



ลคด 3/64
14 มี.ค. 59
พ.ยอ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19367
รับที่ : ธ4100/59
วันที่ : 14 มี.ค. 59 เวลา : 14:30

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๕๕๕

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การลงนามความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ
 ๓. ข้อมูลเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการ ITU Asia-Pacific Centres of Excellence ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ๔. ร่างความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence ที่เสนอโดย ITU
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๔/๑๐๐๒ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๒๖๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนมาก ที่ ทก ๐๒๐๕.๔/๑๒๕๖๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๑๔๙๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๙. ร่างความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence ฉบับแก้ไขสุดท้าย พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง การลงนามความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union) หรือ ITU เป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๘ (ค.ศ. ๑๙๖๕) มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกจำนวน ๑๙๓ ประเทศ และมีสมาชิกสาขาและสมทบมากกว่า ๗๐๐ องค์กร ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกของ ITU ตั้งแต่วันที่ ๒๕๒๖ และยังเป็นที่ตั้งของสำนักงานประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ทำให้ประเทศไทยสามารถติดต่อขอรับความร่วมมือทางวิชาการจากสหภาพฯ เพื่อพัฒนาบุคลากรและรับวิทยาการที่ทันสมัยได้สะดวกยิ่งขึ้น ทั้งจะช่วยให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านโทรคมนาคมในภูมิภาคต่อไป รายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับ ITU ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงานพัฒนาโทรคมนาคมของ ITU ได้ริเริ่มโครงการ ITU Asia-Pacific Centres of Excellence (ITU ASP CoEs) เพื่อพัฒนาศักยภาพทรัพยากรบุคคลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาคฯ และเริ่มดำเนินงานเมื่อปี ๒๕๕๐ โดยจำแนกตามสาขา (Node) ต่างๆ ซึ่งประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับเป็น Lead Node ในสาขา Business Management และได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจกับ ITU เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๐ โดยกระทรวงฯ ได้มอบหมายให้สถาบันวิชาการที่โอทีที่รับผิดชอบดำเนินการจัดฝึกอบรม เนื่องจากมีความพร้อมทั้งในด้านสถานที่และประสบการณ์ในการจัดฝึกอบรมด้านโทรคมนาคมและ ICT ทั้งนี้ Lead Node ในแต่ละสาขาจะร่วมมือกับ ITU และพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรม โดยมีการจัดฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ในแต่ละปี สาขาละ ๒-๓ หลักสูตร ซึ่ง ITU จะให้การสนับสนุนเงินในการจัดฝึกอบรม เช่น ทุนสำหรับผู้เข้าร่วมฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในส่วนของการวิทยากร และค่าจัดทำหลักสูตร เป็นต้น โดยในส่วนของกระทรวงฯ จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนของการอาหาร/เครื่องดื่ม หลักสูตรละประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒-๓ หลักสูตรต่อปี ข้อมูลเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการ ITU Asia - Pacific Centres of Excellence ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ที่ประชุมระดับโลกว่าด้วยการพัฒนาโทรคมนาคมของ ITU (World Telecommunication Development Conference 2014: WTDC-14) ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ระหว่างวันที่ ๓๐ มีนาคม - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการทบทวนการดำเนินงานของ ITU CoEs ใหม่ทั้งหมดในทุกภูมิภาค ทั้งยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการโครงการ ITU CoEs การเลือก Lead Node จำนวนสาขาการอบรม รูปแบบการฝึกอบรม โดยให้ความสำคัญกับ ๑๑ สาขา จึงมีผลทำให้ Lead Node เดิมที่เคยได้รับเลือกทั้งหมดสิ้นสภาพลงตั้งแต่สิ้นปี ๒๕๕๗

๑.๔ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม WTDC-14 ในการนี้ ITU จึงได้มีหนังสือแจ้งเวียนประเทศสมาชิกที่ทำหน้าที่ Lead Node สาขาต่างๆ ของโครงการ ITU ASP CoEs เพื่อพิจารณาการสมัครเป็น Lead Node ในแต่ละสาขาที่ที่ประชุม WTDC-14 ได้เห็นชอบ โดยมีระยะเวลาดำเนินการระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๘ และเนื่องจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เล็งเห็นประโยชน์ของการรับเป็น Lead Node ซึ่งจะช่วยเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในด้านโทรคมนาคมและ ICT ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและพัฒนาการสร้างบุคลากรด้านโทรคมนาคมและ ICT ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ การเดินทางเข้ามาฝึกอบรมในประเทศไทยของชาวต่างชาติยังจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจไทยอีกทางหนึ่ง กระทรวงฯ จึงได้แจ้งความประสงค์ในการสมัครเป็น Lead Node ในสาขา Policy and

Regulation และ Broadband Access โดยมอบหมายให้สถาบันวิชาการทีโอทีรับผิดชอบดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ร่วมกับ ITU ภายใต้โครงการดังกล่าว

๑.๕ ITU ได้ประกาศผลการคัดเลือกหน่วยงาน/สถาบันที่ทำหน้าที่ Lead Node ภายใต้โครงการ ITU ASP CoEs สำหรับช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๑๘ ดังนี้

- ๑) National Information Society Agency (NIA) ประเทศเกาหลีใต้ - สาขา Policy and Regulation
- ๒) International Multilateral Partnership against Cyber Threats (IMPACT) ประเทศมาเลเซีย - สาขา Cybersecurity
- ๓) State Radio Monitoring Center (SRMC) ประเทศจีน - สาขา Spectrum Management
- ๔) China Academy for Telecommunications Research (CATR) ประเทศจีน - สาขา Conformance and Interoperability
- ๕) Advanced Level Telecom Training Centre (ALTTC) ประเทศอินเดีย - สาขา Broadband Access
- ๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสถาบันวิชาการทีโอที - สาขา Policy and Regulation และ Broadband Access

๑.๖ ITU ได้ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีหนังสือแจ้งยืนยันการรับทำหน้าที่ Lead Node ซึ่งกระทรวงฯ ได้มีหนังสือถึง ITU แจ้งยืนยันการรับทำหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ในการรับเป็น Lead Node ภายใต้โครงการ ITU ASP CoEs นั้น กระทรวงฯ จะต้องลงนามในความตกลง Cooperation Agreement ซึ่งเป็นเอกสารที่กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างกระทรวงฯ และ ITU ในการดำเนินการโครงการดังกล่าว และมีข้อผูกพันต่อกระทรวงฯ ในการจัดฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง Policy and Regulation และ Broadband Access

๑.๗ ITU ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งยกเลิกบันทึกความเข้าใจ (MoU) ฉบับเดิมที่กระทรวงฯ ได้เคยลงนาม และ ITU ได้จัดสร้างความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence มายังกระทรวงฯ เพื่อพิจารณาการลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวแทนบันทึกความเข้าใจฉบับเดิม โดยผู้ที่ลงนามของฝ่าย ITU คือ Mr. Brahima Sanou ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาโทรคมนาคม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

นอกจากนี้ ร่างความตกลง Cooperation Agreement ดังกล่าวยังเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนมีการลงนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากร่างความตกลงฯ ข้อ ๑๔ มีข้อระบุให้ให้อนุญาตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ITU ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเร่งลงนามความตกลงฯ กับ ITU เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้ มีศูนย์ฝึกอบรมภายใต้โครงการดังกล่าวได้ลงนามความตกลงฯ ไปแล้ว จำนวน ๓ ศูนย์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างความตกลง Cooperation Agreement ดังกล่าวเป็นเอกสารที่กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมถึงการบริหารจัดการศูนย์ฝึกอบรม และบทบาทหน้าที่ของ ITU และหน่วยงานเจ้าภาพผู้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมแต่ละสาขา รายละเอียดร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ ความตกลงดังกล่าวเป็นกรอบการดำเนินโครงการ ITU ASP CoEs โดยรายละเอียดในการดำเนินการบางส่วนจะขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการโครงการ ITU ASP CoEs ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าวจะมีการประชุมทุกปีเพื่อพิจารณาตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานโครงการฯ และพิจารณากำหนดแผนงานการจัดฝึกอบรม รวมถึงการให้ความเห็นชอบหลักสูตรการฝึกอบรมสำหรับปีนั้นๆ การจัดหาหน่วยงานพันธมิตรในการจัดฝึกอบรมแต่ละสาขา การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมฝึกอบรม และสัดส่วนรายได้ที่จะแบ่งให้กับ ITU และหน่วยงานเจ้าภาพผู้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรม เป็นต้น

๔.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาร่างความตกลงฯ แล้ว โดยได้มีการขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา และได้มีการเจรจากับ ITU เพื่อแก้ไขร่างความตกลงฯ บางส่วน และมีความเห็นว่า กระทรวงฯ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงฯ ได้ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ โดยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการตามความตกลงฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ขอตั้งงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงฯ เป็นประจำทุกปี เพื่อใช้ในการจัดฝึกอบรม โดยมีประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงิน ๔๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี เพื่อจัดฝึกอบรมปีละ ๒ - ๓ หลักสูตร นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ซึ่งเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วน (partner) ภายใต้โครงการ ITU ASP CoEs ยังให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการจัดฝึกอบรมบางหลักสูตรที่สำนักงาน กสทช. ให้ความสนใจด้วย

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ การลงนามในความตกลงฯ ดังนี้

๑) ร่างความตกลง Cooperation Agreement ดังกล่าวเป็นร่างมาตรฐานที่จัดทำขึ้นโดย ITU ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

/จะต้อง...

จะต้องพิจารณาว่าสามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงฯ ได้ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งระบุข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของฝ่ายไทยในร่างความตกลงให้ครบถ้วน เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) โดยที่ข้อ ๑๔ ของร่างความตกลงฯ กำหนดว่า หากมีการใช้อินญาโตตุลาการ ในการระงับข้อพิพาท ให้ความตกลงฯ อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ ดังนั้น ร่างความตกลงฉบับนี้ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่เป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่กระทรวง เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาจพิจารณาส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจก่อนการ ดำเนินการลงนามตามนัยมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

๖.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการ สูงสุดเพื่อขอให้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการลงนามในร่างความตกลงฯ ตามคำแนะนำของกระทรวง การต่างประเทศข้างต้น ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) เพื่อจัดส่งร่างความตกลงฯ ที่เสนอขอแก้ไข พร้อมทั้งแจ้งข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อเป็นแนวทางสำหรับกระทรวงฯ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ร่างความตกลงข้อ ๔.๓ ที่กำหนดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสารต้องผูกพันและปฏิบัติตามคำวินิจฉัยในเรื่องต่างๆ ของคณะกรรมการอำนวยการโครงการ ITU ASP CoEs นั้น เป็นการทำความตกลงไว้ล่วงหน้าเพื่อผูกพันกับเรื่องในอนาคตที่ไม่อาจคาดหมายได้ อย่างไรก็ดี เนื่องจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะผู้แทนประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็น คณะกรรมการอำนวยการโครงการ ITU ASP CoEs ด้วย ดังนั้น กระทรวงฯ พึงใช้ความระมัดระวังในการทำ หน้าที่ในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประเทศไทยต่อไป

(๒) ร่างความตกลงฯ ข้อ ๕ ประกอบ Annex ๑ สรุปได้ความว่า ITU จะเป็นผู้ เก็บค่าธรรมเนียมการฝึกอบรม โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะต้องโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารที่ ITU กำหนด จากนั้น ITU จะหักเงินจำนวนร้อยละ ๒๐ - ๓๐ ไว้เป็นค่าใช้จ่ายของ ITU และจะโอนเงินที่เหลืออีกประมาณ ร้อยละ ๗๐ - ๘๐ คืนให้ศูนย์ฝึกอบรมภายในหกเดือน แต่ตามเอกสารสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ อำนวยการโครงการ ITU ASP CoEs ครั้งที่ ๑ ที่จัดทำโดยสำนักกิจการระหว่างประเทศ สำนักงานปลัด กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบุว่า ศูนย์ฝึกอบรม CoE สามารถเรียกเก็บค่าลงทะเบียนการ ฝึกอบรมตามโครงการได้ แล้วค่อยส่งเงินจำนวนร้อยละ ๒๐ ของรายได้จากการเก็บค่าลงทะเบียนเข้าร่วม ฝึกอบรมให้กับ ITU ซึ่งมีความแตกต่างกัน กระทรวงฯ จึงควรทำความเข้าใจกับ ITU ถึงหลักเกณฑ์การเก็บ และโอนค่าธรรมเนียมการฝึกอบรมให้ชัดเจน หากได้ข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากเนื้อหาในร่างความตกลงฉบับนี้ ก็ควรปรับร่างความตกลงให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงดังกล่าว

(๓) ร่างความตกลง ข้อ ๕.๑๐ จำกัดความรับผิดชอบของ ITU ไว้ไม่เกินไปกว่า จำนวนเงินค่าธรรมเนียมการฝึกอบรมที่จะต้องจ่ายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำหรับ รอบระยะเวลาหกเดือนก่อนวันที่ความรับผิดชอบของ ITU จะเกิดขึ้น ซึ่งการจำกัดความรับผิดชอบเช่นนี้ไม่เป็น ธรรมกับคู่สัญญา กระทรวงฯ จึงควรเจรจากับ ITU ว่าหากมีความเสียหายเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความตกลง หรือกิจกรรมต่างๆ ภายใต้ความตกลงนี้ ขอให้ ITU รับผิดชอบตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง

(๔) ร่างความตกลงข้อ ๑๔ ซึ่งกำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับ ข้อพิพาทนั้น ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอ

คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญาที่มีข้อระบุให้ใช้อินญาโตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ ก็ให้เสนอสัญญานั้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ดังนั้น เมื่อการลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย อันจะต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว ก็จะเข้าหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างความตกลงด้วย

๖.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ประสานงานกับ ITU เพื่อขอตัดข้อความในข้อ ๑๔ ของร่างความตกลงฯ ที่ระบุให้ใช้กฎหมายของประเทศสวิตเซอร์แลนด์ในการระงับข้อพิพาท (“The applicable substantive law shall be Swiss law”) และขอให้ ITU พิจารณาร่างความตกลงฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้แก้ไข ซึ่ง ITU พิจารณาแล้ว และยินยอมตัดข้อความและแก้ไขข้อความตามที่กระทรวงฯ เสนอ โดย ITU ได้ขอปรับแก้ข้อความในข้อ ๖.๑ เล็กน้อย ในส่วนที่เกี่ยวกับการที่กระทรวงฯ มอบหมายให้สถาบันวิชาการทีโอทีดำเนินการจัดฝึกอบรม CoE พร้อมกับเสนอแนะให้นำข้อความดังกล่าวไปบรรจุไว้ในข้อ ๔.๒ ดังนี้

แก้จาก “6.1 ... However ITU acknowledges and agrees that the Centre may assign TOT Academy to perform as CoE.”

แก้เป็น “4.2 ... ITU acknowledges and agrees that the Centre may decide to carry out such activities by using the facilities of TOT Academy.”

ซึ่งกระทรวงฯ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของ ITU ดังกล่าว เนื่องจากข้อความที่ ITU เสนอให้ปรับเปลี่ยนสะท้อนข้อเท็จจริงที่ว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์ฝึกอบรม CoE ตามความตกลงฉบับนี้ โดยกระทรวงฯ ได้รับความร่วมมือจากสถาบันวิชาการทีโอทีในส่วน of สถานทีและการอำนวยความสะดวกต่างๆ ในการจัดฝึกอบรม

๖.๔ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานอัยการสูงสุดในการพิจารณาให้ข้อเสนอแนะว่า ในการเจรจากับ ITU เพื่อขอปรับเปลี่ยนข้อความในร่างความตกลงฯ ข้อ ๕.๑๐ ดังกล่าวนั้น กระทรวงฯ ควรเสนอต่อ ITU ว่า ให้ใช้ข้อความใดแทนที่ข้อความที่สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่าไม่เป็นธรรมกับฝ่ายไทยดังกล่าว จึงจะเหมาะสม ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือแจ้งความเห็น ว่า กระทรวงฯ ควรเจรจากับ ITU โดยขอให้ตัดข้อความในข้อ ๕.๑๐ เฉพาะที่ว่า “Without limiting the generality of the foregoing, ITU’s entire liability to the Centre arising from or in connection with this Agreement and/or the Activities shall be limited to the amount of the training fees that would have been due to the Centre for the six (6) month period immediately preceding the date on which ITU’s liability arose” ออก ยังผลให้การจำกัดความรับผิดของ ITU ตามสัญญาข้อ ๕.๑๐ ย่อมหมดสิ้นไป และเป็นประโยชน์กับฝ่ายไทย

๖.๕ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการเจรจากับ ITU เพื่อขอให้พิจารณาการตัดข้อความในข้อ ๕.๑๐ ของร่างความตกลงฯ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอแนะ ซึ่ง ITU พิจารณาแล้ว และได้แจ้งตอบว่า ข้อความดังกล่าวเป็นข้อความมาตรฐานที่ ITU ใช้ในการทำสัญญากับ Lead Node ต่างๆ ภายใต้โครงการ

CoEs และขณะนี้ Lead Node หลายสาขาก็ได้ลงนามความตกลงดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการประนีประนอม ITU เสนอว่าจะขยายระยะเวลาจาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน กล่าวคือ ความรับผิดชอบของ ITU จะเพิ่มขึ้นจากเดิมที่จำกัดไว้เป็นจำนวนเงินไม่เกินค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมฝึกอบรม ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน นอกจากนี้ ITU แจ้งว่า ข้อความในข้อ ๕.๑๐ ไม่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม ซึ่งคู่ความตกลงทั้ง ๒ ฝ่ายจะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดจากการกระทำหรือการไม่กระทำใดๆ เดิมจำนวนตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง แต่ข้อความในข้อ ๕.๑๐ เป็นการจำกัดความรับผิดชอบของ ITU ต่อคู่ความตกลงฯ เท่านั้น ซึ่ง ITU จำเป็นต้องมีการจำกัดความรับผิดชอบดังกล่าว เพื่อให้สามารถขยายโครงการ CoEs ได้กว้างขวางยิ่งขึ้น กระทรวงฯ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เพื่อขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานอัยการสูงสุดในการพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวจาก ITU ว่ากระทรวงฯ น่าจะยอมรับข้อเสนอดังกล่าวได้หรือไม่

๖.๖ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) แจ้งว่า เมื่อพิจารณาร่างความตกลงฯ ข้อ ๕ โดยรวม ซึ่งเป็นเรื่องการจัดหาทางการเงินอันเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการฝึกอบรม โดยเฉพาะข้อ ๕.๑ กำหนดว่า ในการดำเนินโครงการ ITU และศูนย์การฝึกอบรมจะต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนภายใต้ความตกลงดังกล่าว เช่น การจัดหลักสูตรฝึกอบรมต่างๆ ด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง โดยคู่สัญญาอีกฝ่ายไม่มีหน้าที่จะต้องรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ส่วนในข้อ ๕.๔ กำหนดว่า ในการจัดฝึกอบรมหลักสูตรใดๆ เมื่อ ITU ได้รับค่าธรรมเนียมการฝึกอบรมแล้ว ITU จะโอนเงินค่าธรรมเนียมการฝึกอบรม ซึ่งเป็นสัดส่วนของศูนย์ฝึกอบรมให้แก่ศูนย์ฝึกอบรมภายใน ๖ เดือน ดังนั้น ข้อ ๕.๑๐ จึงกำหนดให้ความรับผิดชอบของ ITU ต่อศูนย์ฝึกอบรมจึงไม่เกินกว่าจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่ถึงกำหนดชำระต่อศูนย์ฝึกอบรมแล้ว ภายในเวลา ๖ เดือน นับแต่วันที่ความรับผิดชอบของ ITU ได้เกิดขึ้น

ดังนั้น การที่ ITU ขอปรับแก้ข้อความในข้อ ๕.๑๐ โดย ITU ได้เสนอว่าจะขยายระยะเวลาจาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน กล่าวคือ ความรับผิดชอบของ ITU จะเพิ่มขึ้นจากเดิมที่จำกัดไว้เป็นจำนวนเงินไม่เกินค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมฝึกอบรมจาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นว่า การปรับระยะเวลาจาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือนออกไป ถือว่ายังเป็นประโยชน์สำหรับศูนย์ฝึกอบรม ดังนั้น ข้อเสนอของ ITU ที่ขอขยายระยะเวลารับผิดจาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน นั้น กระทรวงฯ จึงสามารถพิจารณารับข้อเสนอของ ITU ดังกล่าวได้

๖.๗ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเรียนความเห็น ดังนี้

๖.๗.๑ จากการพิจารณาร่างความตกลงฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้แก้ไข เห็นว่าการแก้ไขเหล่านั้นช่วยทำให้เนื้อหาของความตกลงฯ มีความชัดเจนและสอดคล้องกันทั้งฉบับ ซึ่งทำให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจและการตีความเนื้อหาของความตกลง หากเกิดความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและ ITU ในอนาคต รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงฯ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอร่างความตกลงฯ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้แก้ไขแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงฯ ลงนามในร่างความตกลงฯ กับ ITU

๖.๗.๒ สำหรับความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดที่เสนอเพิ่มข้อความในความตกลงในข้อ ๖.๑ นั้น เห็นควรปรับแก้ตามข้อเสนอ ITU เนื่องจากข้อความที่ ITU เสนอให้ปรับเปลี่ยนสะท้อนข้อเท็จจริงที่ว่ากระทรวงฯ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์ฝึกอบรม CoE ตามความตกลงฯ ที่จะมีการลงนาม

กับ ITU โดยกระทรวงฯ ได้รับความร่วมมือจากสถาบันวิชาการที่ไอทีในส่วนของการจัดทำหลักสูตร การจัดหาสถานที่ และการอำนวยความสะดวกต่างๆ ในการจัดฝึกอบรม

๖.๗.๓ สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งให้ข้อเสนอแนะและแนวทางสำหรับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใช้ประกอบการดำเนินการเพื่อลงนามความตกลงฯ นั้น กระทรวงฯ จะรับไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของสำนักงานอัยการสูงสุดต่อไป

๖.๗.๔ สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งเกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมฝึกอบรมและการจัดส่งเงินระหว่างกระทรวงฯ และ ITU ในส่วนที่แต่ละฝ่ายจะต้องได้รับนั้น กระทรวงฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลแล้วและขอเรียนยืนยันว่า เนื้อหาในร่างความตกลงฯ ข้อ ๕ ประกอบ Annex ๑ ซึ่งระบุว่า “ITU จะเป็นผู้เก็บค่าธรรมเนียมการฝึกอบรม โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะต้องโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารที่ ITU กำหนด จากนั้น ITU จะหักเงินจำนวนร้อยละ ๒๐ - ๓๐ ไว้เป็นค่าใช้จ่ายของ ITU และจะโอนเงินที่เหลืออีกประมาณ ร้อยละ ๗๐ - ๘๐ คืนให้ศูนย์ฝึกอบรมภายในหกเดือน” นั้น ตรงตามข้อเท็จจริงและสอดคล้องกับเอกสาร Operational Process and Procedures Document for the New Centres of Excellence Strategy ซึ่งเป็น Annex ๑ ของความตกลงฯ และถือว่าเอกสารดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฉบับนี้

๖.๗.๕ ในส่วนผู้ลงนามความตกลงฯ จะมีผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาโทรคมนาคมของ ITU เป็นผู้ลงนามฝ่าย ITU สำหรับในส่วนของผู้ลงนามฝ่ายไทย เห็นสมควรเสนอให้ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรเสนอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อลงนามความตกลงดังกล่าวต่อไป

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเคยมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๐.๑๑ (ปคร.)/๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้งและดำเนินการของ Center of Excellence Network Project for the Asia and Pacific Region ในสาขา Business Management ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงฯ มอบหมาย เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างความตกลง Cooperation Agreement for the Joint Capacity-Building Activities under the ITU Academy's Centres of Excellence ฉบับแก้ไขสุดท้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใช้การระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้อง

/ปรับปรุง...

ปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๘.๒ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าว

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อลงนามในความตกลงดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

E-mail: kalaya.c@mict.go.th