



ที่ อส ๐๐๐๔(วส)/ 2717

สัปดาห์ที่ ๖/๖๙
๒๕ มี.ค. ๕๙
๒๕.๒๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19411 *วิมล* ✓
รับที่ : ๕4380/59 *๕.1*
วันที่ : 17 มี.ค. 59 เวลา : 14:06

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการจัดทำรายงานการปฏิบัติ
ตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๖๙๓๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๔๐๔/๓๓๒ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙
(๒) ข้อเสนอการจัดโครงสร้างกลุ่มงานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ กรมคุ้มครอง
สิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุด ขอเสนอเรื่องการมอบหมายภารกิจการจัดทำรายงาน
การปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม
และวัฒนธรรม แก่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗), (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ประเทศไทย
เข้าเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ซึ่งเป็น
สนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนฉบับหนึ่ง และกระทรวงการต่างประเทศได้มีคำสั่งให้
คณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก มอบภาคยานุวัติสารแก่
เลขาธิการสหประชาชาติเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๒ เพื่อให้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทาง
เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมมีผลบังคับใช้กับประเทศไทยในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยข้อที่ ๑๗
ของกติกาดังกล่าว กำหนดให้รัฐภาคีส่งรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติกาดังกล่าวด้วย

๑.๒ ตามหนังสือ...

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เนื่องจากเห็นว่าขณะนั้นสำนักงานอัยการสูงสุดรับผิดชอบการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองฉบับที่ ๑ และมีความพร้อมมากที่สุด ทั้งยังไม่มีภารกิจอื่นที่ก่อกวนการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพขึ้นในกระบวนยุติธรรม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

๑.๓ สำนักงานอัยการสูงสุดขอเรียนว่า ภายหลังจากที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบการจัดทำรายงานประเทศไทยว่าด้วยการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดทำรายงานฉบับแรกและฉบับที่ ๒ (Initial and second periodic reports) ภายใต้อำนาจของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ รัฐบาลไทยได้จัดส่งรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมดังกล่าวต่อคณะกรรมการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเรียบร้อยแล้ว ต่อมาเมื่อวันที่ ๔-๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ คณะผู้แทนไทยได้นำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ฉบับแรกและฉบับที่ ๒ (Initial and second periodic reports) ด้วยวาจาต่อคณะกรรมการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ณ นครเจนีวา สหพันธรัฐสวิส ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ออกเอกสารข้อเสนอแนะจำนวน ๓๙ ข้อ รวมทั้งกำหนดให้ประเทศไทยเสนอรายงานฉบับที่ ๓ ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดมิได้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองแล้ว โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม รับเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองดังกล่าว

๒.๒ เนื้อหาที่ใช้ในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมนั้น เกี่ยวข้องกับสิทธิด้านแรงงาน สวัสดิการและการประกันสังคม การคุ้มครองและช่วยเหลือครอบครัว สิทธิในการมีมาตรฐานชีวิตที่ดี สิทธิด้านสุขภาพกายและจิตใจ สิทธิในการเข้าถึงบริการสุขภาพ สิทธิการได้รับการศึกษา สิทธิในที่ดิน สิทธิในการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรมและประโยชน์จากความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ อันเป็นเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพโดยตรง ตามกฎกระทรวง กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีความเกี่ยวข้องกับพันธกิจของสำนักงานอัยการสูงสุดน้อยมาก

๒.๓ ปัจจุบัน...

๒.๓ ปัจจุบันกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนอื่นอีกจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ๑) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ๒) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ ๓) อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำแย่ศักดิ์ศรี และ ๔) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ โดยมีกองส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ โดยกลุ่มงานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ เป็นหน่วยงานภายในที่ได้รับมอบหมายในการ พัฒนาระบบและมาตรการส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายและสิทธิเสรีภาพ รวมทั้ง ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามมาตรการทางกฎหมายและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการ คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพดังกล่าว

๒.๔ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไม่ขัดข้องในการรับเป็นหน่วยงานหลักในการ จัดทำรายงานตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๒.๕ การให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรมรับเป็นหน่วยงานหลักฯ แทนสำนักงานอัยการสูงสุด จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยมากกว่า

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมได้กำหนดให้รัฐบาลไทย เสนอรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ฉบับที่ ๓ ต่อคณะกรรมการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือถึง ปลัดกระทรวงยุติธรรม เพื่อขอหารือกรณีขอให้กรมคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศ ว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้จัดการ ประชุมหารือเกี่ยวกับการมอบหมายภารกิจในการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

ร่วมกับ...

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบมอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นผู้จัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

๔.๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุด แจ้งว่า กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ไม่ขัดข้องต่อการรับมอบภารกิจการจัดทำรายงานประเทศตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) อย่างไรก็ตาม เนื่องด้วยภารกิจที่เพิ่มขึ้นและข้อจำกัดด้านบุคลากร จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสนับสนุนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมให้แก่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพด้วย โดยมีข้อเสนอการจัดสร้างโครงสร้างกลุ่มงานสิทธิเสรีภาพมนุษยชนระหว่างประเทศ จากเดิมที่มีกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ จำนวน ๑๒ อัตรา เป็น ๒๐ อัตรา เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อันเป็นการสร้างหลักประกันด้านสิทธิมนุษยชนให้กับประชาชนในประเทศไทยได้อย่างแท้จริง ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงยุติธรรม ไม่ขัดข้องต่อการรับมอบภารกิจการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ เห็นด้วยกับการรับมอบภารกิจของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและการเพิ่มอัตรากำลังที่เหมาะสมของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และพร้อมให้ความร่วมมือกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนและเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๒ เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติเพื่อเข้าเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม แทนสำนักงานอัยการสูงสุด

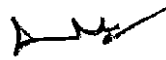
๖.๒ เสนอ...

๖.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน
กรอบอัตรากำลังจำนวน ๒๐ อัตราให้แก่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม
เพื่อรองรับการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจตรี



(พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร)

อัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายกิจการต่างประเทศ ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๖๖๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๙/๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter1@ago.go.th