

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๑๑๓๖



สวค. ๔๒^๙
วันที่ 25 มี.ค. 59
เวลา 18.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส19525
รับที่ : 84865/59
วันที่ : 25 มี.ค. 59 เวลา : 18:15

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร
เพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๓๐๙

ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๗/๑๕๑๘

ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/ว ๑๐๒๓

ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

๔. สรุปความเห็นคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

๕. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๗/๓๕๒๘ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วย คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบขยาย
ระยะเวลาโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงิน
สินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดย
เรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กนย. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้
ขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อรวบรวมยางพารา
(วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ โดยการจ่ายเงินกู้ของธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ออกไปเป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๕๘ รวมทั้งขยายระยะเวลาที่สถาบันเกษตรกรต้องส่งคืนเงินกู้ออกไปอีก ๓ เดือน จากเดิมภายในวันที่
๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบตามที่
กนย. เสนอ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

สถาบันเกษตรกรสามารถช่วยชะลออุปทานวัตถุดิบยางพาราในตลาดในปีการผลิต ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในปริมาณรวมทั้งสิ้น ๖๘๕,๑๙๖.๐๓ ตัน มูลค่า ๒๖,๑๗๕.๓๒ ล้านบาท จากข้อมูลของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร รวม ๗๐๗ แห่ง สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ประมาณ ๕๒๐,๐๐๐ ราย ในพื้นที่ ๕๗ จังหวัด

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กนย. การพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาโครงการดังกล่าว เป็นไปตามมาตรการเพื่อดูแลระดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม รวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ในการดูแลระดับราคายาง ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการ กนย. พิจารณาและเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน

๒.๒ สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ แจ้งขอขยายเวลาการชำระคืนโครงการฯ เนื่องจากสถานการณ์ราคายางในปัจจุบันยังไม่มีแนวโน้มที่ดีขึ้น ดังนั้น เงินทุนหมุนเวียนในการรับซื้อผลผลิตยางพารา จึงมีความจำเป็นต่อสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการฯ ดังกล่าวเป็นหนึ่งในมาตรการที่ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาราคายางพารา สถาบันเกษตรกรสามารถช่วยชะลออุปทานวัตถุดิบยางพาราในตลาด แต่เนื่องจากระยะเวลาโครงการฯ จะสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการฯ จึงแจ้งขอขยายเวลาโครงการฯ

๔. สำคัญ ข้อยเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อยเท็จจริง

๔.๑.๑ สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ แจ้งขอขยายเวลาการชำระคืนโครงการฯ เนื่องจากสถานการณ์ราคายางในปัจจุบันยังไม่มีแนวโน้มที่ดีขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้จำนวนดังกล่าว ประกอบกับมีข้อจำกัดต้องคืนเงินโครงการวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ทำให้สหกรณ์ไม่กล้าจะซื้อยางเข้าเก็บ เนื่องจากต้องเตรียมคืนเงินกู้ ถ้าซื้อยางแล้วขายในระยะสั้นก็จะขาดทุนเพราะเป็นระยะเวลายางออกสู่ตลาดจำนวนมาก การแก้ไขปัญหาขาดทุนคือซื้อยางในปัจจุบันเก็บสต็อกไว้ขาย ในขณะที่ชาวสวนยางปิดกรีดยาง ซึ่งระยะนั้นจะเป็นระยะยางออกสู่ตลาดน้อยจึงคาดว่าราคายางก็จะสูงขึ้น

๔.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีหน่วยงานเข้าร่วมประชุมหารือ ประกอบด้วย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานงบประมาณ การยางแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อหาแนวทางการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยาง เนื่องจากราคายางพารามีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการสร้างความเข้มแข็งการดำเนินธุรกิจการรวบรวมหรือรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรชาวสวนยางของสถาบันเกษตรกรโดยพิจารณาภายใต้ประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อ (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นหนึ่งในมาตรการที่ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาราคายางพารา สถาบันเกษตรกรสามารถช่วยเหลืออุปทานวัตถุดิบยางพาราในตลาด ในปีการผลิต ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ในปริมาณรวมทั้งสิ้น ๖๘๕,๑๙๖.๐๓ ตัน มูลค่า ๒๖,๑๗๕.๓๒ ล้านบาท จากข้อมูลของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร รวม ๗๐๗ แห่ง สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ประมาณ ๕๒๐,๐๐๐ ราย ในพื้นที่ ๕๗ จังหวัด

๒) ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่าโครงการสนับสนุนสินเชื่อ (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ เป็นโครงการที่มีความจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวสวนยาง จึงมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพาราต่อไปโดยให้ดำเนินการภายใต้โครงการเดิม (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) และขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการจากเดิมในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สอดคล้องกับฤดูกาลผลิตและรอบปีบัญชีของสถาบันเกษตรกรโดยให้กำหนดเบิกจ่ายเงินกู้ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๑.๓ เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน และเป็นโครงการฯ ที่ดำเนินการต่อเนื่อง และเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารา รวมทั้งสถาบันเกษตรกรได้มีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อรวบรวมยางขายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน กนย. จึงเห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนย. ดำเนินการแจ้งเวียนกรรมการเพื่อสรุปเป็นมติคณะกรรมการ กนย. และนำเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน กนย. เพื่อเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งได้ดำเนินการแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔.๑.๔ คณะกรรมการ กนย. ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ เสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ มีหน่วยงานให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่า ควรมีการเร่งดำเนินการตามมาตรการเสริมต่าง ๆ ของรัฐบาล อาทิ แนวทางการนำยางพาราไปใช้ในการดำเนินโครงการของส่วนราชการ เป็นต้น เพื่อเพิ่มมูลค่าการใช้ยางภายในประเทศ และช่วยให้เกิดการเชื่อมโยงของตลาดรับซื้อผลผลิตกับผู้ประกอบการแปรรูปยางภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นช่องทางเลือกให้สถาบันเกษตรกรสามารถระบายยางในสต็อกให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาสิ้นสุดโครงการฯ และเพื่อให้สถาบันเกษตรกรสามารถชำระคืนเงินกู้ได้ครบตามกำหนด

๒) สำนักงบประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ตรวจสอบคำว่า “ค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัย” ในข้อเสนอครั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรายละเอียดโครงการตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ใช้คำว่า “ค่าประกันวินาศภัยและบริหารโครงการ” เพื่อให้การอนุมัติและดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ให้ ธ.ก.ส. เสนอตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายชำระคืนเงินต้น

๓) ฝ่ายเลขานุการ กนย. ได้ตรวจสอบข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ ในรายละเอียดของโครงการในส่วนที่ใช้คำว่า “ค่าประกันวินาศภัยและบริหารโครงการ” พบว่า ข้อความที่อยู่ในโครงการที่เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ คือ “ค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัย และค่าบริหารโครงการฯ” โดยได้ประสานกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้รับการชี้แจงเพิ่มเติมว่าอัตราคำนวณค่าเบี้ยประกันภัยใช้อัตราการคำนวณในลักษณะเช่นเดียวกับโครงการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดยใช้อัตราการคำนวณของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ที่ได้มอบหมายให้บริษัททิพย์ประกันภัย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้คำนวณในอัตรา เท่ากับร้อยละ ๐.๕ ของวงเงินกู้ โดยในส่วนเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนั้น จึงสรุปเป็นมติคณะกรรมการ กนย. ได้ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ ต่อไปอีก ๑ ปี โดยให้ดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินสินเชื่อเดิม (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อให้สอดคล้องกับฤดูกาลผลิต และรอบปีบัญชีของสถาบันเกษตรกร โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ระยะเวลาจ่ายเงินกู้เริ่มตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๑๒ เดือน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

(๒) เห็นชอบให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๓ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัยในอัตราร้อยละ ๐.๕ เป็นเงิน ๕๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๐ ล้านบาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาท) ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ โดยให้ ธ.ก.ส. ตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายชำระคืนเงินต้น

(๓) มอบหมายให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบผลการพิจารณาตามมติ กนย. โดยให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ภายใต้แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ ต่อไปอีก ๑ ปี โดยให้ดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินสินเชื่อเดิม (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อให้สอดคล้องกับฤดูกาลผลิต และรอบปีบัญชีของสถาบันเกษตรกร โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ระยะเวลา จ่ายเงินกู้เริ่มตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้เสร็จสิ้น ไม่เกิน ๑๒ เดือน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

๕.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาตามมติ กนย. โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๓ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัยในอัตราร้อยละ ๐.๕ เป็นเงิน ๕๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๐ ล้านบาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาท) ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ โดยให้ ธ.ก.ส. ตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายชำระคืนเงินต้น

/๕.๓ มอบหมายให้...

๕.๓ มอบหมายให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ เจียสกุล)

เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐๒-๕๗๙๐๖๑๒ โทรสาร ๐๒-๕๖๑๔๗๓๖