

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๑๓๓๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

จ 4584 สวต. 114
21 มี.ค. 59 21 มี.ค. 59
17.45 น. 18.05 น.

๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มของกลาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/ว(ล)๔๙๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๕๔๒๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๑๔๖/๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมัน
อย่างเป็นระบบ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. สรุปมติประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่
๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มของกลาง เพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาการแทน
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๒. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๘ และ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์
ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการค่าน้ำมันปาล์มตกต่ำ และการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์ม
โดยอาจพิจารณาจัดตั้งเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นมาคณะหนึ่ง

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ
(คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๑๔๖/๒๕๕๖ ลว. ๖ พ.ค.๕๖) ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมี รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม
๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการให้กรมศุลกากรส่งมอบน้ำมันปาล์มของกลางซึ่งคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ส่วนราชการ หรือมูลนิธิที่มี
หนังสือขอเข้าไปใช้เพื่อประโยชน์ในการวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทนได้ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะประธานกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ
เป็นคราว ๆ ไป โดยได้มีการอนุมัติน้ำมันปาล์มของกลางให้หน่วยงานภาครัฐนำไปใช้ผลิตไบโอดีเซล ตามที่
กรมศุลกากรเสนอ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ไปแล้ว รวม ๒๕ ครั้ง จำนวน
๑,๐๘๑ แท้มติ ปริมาณ ๕๐๕.๒๗๘ ตัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากในปัจจุบันได้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) แต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารพัฒนาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบครบวงจร

ทั้งนี้ กนป. ได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการนำเข้าน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม (๒๑ ต.ค. ๕๘) โดยมี พลเอกเฉลิมชัย สิทธิสาร ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก เป็นประธานคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่กำหนดแผนมาตรการแนวทางในการบูรณาการทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการนำเข้าน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์มทั้งระบบ โดยเฉพาะการนำเข้า การส่งออก และการปลอมแปลงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอำนาจการสั่งการและควบคุมการปฏิบัติในภาพรวม รวมทั้งออกคำสั่งจัดตั้งชุดปฏิบัติการบูรณาการบังคับใช้กฎหมาย (Task Force) ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๒ เนื่องจากได้มีการตรวจยึดน้ำมันปาล์มลักลอบ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบันมีทั้งน้ำมันปาล์มดิบ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ที่บรรจุขวดและบรรจุถุง รวมทั้งสิ้น ๓๓๓.๔๔ ตัน เก็บรักษาไว้ที่ด่านศุลกากรจังหวัดมุกดาหาร สงขลา นราธิวาส สตูล นครศรีธรรมราช ปัตตานี และที่ค่ายสมันตรัฐบุรินทร์ จังหวัดสตูล ซึ่งเต็มสถานที่เก็บแล้วและน้ำมันปาล์มบางส่วนรั่วซึมเสียหาย จึงจำเป็นต้องมีกรอบการดำเนินการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มของกลางโดยเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญของข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้นำเสนอ กนป. (๑๖ มี.ค. ๕๙) เพื่อพิจารณาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มของกลาง ในกรณีนี้ กนป. ได้มีมติ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเรื่องการยกเลิกคณะกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ

(๒) มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ประชุมหารือกับกระทรวงพลังงาน และกรมศุลกากร เพื่อพิจารณาวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับน้ำมันปาล์มของกลางซึ่งคดีถึงที่สุด ไปใช้ประโยชน์สาธารณะเพื่อไม่ให้นำกลับมาหมุนเวียนในเชิงพาณิชย์ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้ประชุมหารือกับกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิต กระทรวงพลังงาน รวมทั้งกรมศุลกากร เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้กรมศุลกากรดำเนินการกับน้ำมันปาล์มของกลางซึ่งคดีถึงที่สุด ดังนี้

(๑) ส่งมอบให้ส่วนราชการ หรือมูลนิธิที่มีหนังสือขออนุญาตไปใช้เพื่อประโยชน์ในการวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทน หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) จำหน่ายโดยวิธีการทำลาย

๓.๒ ข้อกฎหมาย

เรื่องที่เสนอดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ซึ่งเกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ และ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการค้า น้ำมันปาล์มตกต่ำ และการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์ม โดยอาจพิจารณาจัดตั้งเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นมาคณะหนึ่ง

๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

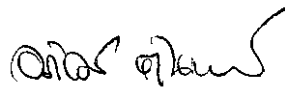
เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มเป็นไปอย่างมีระบบและเอกภาพ และให้การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มของกลางที่ได้ตรวจยึดมาจำนวนมากเป็นไปโดยสะดวกรวดเร็ว ลดภาระการเก็บรักษา ลดความเสี่ยงในการเสียหาย และไม่เป็นปัญหาต่อการจัดการสถานที่จัดเก็บ รวมทั้งให้เป็นไปตามมติ กนป. (๑๖ มี.ค.๕๙) จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์มีคำสั่งยกเลิกคณะกรรมการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบ

๔.๒ มอบหมายให้กรมศุลกากรดำเนินการเกี่ยวกับน้ำมันปาล์มของกลางซึ่งคดีถึงที่สุด เพื่อไม่ให้นำกลับมาหมุนเวียนในเชิงพาณิชย์ โดยส่งมอบให้ส่วนราชการ หรือมูลนิธิที่มีหนังสือขออนุญาตไปใช้เพื่อประโยชน์ในการวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทน หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือ จำหน่ายโดยวิธีการทำลาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร ๐๒ ๕๐๗ ๕๗๒๐-๑

โทรสาร ๐๒ ๕๕๗ ๕๓๘๕