

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๐๘/๑๖๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4/42
วันที่ 15 มี.ค. 2559
เวลา 15.30

105
วันที่ 15 มี.ค.
เวลา 15.30

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ
๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการ ณ ราชอาณาจักร และสหราชอาณาจักรของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๒๑๗๖ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานการเดินทางไปราชการ ณ ราชอาณาจักรและสหราชอาณาจักรของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล) และที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุภัท ทุชน) เดินทางไปราชการ ณ ราชอาณาจักรและสหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อส่งเสริมการรักษาและขยายตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศในกลุ่มตะวันออกกลาง และหารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์รายงานการเดินทางไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานองค์การระหว่างประเทศตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้ว ให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การพบและหารือข้อราชการกับ H.E. Dr. IssaSaad Al-Jafali Al-Nuaimi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการบริหาร แรงงานและกิจการสังคม ราชอาณาจักร มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) รัฐมนตรีทั้งสองฝ่ายได้บรรลุข้อตกลงความร่วมมือ ดังนี้

๑) ความตกลงความร่วมมือในการรับ-ส่งแรงงานไทยไปทำงานที่ราชอาณาจักรให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วและเป็นไปตามกฎหมายของทั้งสองประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการบริหาร แรงงานและกิจการสังคม ราชอาณาจักร แจ้งว่าภาคีมีความต้องการจ้างแรงงานไทยจำนวนมาก โดยเฉพาะในกิจการก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพแข่งขันฟุตบอลโลก ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยในเบื้องต้นได้อนุมัติการจ้างแรงงานไทยแล้ว จำนวน ๒๙,๓๙๒ คน และผู้แทนภาคีได้เดินทางมาพบหารือกับภาคเอกชนไทยได้แก่สมาคมการจัดหางานไทยไปต่างประเทศ ซึ่งสมาคมดังกล่าวจะได้เดินทางไปพบหารือกับภาคเอกชนภาคี...

กาตาร์เพื่อประสานงาน ในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

๒) การสนับสนุนซึ่งกันและกันในเวทีระหว่างประเทศในประเด็นด้านแรงงาน

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้แสดงความประทับใจในความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและรัฐกาตาร์ ตั้งแต่ระดับราชวงศ์จนถึงระดับประชาชน ตลอดระยะเวลา ๓๕ ปี โดยเน้นว่าประเทศไทยให้ความสำคัญกับตลาดแรงงานภูมิภาคตะวันออกกลาง และปัจจัยที่จูงใจให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานต่างประเทศคืออัตราค่าจ้างและสวัสดิการ

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการบริหาร แรงงานและกิจการสังคม รัฐกาตาร์แจ้งว่ารัฐบาลกาตาร์ให้ความสำคัญกับการดูแลแรงงานต่างชาติ และได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการจ้างแรงงานต่างชาติที่เกิดขึ้นในอดีตหลายประการ

๔.๒ การพบนายจ้างเพื่อรับทราบข้อมูลโอกาสแนวโน้มการจ้างแรงงานไทยของบริษัทฯ และเยี่ยมเยียนแรงงานไทย รวม ๔ แห่ง ดังนี้

(๑) บริษัท Wen Qatar

เป็นบริษัทสัญชาติไทยในกาตาร์ ปัจจุบันจ้างแรงงานไทย จำนวน ๑๕๐ คน ตำแหน่งช่างขึ้นไป และโฟร์แมน ทำงานในโครงการก่อสร้างสถานีรถไฟฯ มีรายได้ประมาณเดือนละ ๒๕,๐๐๐ บาท บริษัทฯ มีแผนการนำเข้าแรงงานไทยชุดใหม่ประมาณ ๒๘๐ คน เพื่อทำงานในโครงการใหม่คือโครงการ Salwa Beach Resort ทั้งนี้ บริษัทฯ มีความเห็นว่า รัฐบาลสามารถให้การช่วยเหลือบริษัทไทยในต่างประเทศได้ โดยการสนับสนุนด้านการเงิน (subsidy) แก่ภาคธุรกิจที่ประสบปัญหาขาดทุนในการดำเนินงานโครงการ เนื่องจากรัฐบาลจะได้ผลประโยชน์ในส่วนอื่นในภาพรวมทดแทน โดยยกตัวอย่างกรณีสาธารณรัฐเกาหลีที่รัฐบาลให้การสนับสนุนบริษัทรับเหมาก่อสร้างเช่นฮุนได และซัมซุง โดยรัฐบาลได้ผลประโยชน์จากการซื้อก๊าซ เป็นต้น

(๒) บริษัท AM Shipyard Abu Dhabi

เป็นบริษัทสัญชาติอาบูดาบี ประกอบกิจการก่อสร้างและซ่อมบำรุงเรือด้วยอลูมิเนียมที่มีคุณภาพสูง ปัจจุบันมีแรงงานไทยทำงานอยู่ จำนวน ๖ คน ในตำแหน่งช่างฝีมือระดับสูง ทั้งนี้จำนวนคนงานไทยลดลงจากในอดีตเพราะอัตราค่าจ้างในประเทศของไทยเพิ่มสูงขึ้น บริษัทฯ เห็นว่าแรงงานไทยมีจุดเด่นกว่าแรงงานชาติอื่นในเรื่องการวางแผนการทำงาน และมีผลิตภาพแรงงาน (Productivity) สูงกว่า

(๓) บริษัท CROWN Emirates

เป็นบริษัทผลิตบรรจุภัณฑ์ อาทิ กระป๋อง ฝาจิบ รายใหญ่ของโลก มีสาขาอยู่ในทั้งอเมริกา ยุโรป เอเชียและตะวันออกกลาง สำหรับที่ดูไบ มีคนงานทั้งสิ้น ๑๙๔ คน จาก ๑๓ ชาติ ในจำนวนนี้เป็นแรงงานไทย จำนวน ๑๒๘ คน โดยในงานผลิตกระป๋องอลูมิเนียมใช้แรงงานไทยทั้งหมด ตั้งแต่คนงานในสายการผลิตจนถึงผู้จัดการ งานผลิตฝาจิบใช้แรงงานไทยเกือบทั้งหมด ส่วนในงานผลิตกระป๋องอาหารใช้แรงงานชาติอื่น

บริษัทมีนโยบายไม่ให้คนงานต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานจึงมอบอำนาจให้กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานรับสมัครคนงานให้ โดยบริษัทฯ เป็นผู้คัดเลือกคนงานเอง เนื่องจากบริษัทฯ ไม่มีการขยายกำลังการผลิต ดังนั้นการรับคนงานจึงเป็นการรับทดแทนคนเก่าเท่านั้น นอกจากนั้นบริษัทฯ ได้ประสานวิทยาลัยเทคนิคบางแห่งในการรับคนงานด้วย ปัญหาการรับสมัครคนงานคือผู้สมัครมีจำนวนน้อยเนื่องจากบริษัทฯ กำหนดคุณสมบัติการศึกษาระดับ ปวช. ขึ้นไป และผู้สมัครไม่มีทักษะภาษาอังกฤษ

(๔) กิจการสปา ร้าน The Orchid Wellness โรงแรม Yassat Gloria

เป็นร้านสปาที่ดำเนินการโดยคนไทย มีการจ้างแรงงานไทย จำนวน ๑๗ คน เป็นพนักงานนวดสปา จำนวน ๑๖ คน (ค่าจ้างเดือนละประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาท) และผู้ฝึกสอน จำนวน ๑ คน (ค่าจ้างเดือนละ ๒๕,๐๐๐ บาท) โดยนายจ้างจัดสวัสดิการเรื่องอาหาร ที่พัก พาหนะในการเดินทางให้
ทั้งนี้...

ทั้งนี้ คาดว่าจะเพิ่มการจ้างแรงงานไทยอีกจำนวน ๒๐ คน สำหรับสาขาใหม่

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแจ้งให้นายจ้างทราบถึงนโยบายกระทรวงแรงงานในการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีของแรงงานไทยในด้านความสามารถ ประสิทธิภาพ ความเข้มแข็ง ซื่อสัตย์และจริงใจ จึงขอให้ผู้ประกอบการและแรงงานไทยช่วยกันรักษาและเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดี

๔.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแจ้งให้คนงานทราบนโยบายของรัฐบาลในการหางานให้คนไทยทำ ทั้งงานในประเทศและต่างประเทศ โดยประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์เชิงบวกของแรงงานไทย จึงขอให้คนงานเรียนรู้เรื่องระบบงาน โดยเฉพาะเรื่องความปลอดภัย เพื่อนำกลับมาใช้ในประเทศ และขอให้ลดเรื่องการดื่มสุรา ทั้งนี้คนงานมีความสุขและพึงพอใจในการทำงาน โดยมีเงินรายได้ส่งกลับประเทศเดือนละ ๒๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท

๔.๕ กระทรวงแรงงานพิจารณาเห็นว่า

(๑) รูปแบบการจัดการแรงงานต่างชาติดังกล่าวซึ่งมีสัดส่วนแรงงานต่างชาตินั้นเกินกว่าจำนวนประชากร น่าจะนำมาเป็นแบบของการจัดระบบแรงงานต่างด้าวในประเทศได้ ทั้งในส่วนของการระบบค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงทางสังคม

(๒) การเตรียมความพร้อมและสร้างโอกาสสำหรับคนไทยที่จะไปทำงานต่างประเทศ เพื่อนำรายได้เข้าประเทศ ยังสามารถกระจายออกไปได้หลากหลายสาขาอาชีพในภูมิภาคตะวันออกกลาง ทั้งนี้ต้องจัดระบบอย่างเป็นขั้นตอน ตั้งแต่ระหว่างการศึกษา การแนะแนวอาชีพ การสร้างโอกาสการรับรู้ทางเลือกในการทำงาน และสร้างความพร้อมด้านสุขภาพร่างกายสำหรับการทำงานในสภาพแวดล้อมที่แตกต่างจากประเทศไทย

(๓) ต้องมีการจัดระบบการบริหารการจัดการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างจุดแข็งของแรงงานไทยให้เป็นที่ยอมรับของตลาดแรงงานต่างประเทศ และแสวงหาความร่วมมือจากประเทศที่เป็นผู้ส่งออกแรงงานด้วยกัน เพื่อมิให้มีการแย่งตลาดซึ่งกันและกันที่จะนำไปสู่การแข่งขันที่ทำให้ต้นทุนการจัดส่งแรงงานสูง แต่ผลตอบแทน ค่าจ้าง สวัสดิการที่คนงานได้รับต่ำกว่ามาตรฐานที่ควรได้รับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ รัฐกาตาร์ และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๖๗๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๖๗๐๘