ ตามความเหมาะสม เช่น ทุก ๓ เดือน เพื่อให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะ และแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนงาน ซึ่งจะได้รายงานต่อ ก.พ.ร. ต่อไป

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานทั้ง ๓ ระยะ ได้มีการดำเนินงานให้แล้วเสร็จอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และตามระยะเวลาที่กำหนด

๔.๓ ข้อเสนอแนะ/มาตรการการขับเคลื่อนการถ่ายโอนงาน

๑) ส่วนราชการทบทวนบทบาทภารกิจและเสนองานที่ต้องถ่ายโอนเพิ่มเติมจาก มติ ก.พ.ร. โดยเฉพาะงานในลักษณะเป็นผู้ปฏิบัติการ (Operator) ทั้งงานในการกิจหลักและงานในการกิจรอง (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.ร.)

๒) เมื่อส่วนราชการ (ที่มีงานที่สามารถถ่ายโอนได้) ขอปรับปรุงโครงสร้างต้องพิจารณาและเสนอการถ่ายโอนงานควบคู่ไปด้วย ว่ามีงานใดที่สามารถยุบเลิก ถ่ายโอน หรือจ้างเหมาให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน ทั้งนี้ เพื่อให้ภาครัฐสามารถดำเนินการตามภารกิจหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.ร.)

๓) ให้ส่วนราชการทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อถ่ายโอนหรือจ้างเหมาให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทนภาครัฐ (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

๔) ให้ภาครัฐจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในระยะแรกสำหรับผู้รับบริการเป็นผู้มีรายได้น้อยหรือเกษตรกร ซึ่งในอดีตได้รับบริการโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ และสำนักงานงบประมาณ)

๕) ไม่สนับสนุนอัตราค่าจ้างและงบประมาณเพิ่มเติมแก่ส่วนราชการที่ได้ถ่ายโอนงานให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทนแล้ว (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ)

๖) ให้เกลี้ย/ตัดโอนอัตรากำลัง และพัฒนาศักยภาพบุคลากร เพื่อปฏิบัติงานอื่นแทนงานที่ถูกยุบเลิก หรือถ่ายโอนไป (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ และสำนักงาน ก.พ.)

๗) เมื่อส่วนราชการดำเนินการถ่ายโอนงานแล้ว ส่วนราชการต้องปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงาน รวมทั้ง สมรรถนะของบุคลากรภายในหน่วยงานให้เหมาะสมกับภารกิจที่มีการปรับเปลี่ยนไป (ผู้รับผิดชอบ: ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.)

ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังกล่าว เห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ/มาตรการฯ ที่กำหนดไว้ข้างต้นตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ นอกจากนั้น เห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการถ่ายโอนงานตามมติ ก.พ.ร. ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแผนถ่ายโอนงาน (Roadmap) ของแต่ละส่วนราชการด้วย

๕. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ความเห็นชอบ

๕.๑ ผลการดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านสังคม และส่วนราชการในกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ทั้ง ๓ ระยะ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๑ งาน

๕.๒ แนวทาง...

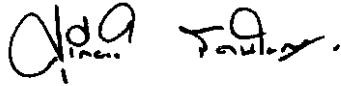
๕.๒ แนวทางการติดตามผลการดำเนินการถ่ายโอนงาน

๕.๓ ข้อเสนอแนะ/มาตรการการขับเคลื่อนการถ่ายโอนงาน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มหลักเกณฑ์และมาตรฐานการจัดส่วนราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๗๗, ๘๘๙๙, ๘๘๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๙๓๑, ๐ ๒๒๘๑ ๙๙๑๐